



# Укрепление устойчивости: многосторонние соглашения и торговля на основе правил

Бернард Хукман (ИЕУ/EUI и ЦИЭП/CEPR)

ТОРГОВЫЙ ФОРУМ АБР И ВСЕМИРНОГО БАНКА 2026 ГОДА

Торговая политика в фрагментированном мире: присоединение, промышленная политика и новый принцип многосторонних отношений

12–14 мая 2026 года | Отель «Siam Kempinski» | Бангкок, Таиланд

При поддержке Европейского исследовательского совета (грант № 101142666-PIANO-ERC-2023-ADG).



## Контекст

- США: Больше не желают играть роль гегемона в многостороннем торговом режиме.
  - Потребности перебалансировки торговых и инвестиционных отношений.
- Китай: Удваивает усилия в направлении модели роста, основанной на инвестициях и экспорте.
  - Интенсивная конкуренция, поддерживаемая промышленной политикой, приводит к значительным торговым профицитам.
- ЕС: Акцент на конкурентоспособность и экономическую безопасность/устойчивость цепочек поставок
  - Упрощение нормативно-правовой базы; углубление единого рынка; смягчение правил государственной помощи/конкуренции.
- Новые источники регуляторной неоднородности увеличивают торговые издержки/сегментацию рынков.
  - Возрождение промышленной политики.
  - Цифровизация/терциаризация (сервисизация)/искусственный интеллект.
  - Различия в политике, связанной с изменением климата.
- ВТО испытывает негативное влияние консервативного подхода к ведению бизнеса, что снижает ее значимость для международного бизнеса и подрывает политическую поддержку.
  - Право вето; игры на связку; апелляции в пустоту; непрозрачность (например, экспортные ограничения).
  - Отсутствие фокуса внимания на важнейших циклических и структурных вызовах для торговли, основанной на правилах.

## Четыре пути для поддержания торгового сотрудничества

- Страны, приверженные торговле, основанной на правилах, могут принять многостороннюю стратегию:
  1. При проведении промышленной политики сохранять открытость торговли для повышения конкурентоспособности, экономической безопасности и достижения неторговых целей.
  2. Стремиться к заключению более глубоких соглашений о преференциальной торговле.
  3. Ведение переговоров по конкретным вопросам в рамках открытых плюрилатеральных соглашений (ОПС).
  4. Принимать участие в активном попечительстве ВТО:
    - Использовать инфраструктуру ВТО для обеспечения прозрачности политики и применения ее основных принципов.
    - Использовать организацию в качестве платформы для диалога по политике и переговорам.
- Сотрудничество: фокус внимания на вопросах первостепенной экономической важности.
  - Возобновление склонности США к введению тарифов не является фокусом
  - Экономическая безопасность, равные условия игры, регулирование цифровой экономики и изменение климата — являются фокусом
- Плюрилатеральные инициативы как наиболее вероятный осуществимый подход
  - Открыты для участия любой страны, готовой принять взаимно согласованные принципы политики.

## Пути в качестве дополнения

- Многие зависят от решений во внутренней политике и политико-экономических факторов.
  1. Управлять возобновлением протекционистского давления на национальном/региональном уровне/стремления к получению ренты.
  2. Контролировать масштабы дискриминационных договоренностей с торговыми партнерами.
    - Двусторонние экономические соглашения в сфере безопасности (экспортные ограничения, критически важные материалы, удобрения, продовольствие и т. д.)
- СПТ могут помочь закрепить доступ на рынки/национальные обязательства по мерам.
  - Вызов: «связывание» многосторонних СПТ между несколькими странами: ЕС, СРТПР (Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнерстве), АСЕАН+, Меркосур, AfCFTA (Африканская континентальная зона свободной торговли), страны Персидского залива...
  - Пюрилатеральные соглашения как мосты между региональными СПТ.
    - Упрощение торговых процедур (правила происхождения), отраслевые соглашения, потоки данных, ПИИ, политика в области конкуренции...
- ОПС как механизмы снижения торговых издержек, связанных с регулированием, независимо СПТ.
  - Цифровая экономика, устойчивость цепочек поставок, экономическая безопасность (минералы, продукты питания/удобрения и т. д.), торговля в контексте изменения климата (экологически чистые товары и услуги; углеродные клубы; соглашения об эквивалентности; СВП (соглашения о взаимном признании)).

## Ключевой вопрос: Может ли большинство (166-х) использовать плюрилатеральные рычаги?

- Плюрилатеральные соглашения должны быть экономически значимыми, чтобы мобилизовать поддержку бизнеса.
  - Перспективы частично зависят от альтернативных издержек, которые могут возникнуть в отношениях между США и Китаем, и возможных ответных мер.
  - Зависит от рассматриваемого вопроса.
- СПТ?
  - США больше не заинтересованы в СПТ; Китай вызывает экономические опасения у стран-партнеров.
  - На долю США и Китая вместе приходится всего 25% мировой торговли → расширение охвата СПТ может стимулировать США/Китай
  - «Низковисящие плоды»: координация между членами глубоких СПТ: ЕС, CPTPP, другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона и АСЕАН.
  - Не панацея: политически спорный вопрос (ЕС, Меркосур; CETA)
- ОПС?
  - Координаторы по передовой практике регулирования или отраслевые соглашения, способствующие достижению критической массы.
  - Некоторые недавние инициативы (например, соглашение о цепочке поставок IPEF; MSP/FORGE по критическим минералам) не являются открытыми (т.е. исключают Китай); другие же являются открытыми (соглашения DEPA, ACCTS).
  - На осуществимость ОПС могут повлиять угрозы/действия, связанные с ответными мерами.

## Использовать ОПС для решения проблем, связанных с основными вторичными эффектами политики

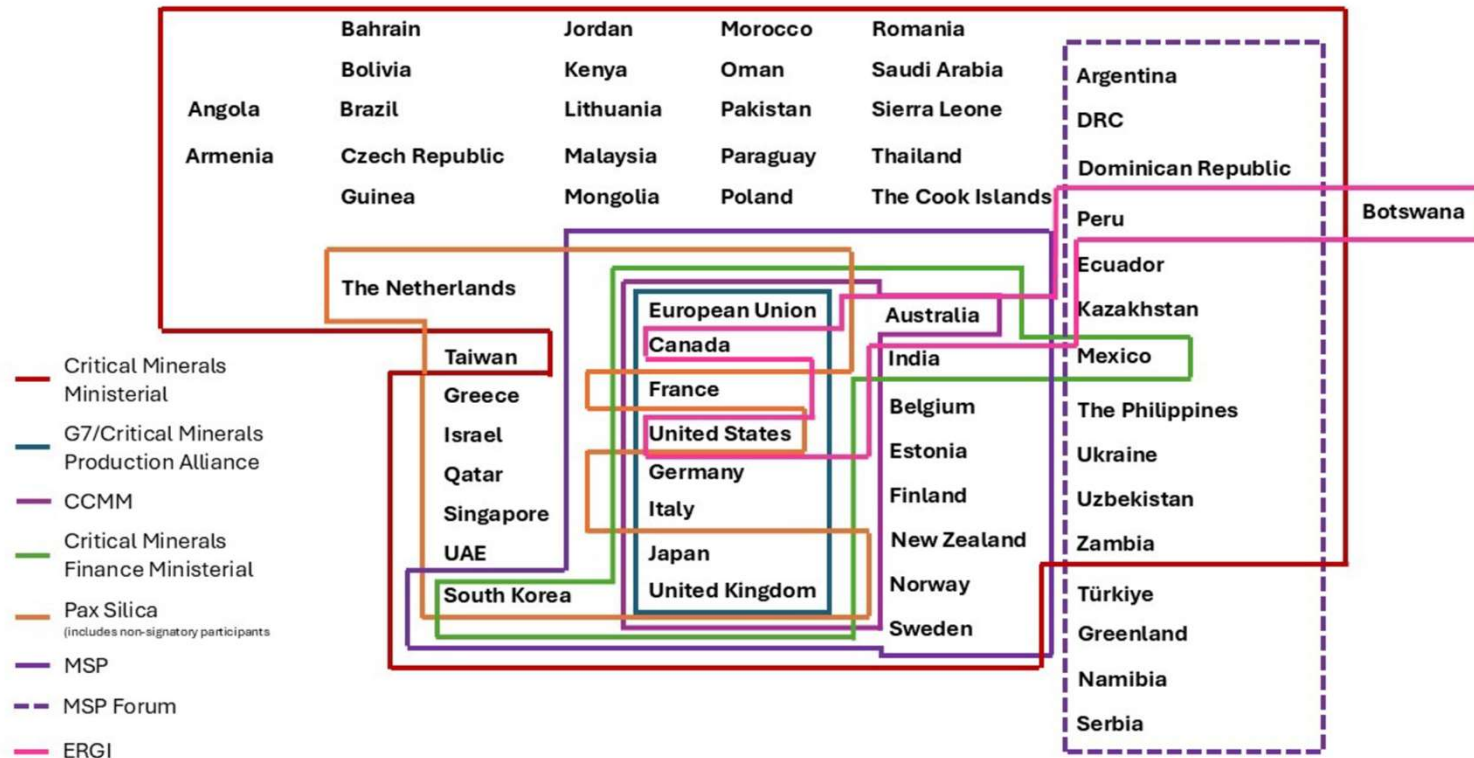
- Пример: «равные условия игры»: промышленная политика, экспортные ограничения и системные различия.
  - Это не только «китайская проблема», но Китай занимает в ней центральное место.
- Различия в моделях экономического роста в США, ЕС и Китае отразились на дисбалансах счета текущих операций.
  - Призыв к скоординированным макрореформам, которые принесут пользу всем трем сторонам.
- Макробалансировка необходима, но недостаточна.
  - Торговый профицит Китая приводит к долгосрочным негативным экономическим последствиям (Себастьян Жан, 4-й доклад Bruegel/CEPR в Париже, 2026 г.).
- ОПС по «конкурентной нейтральности», инициированное средними державами – СРТПР, ЕС и др. – как путь к управлению вторичными эффектами рыночных искажений.
  - Механизм для согласования проблемы и объективных критериев для проведения расследований, призванный направлять (добровольные) скоординированные действия по решению серьезных проблем, связанных с нанесением ущерба и обеспечением экономической безопасности.
  - Возможность пересмотреть правила ВТО о гарантиях/субсидиях и судебную практику, а также рассмотреть альтернативные средства правовой защиты – например, политику в области конкуренции для решения проблемы распространения регрессивных последствий.
  - Прозрачный и инклюзивный процесс обсуждений, открытый для Китая и США.
- Цель: продвижение к взаимосогласованной структуре управления системными разногласиями.
  - Опять же, это не панацея: может вызвать ответные меры, и при разработке ОПС следует учитывать сотрудничество для снижения связанных с этим издержек для членов.

## Активное попечительство: использование ВТО в качестве платформы

- ВТО предоставляет сочетание общественных благ и клубных услуг, необходимых для ОПС:
  - Прозрачность
  - Платформа для взаимодействия и переговоров между заинтересованными странами (FITP, TESSD и др.)
  - Услуги по урегулированию споров – в соответствии с определениями и положениями заключенных соглашений.
    - Необязательно использовать Соглашение МРІА в качестве модели; необходимо избегать возможности «апелляции в пустоту».
- Использовать ВТО в качестве «платформы» для обеспечения односторонней прозрачности национальной политики.
- И вести переговоры и реализовывать ОПС.
- ОПС не обязательно должны быть частью ВТО, но они желательны по системным причинам.
  - Требуется преодоление ограничений, связанных с правом вето/консенсусом (например, в случае с IFD и электронной коммерцией на МС14).
- Временно перенять опыт соглашений в сфере электронной коммерции («просто сделайте это» в одностороннем порядке: согласованные действия).
  - Включить основные «многосторонние» принципы: открытость, прозрачность, необходимость, международные стандарты, TRTA/CB (ТП, связанная с торговлей/развитие потенциала) для решения проблем различия в развитии/потенциале.
- В рамках реформы ВТО разработать кодекс поведения для разработки ОПС.
  - Включая ограничения для соглашений, в которых предоставление льгот обусловлено режимами регулирования.
- Плюрилатеральные структуры как промежуточный этап для решения проблемы фрагментации – например, критически важных материалов.

# «Редукс» (возвращение) эффекта переплетения торговых соглашений

## International Critical Minerals Partnerships



<https://thefuse.org/forge-trumpadministrationsevolvingapproach-criticalmineralspartnerships/>