

Региональные консультации на тему проекта документа: «Рамочная экологическая и социальная структура АБР» (РЭСС)

Правительства стран Центральной и
Западной Азии

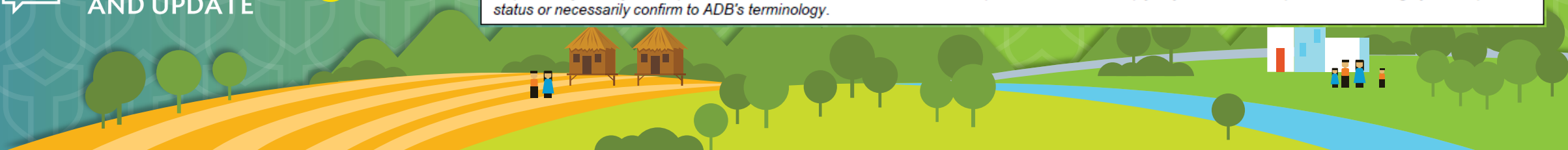
7-8 мая 2024 г. | г. Душанбе, Таджикистан



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily confirm to ADB's terminology.



Приветственное слово

Шанни Кэмпбелл

*Постоянный представитель,
Постоянное представительство в Таджикистане*



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Приветственное слово

Khurshedai Qodir

*Chairperson, State Committee for Investment
and State Property Management, Republic of
Tajikistan*



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Заявление о приверженности АБР проведению содержательных консультаций

Консультации в ходе пересмотра и обновления «Положения о политике защитных мер АБР» предоставляют заинтересованным сторонам возможность выразить свои взгляды и мнения о проекте документа РЭСС АБР наиболее значимым и безопасным образом.

Во время данных консультационных сессий всем заинтересованным сторонам предлагается высказывать свои мнения и волнующие их вопросы. Участвуя в этих сессиях (а также согласно пункту 47 «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами»), заинтересованные стороны соглашаются на видео- и аудиозапись этих консультаций исключительно для документирования. Сделанные записи не подлежат разглашению. Чтобы обеспечить прозрачность при проведении обсуждений, АБР подготовит краткое резюме консультаций и разместит его на веб-сайте Секретариата по пересмотру и обновлению политики защитных мер.

Те заинтересованные стороны, которые пожелают, чтобы их мнения не записывались, могут обратиться в Секретариат по адресу: safeguardsupdate@adb.org в течение 2-х недель после проведенной сессии, и попросить о своем исключении.

Приветствуются любые мнения. Полученная информация не будет использоваться для преследований, злоупотреблений или дискриминации.

Если у вас возникнут какие-либо вопросы или опасения по поводу раскрытия информации, записей, конфиденциальности, потенциальных рисков, злоупотреблений или дискриминации в ходе консультаций, просим связаться с Секретариатом по электронной почте: safeguardsupdate@adb.org.

Повестка дня

День 1: 7 мая 2024 г.

- 09:10 Приветственное слово
- 09:15 Сессия 1: Обзор РЭСС и ЭСП
- 10:40 Сессия 2: Обзор ЭСС 1 и ЭСС 10
- 13:35 Сессия 3: Обзор ЭСС 3 и 9
- 15:45 Сессия 4: Обзор ЭСС 2 и 4

День 2: 8 мая 2024 г.

- 08:40 Сессия 5: Обзор ЭСС 5
- 10:50 Сессия 6: Обзор ЭСС 7
- 13:45 Сессия 7: Обзор ЭСС 6 и ЭСС 8
- 15:55 Сессия 8: Обзор ЭиС требований к условиям и продуктам финансирования и PIAL
- 17:45 Подведение итогов, следующие шаги и оценка

1-я сессия: Обзор РЭСС и ЭиС политики

Брюс Дан

*Директор, Управление по политике и техническим вопросам OSFG,
АБР*

Такако Морита

Главный юрисконсульт, Офис главного юрисконсульта (OGC), АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Задачи пересмотра и обновления «Положения о политике защитных мер»



Выполненные шаги по обновлению политики

1. Подготовлено 18 тематических исследований

- ✓ Архитектура политики, экологические, социальные и гендерные вопросы
- ✓ Сравнение АБР с другими МБР
- ✓ Опыт и сложности в ходе реализации

2. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

- ✓ В целом в консультациях приняло участие более 3 600+ человек
- ✓ Проведено 80 онлайн-консультаций, посвященных тематическим исследованиям
- ✓ Проведено 10 страновых консультаций в РСЧ (с выездом/онлайн)
- ✓ В консультациях приняли участие 56 представителей частного сектора
- ✓ Проведено 9 консультаций в проектах с участием затронутых лиц
- ✓ Более 10 фокус-групп обсуждений, посвященных гендерным/СОГИ вопросам
- ✓ Создана Консультационная группа по вопросам коренных народов
- ✓ Налажен диалог с другими МБР

3. Участие сотрудников и Совета директоров АБР

- ✓ Руководящий комитет, ведущая координационная группа и технические рабочие группы
- ✓ Неформальный семинар Совета директоров (2020 г.), углубленное изучение (2021 и 2022 гг.), двусторонние встречи



Страновые консультации в развивающихся странах-членах (РСЧ)

1. Тонга
2. Папуа-Новая Гвинея
3. Монголия
4. Китайская Народная Республика
5. Пакистан
6. Республика Маршалловы Острова
7. Филиппины
8. Индия
9. Индонезия
10. Грузия

Вовлечение заинтересованных сторон и консультации



Краткое изложение отзывов заинтересованных сторон общего характера

РСЧ

- Признать важность защитных мер
- При реализации ППЗМ все еще сохраняются определенные проблемы
- Избегать ненужных операционных издержек
- Поддерживать более тесную согласованность со страновыми системами защитных мер
- Повышенная согласованность между политиками и процедурами МФИ снизит операционные издержки
- Необходимо доработать руководящие принципы и обеспечить учебные мероприятия на ранних этапах для страны и проекта

ОГО

- Не ослаблять/не смягчать требования защитных мер
- Обеспокоенность по поводу пробелов и потенциального использования страновых систем защитных мер
- Повысить уровень взаимодействия с заинтересованными сторонами и раскрытия информации
- Обеспечить безопасную среду и устранить риски преследования
- Обеспокоенность по поводу защитных мер в случае участия финансовых посредников
- Усилить внимание вопросам изменения климата, биоразнообразия, гендера, уязвимых групп, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, охраны труда и коренных народов
- Включить комплексную оценку соблюдения прав человека

Частный сектор

- Сближение со стандартами деятельности Международной финансовой корпорации (МФК) и «Принципами экватора»
- Более четкое соответствие между страновыми системами защитных мер и национальными требованиями
- Согласовать требования к раскрытию информации с МФК и другими многосторонними финансовыми институтами (МФИ) (например, сократить 120-дневный срок опубликования ОВОС до 60 дней)
- Внести большую ясность и усовершенствовать инструкции по выполнению требований; обеспечить техническую поддержку на этапах подготовки и реализации

График подготовки



Задачи:

- **Наращивание регионального и национального потенциала** в отношении ЭиС защитных мер
- **Обеспечить наличие у сотрудников АБР и заемщиков/клиентов необходимых навыков, возможностей, руководствам и инструментов** для полной реализации РЭСС.

Сроки программы:

- **2024-2027 г.**
(3+ года после одобрения Правлением АБР новой политики.)

Программная деятельность:

1. **Подготовка руководств по каждому стандарту и рекомендаций по передовой практике** по отдельным темам.
2. **Тренинги** для РСЧ, клиентов из частного сектора и других заинтересованных сторон (с использованием электронного обучения, видео, учебных программ, шаблонов и т. д.)
3. **Программы аккредитации и сертификации** для сотрудников АБР и заинтересованных сторон.
4. **Поддержка потенциала на уровне проектов**, особенно для ранних проектов и новых областей.
5. **Поддержка технической помощи на уровне страны**, включая обзор систем, общие подходы и институциональное укрепление и механизмы.
6. **Партнерство и мобилизация финансовых ресурсов** для наращивания потенциала стран и регионов с другими партнёрами по развитию.

Предлагаемая архитектура политики


Рамочная экологическая и социальная структура




Экологические и социальные стандарты (ЭСС)

10 предлагаемых стандартов основаны на текущих требованиях «Положения о политике защитных мер АБР» (ППЗМ).



1

Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействием


2

Трудовые отношения и условия труда


3


Предотвращение загрязнения и ресурсоэффективность

4

Охрана труда, техника безопасности и защита


5

Отвод земель и ограничение в землепользовании

6

Биоразнообразие и устойчивое управление природными ресурсами

7

Коренные народы

8

Культурное наследие

9

Изменение климата

10

Взаимодействие с заинтересованным и сторонами и раскрытие информации

Обзор экологической и социально политики (ЭСП) Область ответственности АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Экологическая и социальная политика (ЭСП)

Обязанности АБР



ЭСП предусматривает: (i) цели и задачи политики; (ii) область применения; (iii) обязанности АБР, включая:

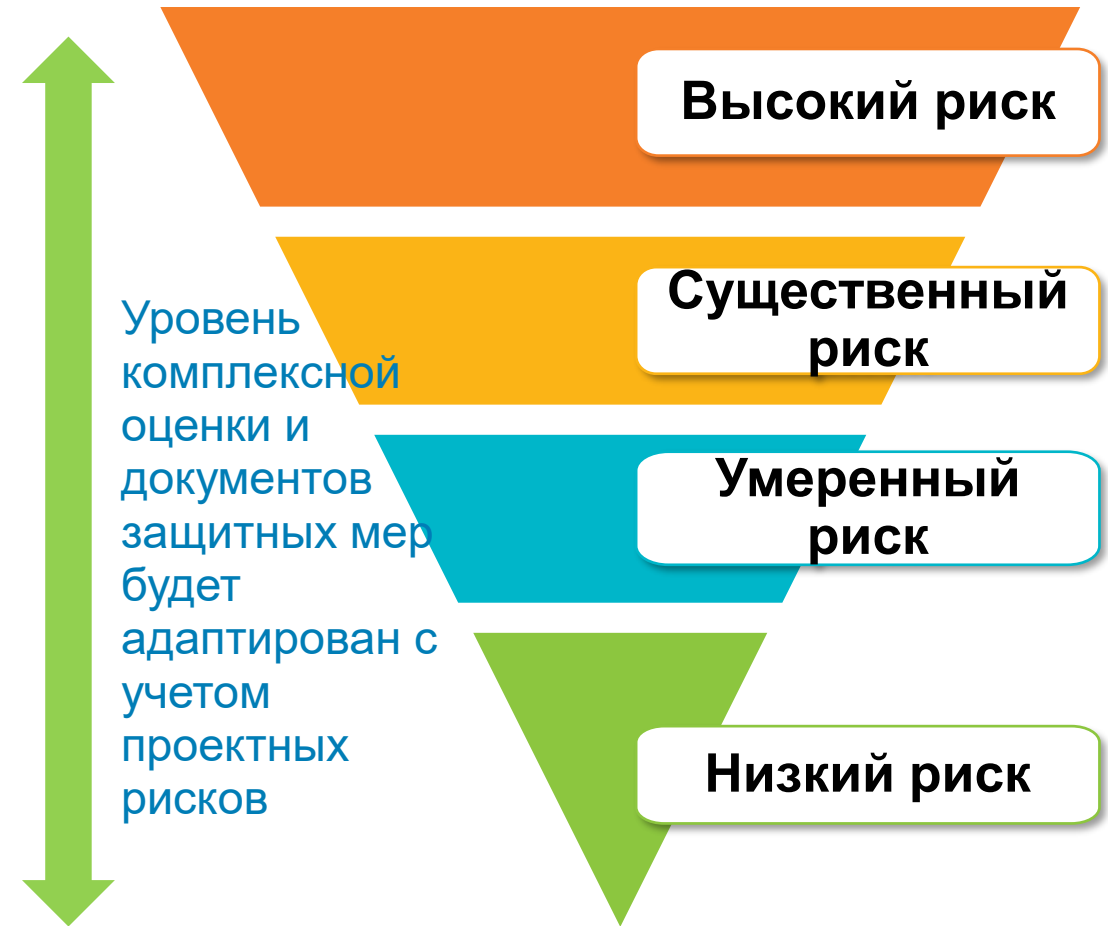
1. Подготовка классификации **экологических и социальных (ЭиС) рисков** в консультациях с заемщиками/клиентами
2. Анализ **ЭиС оценок**, проведенных заемщиком/клиентом, соразмерно характеру и масштабу рисков
3. Оказание помощи заемщикам/клиентам в определении инструментов **оценки и управления** соответствующими ЭиС рисками
4. Поддержка заемщиков/клиентов в **укреплении их ЭиС систем и повышении их эффективности**
5. Согласование с заемщиками/клиентами **условий**, на которых АБР будет рассматривать возможность финансирования проекта, которые будут изложены в «Плане экологических и социальных обязательств» и/или «Плане экологических и социальных действий» (ПЭСО/ПЭСД)
6. Поддержка заемщиков/клиентов в проведении **ранних и постоянных содержательных консультаций** с соответствующими заинтересованными сторонами и в создании механизмов рассмотрения жалоб на уровне проекта в соответствии с экологическими и социальными стандартами (ЭСС)
7. Анализ и мониторинг ЭиС показателей проекта на протяжении всего жизненного цикла проекта в соответствии с ЭСС и ПЭСО/ПЭСД

Экологическая и социальная политика

Новый подход к классификации рисков



- » **Скрининг рисков определяет задействованные стандарты и риски**, на которых следует сосредоточить внимание, и потребности в ресурсах. Не обязательно, что в проекте будут задействованы все стандарты
- » **Интегрированный скрининг и классификация экологических и социальных рисков:**
 - **Прямое, косвенное и кумулятивное** воздействия
 - **Факторы риска** присущие различным секторам
 - **Уязвимость и чувствительность** людей и окружающей среды
- » Также учитываются другие риски (новое)
 - **Контекстуальные факторы риска**
 - **Риск, связанный с** производительностью/**потенциалом**
- » Проекту будет присваиваться единая классификация рисков (больше не будет отдельной классификации для Э, ВП и КН).
- » Документы защитных мер станут основой для классификации рисков, включая риски, связанные с отдельными стандартами.



Упрощенное сравнение с категориями ППЗМ
Категория «А» (= высокий); категория «В» (= существенный или умеренный); категория «С» (= низкий)

1. *Раскрытие информации:*

- ✓ Все требования к раскрытию информации соответствуют «Политике АБР о доступе к информации» (2018 г.).
- ✓ Следует публиковать документы и информацию, касающуюся проектов, с высоким, существенным и средним риском, до оценки проекта или окончательного утверждения займа.
- ✓ Ограниченные исключения для документов, подготовленных заемщиком/клиентом после одобрения АБР, согласно «Плану экологических и социальных обязательств»/«Плану экологических и социальных действий» (ПЭСО/ПЭСД)

2. *Консультации и участие - АБР потребует от заемщиков/клиентов:*

- ✓ Осуществлять взаимодействие с заинтересованными сторонами посредством раскрытия информации и **содержательных консультаций** на инклюзивной основе без дискриминации и на протяжении всего проектного цикла.
- ✓ На ранних этапах выявлять и налаживать взаимодействие с **неблагополучными или уязвимыми лицами и группами**

3. *Рассмотрение жалоб – АБР потребует от заемщиков/клиентов:*

- ✓ АБР потребует от заемщика/клиента создать механизм рассмотрения жалоб на уровне проекта для приема и облегчения урегулирования проблем и жалоб возникающих в связи с проектом от **лиц, затронутых проектом**

4. *Мониторинг:*

- ✓ АБР будет контролировать экологические и социальные показатели проектов заемщиков/клиентов в соответствии с требованиями ПЭСО/ПЭСД, соразмерно потенциальным ЭИС рискам и видам воздействия проектов

5. *Поддержка потенциала:*

- ✓ Помогать заемщикам/клиентам в укреплении своих ЭИС систем и повышать их потенциал в области управления ЭИС рисками и воздействием

Неблагополучные или уязвимые группы лиц

Отдельные лица или группы лиц в силу своего возраста, пола, этнической принадлежности, религии, инвалидности, социального, гражданского статуса или состояния здоровья, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, экономического неблагополучия или статуса коренного населения и/или в зависимости от уникальных природных ресурсов могут с большей вероятностью подвергаться риску негативного воздействия проекта и/или оказаться более ограниченными, чем другие, в своих возможностях воспользоваться выгодами проекта и/или могут быть исключены из/не иметь возможности полноценно участвовать в консультациях и разделении выгод

1. Проект не должен оказывать непропорционально большое воздействие на неблагополучные или уязвимые группы лиц.
2. Проекты должны продвигать отсутствие дискриминации и обеспечивать равные выгоды от проектов для «неблагополучных или уязвимых» групп лиц.
3. Уязвимость многогранна, поэтому следует учитывать перекрестные связи. Например, взаимосвязи между бедностью, полом и инвалидностью.
4. Должны быть разработаны дифференцированные меры для устранения фактов воздействия на неблагополучные или уязвимые слои населения.
5. При разработке оценок и мер следует использовать деликатный подход, адаптированный к контексту страны и законодательной базе, а также к конкретному контексту проекта и уровню риска.
6. Защитные меры должны быть сосредоточены на управлении рисками и устранении потенциального вреда для затронутых лиц, насколько это возможно и согласно определениям АБР. Проектные меры не влекут за собой и не предполагают необходимости проведения широких нормативно-правовых реформ.
7. Подходы не должны повышать подверженность риску неблагополучных или уязвимых групп, который может возникнуть в результате проекта.
8. Следует обеспечить соответствующие формы взаимодействия с заинтересованными сторонами и механизм рассмотрения жалоб на уровне проекта, которые должны быть безопасными и доступными.

2-я сессия: обзор ЭСС № 1 и ЭСС № 10

Зехра Аббас

**Главный специалист по охране окружающей среды,
Департамент защитных OSFG, АБР**

Заруи Айрапетян

**Старший Специалист по социальному развитию
(защитные меры), OSFG, АБР**



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

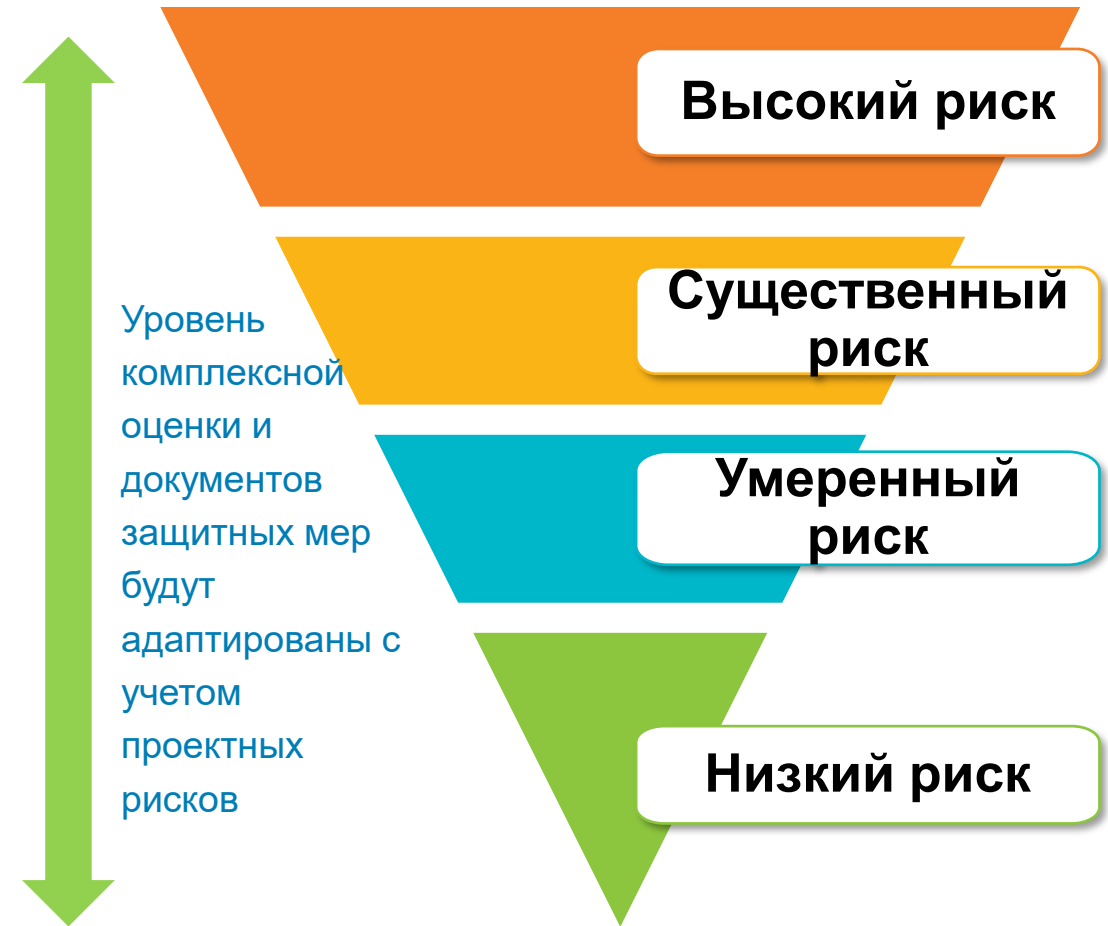


Экологическая и социальная политика

Новый подход к классификации рисков



- » **Скрининг рисков определяет задействованные стандарты, риски, на которых следует сосредоточить внимание, и потребности в ресурсах.** Не обязательно, что в одном проекте будут задействованы все стандарты
- » **Интегрированный скрининг и классификация экологических и социальных рисков:**
 - **Прямое, косвенное и кумулятивное воздействия**
 - **Факторы риска** присущие различным секторам
 - **Уязвимость и чувствительность** людей и окружающей среды
- » Также учитываются другие риски (новое)
 - **Контекстуальные факторы риска**
 - **Риск, связанный с производительностью/потенциалом**
- » Проекту будет присваиваться единая классификация рисков (больше не будет отдельной классификации для Э, ВП и КН).
- » Документы защитных мер станут основой для классификации рисков, включая риски, связанные с отдельными стандартами.



Упрощенное сравнение с категориями ППЗМ
Категория «А» (= высокий); категория «В» (= существенный или умеренный); категория «С» (= низкий)



Оценка и управление экологическими и социальными рисками

Новые положения и улучшенные требования

- 1. Интегрированная ЭиС оценка:** оценка должна учитывать все прямые, косвенные и кумулятивные ЭиС риски и виды воздействия, интегрируя вместе экологические и социальные факторы
- 2. Экологические и социальные факторы:** перечисляются проблемы, которые следует считать соответствующими ЭСС, и проблемы, возникающие в рамках проекта
- 3. Объем/масштаб:** устанавливаются объем/масштаб оценки и соответствующие ЭСС и требования, которые инициируются в связи с ними
- 4. ЭиС оценка:** уровень оценки должен быть пропорционален ЭиС рискам и видам воздействия, а также применимым ЭСС
- 5. Неблагополучные или уязвимые группы лиц:** выявляются с помощью ЭиС оценки и дифференцированных мер, разработанных с учетом контекста страны, характера проекта и ЭиС рисков
- 6. ЭиС готовность:** улучшения касаются определения и выполнения всех требований к ЭиС оценке в рамках соответствующих ЭСС, насколько это возможно и с одобрения АБР
- 7. Экологические и социальные обязательства/План действий (ПЭСО/ПЭСД):** обеспечивает процесс адаптивного управления с мерами и шагами, необходимыми для удовлетворения требований ЭСС в течение определенного периода времени. Включает меры по приведению проекта в соответствие или шаги, которые необходимо выполнить в ходе реализации проекта.
- 8. Мониторинг:** раз в полгода в случае **высоких и существенных рисков** и, как минимум, раз в год в случае **умеренных** и **низких рисков** или в соответствии с ПЭСО/ПЭСД
- 9. Управление деятельностью подрядчиков:** подрядчики и субподрядчики должны выполнять требования соответствующих ЭСС и ПЭСО/ПЭСД



Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации

Новый стандарт и улучшенные требования

Разработка «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами»: В стандарте излагаются требования к содержательным консультациям, обеспечивающие безопасное и доступное участие для всех заинтересованных сторон. Может быть отдельным документом или частью другого документа защитных мер.

Неблагополучные или уязвимые группы населения выявляются посредством взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также признаются и учитываются их потребности и проблемы в процессе взаимодействия с заинтересованными сторонами и раскрытия информации, в том числе при разработке механизма рассмотрения жалоб

Требуется создать механизм рассмотрения жалоб на самых ранних этапах проекта, чтобы обеспечить своевременное реагирование и урегулирование жалоб. Четкие требования по рассмотрению обвинений в преследованиях, злоупотреблениях, запугивании или дискриминации и соответствующие меры по исправлению ситуации. Есть положение об обращении с анонимными жалобами.

Раскрытие информации о проекте как можно раньше при подготовке проекта и в сроки, позволяющие провести с заинтересованными сторонами содержательные консультации на тему схемы проекта, но не позднее оценки проекта АБР или окончательного утверждения займа.

Выделение достаточных финансовых и людских ресурсов для выполнения «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами», включая раскрытие информации и механизм рассмотрения жалоб. В зависимости от сложности проекта могут привлекаться квалифицированные эксперты, которые будут отвечать за мониторинг и составление отчетов о ходе реализации, а также предлагать рекомендации по устранению выявленных пробелов и проблем.

3-я сессия: обзор ЭСС № 3 и ЭСС № 9

Зехра Аббас

Главный специалист по охране окружающей среды, OSFG, АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE





Предотвращение загрязнения и ресурсоэффективность

Новые положения и улучшенные требования

- 1. Ресурсосбережение.** стандарт требует выполнения мер по ресурсосбережению, минимизации интенсивности использования ресурсов, таких как энергия, вода, почва и все виды сырья
- 2. Экономика замкнутого цикла:** включение принципов экономики замкнутого цикла во все аспекты проекта
- 3. Отходы и химикаты:** стандарт содержит четкие требования в отношении прямого или косвенного образования опасных и неопасных отходов, а также производства, торговли и использования опасных химикатов, веществ и материалов
- 4. Пестициды:** обновленные требования для минимизации и управления использованием пестицидов
- 5. Инструкции по предотвращению загрязнения:** продолжает применяться «Руководство Группы Всемирного банка по охране окружающей среды, охране труда и технике безопасности», наряду с национальными стандартами и/или передовой отраслевой практикой. (там, где наблюдаются расхождения или несоответствия, должен применяться более строгий стандарт)



Текущий подход АБР к изменению климата

- **Приведение портфеля АБР и уровня проектов в соответствие с целями «Парижского соглашения»**
- **Экологические защитные меры ППЗМ** требуют выполнения оценки и управления выбросами парниковых газов на уровне проекта (с пороговым значением 100 000 т/CO²-экв/год).
- **АБР проводит скрининг климатических рисков на уровне проектов, а также оценку климатических рисков и адаптации**

Снижение выбросов парниковых газов (ПГ)

- Выбросы ПГ, связанные с проектом: необходимо оценивать, отслеживать и сообщать о выбросах ПГ в связи с проектом
- Проводить предварительную оценку абсолютных и относительных выбросов ПГ в рамках проекта.
- Порог: 20 000 тCO²-экв/год – абсолютные и относительные выбросы ПГ от -20 000 тонн до +20 000 тCO²-экв/год
- >20 000 тCO²-экв/год - требуется ежегодно отслеживать абсолютные выбросы парниковых газов и отчитываться перед АБР

Климатический риск

- **Скрининг климатических рисков:** проводить скрининг климатических рисков на уровне проекта.
- **Оценка климатических рисков:** оценивать климат и разрабатывать меры по адаптации к изменению климата и устойчивости к нему.

Примечание: тCO²-экв/год = тонн в эквиваленте углекислого газа в год.

4-я сессия: обзор ЭСС № 2 и ЭСС № 4

Феликс Оку

**Главный специалист по социальному развитию
(защитные меры), OSFG, АБР**



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE





Трудовые отношения и условия труда

Новый стандарт и улучшенные требования

1. Стандарт основывается на и актуализирует приверженность АБР основным трудовым стандартам, которые в настоящее время изложены в «Списке запрещенной инвестиционной деятельности» ППЗМ, «Стратегии социальной защиты» (2001 г.), «Справочнике основных трудовых стандартов», в соответствующих условиях юридических соглашений проектов, заключаемых между АБР и заемщиком, а также в контрактах заемщиков на строительные работы по проектам.
2. **Область применения** требований зависит от вида занятости и характера трудовых отношений между заемщиком и работниками проекта.
3. В центре внимания рисков, связанных с трудовыми отношениями, находятся требования на уровне проекта, которые применяются во всех секторах и ко всем работникам проектов.

Применяется ко всем видам трудовых отношений, включая следующих работников:

- **работники, нанимаемые напрямую** – то есть работники, нанятые или принятые на работу непосредственно заемщиком для работы в проекте.
- **контрактные работники** – то есть работники, нанятые или принятые на работу третьей стороной для выполнения работ, связанных с проектом, независимо от местоположения.
- **работники, нанимаемые основными поставщиками** – то есть работники, нанятые или принятые на работу основными поставщиками заемщика.
- **основные поставщики** – поставщики, которые напрямую поставляют в проект товары или материалы, необходимые для производственных процессов и/или услуг, которые необходимы для конкретной проектной деятельности и без которых проект не может продолжаться.
- **общественные работники** – то есть работники, привлеченные или принятые на работу заемщиком из сообщества или сообществ, расположенных в районе, затронутом проектом, которые вносят свой труд в проект по развитию сообществ, на основе различных трудовых отношений.

❖ **«План управления трудовыми ресурсами» (ПУТР)** – новый документ, устанавливающий системный подход к управлению трудовыми вопросами в проектах и отражающий требования национального законодательства, применимых коллективных договоров и требований ЭСС № 2. Степень детализации ПУТР должна отражать тип проекта; численность и местонахождение рабочей силы; и степень, в которой национальное законодательство удовлетворяет требованиям ЭСС № 2.



Трудовые отношения и условия труда

Новый стандарт и улучшенные требования

4. Задачи

- a. **Продвижение справедливого обращения, отсутствия дискриминации и равных возможностей для работников проекта:** трудоустройство работников проекта основано на принципе равных возможностей и справедливого обращения, без дискриминации в отношении любых аспектов трудоустройства, таких как найма и подбора набор и прием на работу, компенсация, условия труда и сроки найма.
- b. **Предотвращение и устранение любых форм насилия, преследований, издевательств, запугивания и эксплуатации в отношении работников проектов, в том числе СЭНД:** заемщики должны предпринять соответствующие меры для предотвращения и устранения любых форм насилия в контексте проекта.
- c. **Поддерживать принципы свободы объединений и коллективных переговоров:** стандарт требует от заемщиков не запрещать свободу объединений и ведение коллективных переговоров. Учитывается правовой контекст принимающей страны. Например, действующие условия в юридическом соглашении с КНР уже предусматривает следующее: «...не ограничивать работников в создании законных средств выражения своих жалоб и защиты своих прав относительно условий труда и условий найма».
- d. **Предотвращать использование принудительного и детского труда:*** запрещает детский или принудительный труд для всех работников, в том числе среди работников основных поставщиков и их поставщиков.
- e. **Продвижение, налаживание и поддержание прозрачных взаимоотношений между сотрудниками и руководством проекта:** определение различных типов работников проекта и того, как ими будут управлять на основе трудовых отношений, в соответствии с требованиями ЭСС и действующим законодательством принимающей страны.
- f. **Предоставление работникам проекта доступных средств для выражения их обеспокоенности по поводу проблем на рабочих местах.** на уровне проекта должен быть создан механизм рассмотрения жалоб для решения вопросов трудовых отношений и условий труда, а также для обеспечения конфиденциальности жалоб и особых мер защиты в случае проблем СЭНД.



Трудовые отношения и условия труда

Новый стандарт и улучшенные требования

Соответствие основным трудовым стандартам МОТ и других многосторонних финансовых институтов развития

% распространения фундаментальных конвенций МОТ, ратифицированных РСЧ АБР



*Примечание: По сост. на 19.01.2024 г.



Трудовые отношения и условия труда

Новый стандарт и улучшенные требования

Подход к детскому труду (в соответствии с C138 и C182 МОТ):

Заемщик не будет нанимать или привлекать:

- работников в возрасте младше 15 лет (или старше в соответствии с трудовым законодательством принимающей страны) – трудоустройство запрещено до достижения возраста окончания обязательного школьного образования.
- Лица младше 18 лет – без трудоустройства, если это сопряжено с экономической эксплуатацией или может быть опасным, мешать образованию ребенка или вредить его здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию.
- Исключения: детям в возрасте 13-15 лет разрешается выполнять легкую работу, которая: (i) не причинит вреда их здоровью или развитию (ii) не помешает посещению школы, их участию в программах профессиональной ориентации или обучения, если законодательство принимающей страны разрешает такую работу в соответствии с применимой международной конвенцией.

Подход к принудительному труду (в соответствии с C029 и C105 МОТ)

Определение

«Любая работа или услуга, которую требуют от любого лица под угрозой наказания и лицо добровольно не вызывалось выполнять такую работу». (по определению C029 МОТ о принудительном труде)

- При выявлении случаев принудительного труда или другой эксплуатирующей формы трудовых отношений, заемщик обязан незамедлительно предпринять корректирующие меры для исключения такой практики из проекта.
- Заемщик не должен привлекать лиц, ставших жертвами торговли людьми.

Статус ратификации конвенций МОТ о принудительном и детском труде (из 39 РСЧ АБР, которые являются членами МОТ)*

Принудительный труд		Детский труд	
C029.	C105.	C138.	C182.
36	32	35	40



Охрана труда, техника безопасности и защита

Новый стандарт и улучшенные требования

- 1. Безопасность и защищенность сообществ и работников проекта:** оценка, планирование, управление и мониторинг рисков и видов воздействия, связанных с безопасностью и защищенностью, включая риски для населения и работников проекта, безопасность дорожного движения и стихийные бедствия.
 - 2. Отчетность об инцидентах и управление**
 - 3. Сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства (СЭНД):** стандарт требует, чтобы заемщик выявлял, устранял и управлял рисками СЭНД, связанными с проектом, в отношении работников и затронутых сообществ.
 - 4. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование:** оценка рисков для проектов, которые могут потенциально вызвать чрезвычайную ситуацию, и подготовка плана реагирования в чрезвычайных ситуациях.
 - 5. Ответственные сотрудники службы безопасности:** если сотрудники службы безопасности нанимаются для защиты работников или имущества, то они не должны представлять угрозу для сообществ и работников.
 - 6. Проектирование и безопасность инфраструктуры:** обеспечить соответствие структурных элементов проекта требованиям безопасности принимающей страны или передовой отраслевой практике, а также учесть особенности, соответствующие возрасту, способностям или инвалидности пользователей.
 - 7. Безопасность плотин:** для новых или существующих проектов по строительству плотин следует применять требования безопасности плотин
- ❖ **«План по охране труда и технике безопасности» (ПОТиТБ)** – содержит систематический подход к управлению рисками для здоровья и безопасности в проектах. Может включать план по охране труда и промышленной гигиене, охране труда и безопасности населения и/или план управления безопасностью в зависимости от типа проекта; типа, размера и местонахождения рабочей силы, а также рисков для сообществ, расположенных в зоне проекта.

ИТОГИ ДНЯ 1

Брюс Дан
Директор, Управление по политике и техническим вопросам OSFG,
АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Спасибо!

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>
WEBPAGE

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>
FACEBOOK PAGE

safeguardsupdate@adb.org
E-MAIL



**SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE**



Региональные консультации на тему проекта документа: «Рамочная экологическая и социальная структура АБР» (РЭСС)

*Правительства стран Центральной и
Западной Азии*

7-8 мая 2024 г. | г. Душанбе, Таджикистан



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Организационные напоминания



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Повестка дня

День 2: 8 мая 2024 г.

- 08:40 Сессия 5: Обзор ЭСС 5
- 10:50 Сессия 6: Обзор ЭСС 7
- 13:45 Сессия 7: Обзор ЭСС 6 и ЭСС 8
- 15:55 Сессия 8: Обзор ЭиС требований к условиям и продуктам финансирования и PIAL
- 17:45 Подведение итогов, следующие шаги и оценка

5-я сессия: обзор ЭСС № 5 и ЭСС № 7

Ирина Новикова

**Ведущий специалист по социальному развитию
(защитные меры), OSFG, АБР**

Тулси Бишт

**Старший специалист по социальному развитию
(защитные меры), OSFG, АБР**



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE





Область применения: стандарт охватывает (i) принудительный отвод земель/ограничения в землепользовании, (ii) требования к комплексной оценке в случае добровольных сделок с землей и ограничения в землепользовании, (iii) шаги и действия, выполненные до проекта, но которые были предприняты или начаты в ожидании или в рамках подготовки к проекту.

Оценка и классификация рисков: интегрированная ОЭСВ, нет отдельного числового порога для присвоения категории вынужденного переселения (сейчас ОЭСВ учитывает общее воздействие/риски). Воздействие ОЗ/ОЗ может дополнительно классифицироваться для целей применения ЭСС № 5.

Охват ЭСС № 1 и ЭСС № 5: связанные объекты/кумулятивное социальное воздействие/существующие механизмы требуют смягчения рисков и воздействия ОЗ/ОЗ в пределах влияния и контроля заемщика/клиента; прошлое воздействие ОЗ/ОЗ в ожидании и при подготовке проекта.

Воздействие ОЗ/ОЗ: включает: (i) полное, частичное, постоянное и/или временное экономическое и физическое перемещение; (ii) затронутых лиц, которые занимают или используют землю, но не имеют официальных, традиционных или признанных прав собственности и на использование земель в соответствии с законодательством принимающей страны.

Оценка воздействия: подготовка «Плана по отводу земель» (ПОЗ), который должен быть пропорциональным воздействию, уделять особое внимание неблагополучным или уязвимым слоям населения и гендеру, обеспечивать вовлечение заинтересованных сторон, механизм рассмотрения жалоб и раскрытие информации.



Компенсация/помощь: затронутым проектом лицам предоставляется компенсация и прочие возмещения в соответствии с их правами. Физически перемещенным лицам будет обеспечено адекватное жилье с гарантиями владения и мерами безопасности в местах переселения.

Рамочный отвод земель (РОЗ): при отсутствии окончательной рабочей документации или полной оценки на этапе утверждения проекта АБР, плюс когда виды воздействия не установлены, ПОЗ может быть подготовлен на основе предоставленного обоснования, в котором указан подробный объем работ и предварительный бюджет.

Мониторинг ПОЗ: обеспечить выполнение ПОЗ до начала строительных работ посредством проверки соответствия требованиям и мониторинга завершения всех видов деятельности на этапе закрытия проекта.

Раскрытие информации: обеспечить опубликование всех документов по ОЗ/ОЗ.

Введение

- ЭСС № 7 основывается на существующих защитных мерах ППЗМ от 2009 г., касающихся коренных народов (КН) и продолжает признавать, что **коренные народы** часто являются одними из наиболее социально отчужденных и уязвимых слоев населения. Их экономический, социальный и правовой статус ограничивает их способность защищать свои права на земли, природные и культурные ресурсы, и ограничивает их способность участвовать в развитии и получать от него выгоду способами, которые соответствуют их мировоззрению.
- В странах Азиатско-Тихоокеанского региона коренные народы могут называться такими терминами, как «коренные этнические меньшинства», «коренные культурные общины», «аборигены», «горные племена», «национальные меньшинства», «племена, включенные в списки», «племенные группы», «лесные жители», «охотники-собиратели», «скотоводы» или другие «кочевые группы».



Идентификация КН на основе 4 критериев их отличия от других:

(i) самоидентификация, (ii) коллективная привязанность к земле, (iii) традиционные институты и законы, (iv) собственный язык. (Критерий «уязвимости» исключен)

Широкая поддержка сообщества заменена на свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС):

СПОС требуется в трех обстоятельствах: (i) когда проект оказывает неблагоприятное воздействие на земли и природные ресурсы коренных народов; (ii) требует переселения коренных народов с этих земель; (iii) оказывает значительное воздействие на культурное наследие коренных народов, которое существенно важно для их самобытности и культуры и/или церемониальных и/или духовных аспектов их жизни.

Участие и содержательные консультации. инклюзивный процесс, предоставляющий достаточно времени для коллективного принятия решений коренными народами с особым вниманием к потребностям неблагоприятных или уязвимых слоев населения.

Оценка социального воздействия: требует оценки нематериального воздействия, контекстуальных рисков, связей между биоразнообразием и экосистемными услугами.

Коренные народы, живущие в добровольной изоляции. Предпринять соответствующие шаги для признания, уважения и защиты земель, территорий, культуры таких коренных народов и избегать всех нежелательных контактов с ними, которые могут возникнуть в результате проекта.

Проекты, в которых КН являются единственными бенефициарами и когда они не являются единственными бенефициарами:

«План работы с коренными народами»: должен быть подготовлен на основе оценки воздействия и содержательных консультаций, пропорционально оцененному воздействию проекта на сообщества коренных народов

Бюджет: необходимо закладывать достаточные ресурсы для выплаты компенсаций сообществам коренных народов и выполнения мер по смягчению последствий

Механизм рассмотрения жалоб: необходимо создать механизм рассмотрения жалоб, который должен включать традиционные механизмы разрешения споров КН, где это необходимо, и обеспечит защиту истцов от преследований

Мониторинг и отчетность: должны быть пропорциональны рискам и воздействию проекта. Проекты со значительным неблагоприятным воздействием требуют привлечения квалифицированного и опытного внешнего наблюдателя

Презентация предложений и комментариев

1. Армения
2. Азербайджан
3. Грузия
4. Казахстан
5. Кыргызская Республика
6. Пакистан
7. Таджикистан
8. Туркменистан
9. Узбекистан



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



6-я сессия: обзор ЭСС № 6 и ЭСС № 8

Зехра Аббас

**Главный специалист по охране окружающей
среды, OSFG, АБР**



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE





Биоразнообразие и устойчивое управление природными ресурсами

Новые положения и улучшенные требования

1. Классификация типов местообитаний.

Среда обитания будет классифицироваться как «измененная» или «естественная», а оценка позволит определить потенциальные приоритетные характеристики биоразнообразия, которые укажут на наличие критической среды обитания

2. **Сохранение местообитаний:** усилен акцент на сохранение биоразнообразия и управление живыми природными ресурсами

3. Устранение воздействия на биоразнообразие:

- (i) Нулевые суммарные потери в измененных и естественных местах обитания,
- (ii) Предпочтение отдается чистому приросту приоритетных объектов,
- (iii) Чистый прирост критически важных мест обитания

4. **Основные поставщики:** процедуры устойчивых закупок, управления и верификации ресурсов на основе рисков для оценки основных поставщиков природных ресурсов или других поставщиков, которых они привлекают

5. **Запретные зоны:** запрещается разработка проекта на объектах Альянса за нулевое вымирание (АНВ), объектах природного и смешанного всемирного наследия ЮНЕСКО, а также на «свободно текущих» реках длиной >500 км.

6. **Компенсация за утерю биоразнообразия в качестве крайней меры:** в стандарте разъясняется, что компенсационные меры по сохранению биоразнообразия следует рассматривать исключительно в качестве крайней меры, и что должны предварительно изучаться все жизнеспособные альтернативы проекта, после чего будет определяться его компенсационная способность



- 1. Нематериальные культурные ресурсы и визуальное воздействие:** требования по управлению прямыми и кумулятивными рисками проектов и видами их воздействия как на материальное, так и на нематериальное культурное наследие
- 2. Коренные народы:** стандарт устанавливает требования к охвату территорий с культурным наследием, которые пересекаются с территориями, где проживают коренные народы. Если культурное наследие обнаружено на территориях проживания коренных народов, то в соответствии со стандартом ЭСС № 7 может потребоваться получение СПОС
- 3. Особые требования к различным видам культурного наследия:** включают археологические памятники и материалы, подводное культурное наследие, места захоронений и человеческие останки, архитектурное наследие, ландшафты или природные ресурсы, а также движимое культурное наследие
- 4. Взаимодействие с заинтересованными сторонами:** стандарт требует проведения содержательных консультаций в целях выявления культурного наследия, его значимости, оценки рисков и воздействия, изучения методов предотвращения, смягчения воздействия, а также вариантов мониторинга и отчетности

7-я сессия: обзор ЭиС требований к способам и продуктам финансирования, а также «Списка запрещенной инвестиционной деятельности» (СЗИД)

Такако Морита

Главный юрисконсульт, Офис главного юрисконсульта, АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Требования к различным способам финансирования и продуктам

Область применения: консолидирует ЭиС требования АБР и заемщика/клиента для всех способов финансирования и продуктов:

- секторный заем, чрезвычайная помощь, механизм мультитраншевого финансирования (МТФ)
 - кредитование на основе политических шагов и программы отраслевого развития
 - кредитование на основе результатов
 - фонд готовности проектов, механизм финансирования малых расходов, техническая помощь (ТП)
 - финансовые посредники (ФП) и корпоративные финансы
- ЭиС политика и ЭСС № 1 содержат общий ЭиС подход к оценке и управлению, который поможет определить будущие способы финансирования и продукты.
 - Принципы политики дополняются отдельным документом, в котором излагаются как обязанности АБР, так и требования к заемщику/клиенту по управлению ЭиС рисками и воздействием, которые применяются к различным условиям финансирования и продуктам.
 - Охват проектов **ТП** ограничивается пилотными мероприятиями и политическими реформами, влекущими за собой ЭиС риски
 - Предоставляется более подробная информация о финансовых посредниках и корпоративном финансировании.

Требования к защитным мерам при использовании других систем

Новые положения и усовершенствованные требования



Одной из целей экосоциальной политики является укрепление экосоциальных систем заемщика и поощрение улучшения экосоциальных показателей.

- При проведении суверенных операций АБР может поддержать использование экосоциальных систем заемщика, если такие системы могут достигать целей, которые в значительной степени соответствуют ЭСС, а потенциал позволяет управлять рисками проекта.
- Обязанности АБР, изложенные в ЭСП, и применение Политики механизма подотчётности АБР продолжаются даже при использовании экосоциальных систем заемщика.
- Экосоциальные системы заемщика могут рассматриваться полностью или частично, а фактически будут определяться на уровне проекта.
- АБР будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами для использования их мнения при проведении оценки, необходимой для определения по существу. Оценка будет опубликована на веб-сайте АБР.
- Если в ходе оценки выявляются пробелы, будут приняты меры и действия по устранению таких пробелов и укреплению экосоциальных систем заемщика (которые могут быть частью ESCP).
- Такие меры и действия могут также касаться вопросов развития потенциала, касающихся заемщика, любых соответствующих национальных, субнациональных или отраслевых реализующих агентств.

Требования к защитным мерам при использовании других систем

Новые положения и усовершенствованные требования



В целях повышения эффективности проекта РЭСС также вводит общий подход к софинансированию.

- Если АБР софинансирует проект с другими многосторонними или двусторонними агентствами, АБР и заемщик могут договориться об **общем подходе** – одном наборе требований, которые будут применяться к проекту для его оценки, разработки и реализации.
- Общий подход может считаться приемлемым, если он позволяет достичь **целей, по существу соответствующих ЭСС**.
- Общий подход, согласованный для проекта, будет отражен в ESCP, а экологические и социальные показатели будут оцениваться в соответствии с общим подходом.
- Кроме того, если АБР финансирует проект, экосоциальная оценка и управление которым уже проведены другими многосторонними или двусторонними агентствами, АБР может положиться на них при условии, что требования соответствуют применимым ЭСС (**взаимная зависимость**).

Перечень запрещенной инвестиционной деятельности

Новые положения и усовершенствованные требования



- Список запрещенной инвестиционной деятельности (PIAL) представляет собой список видов деятельности, которые не соответствуют критериям финансирования АБР.
- У МБР разные подходы к исключениям; у некоторых отсутствует чёткий список, в то время как у других есть более широкий список исключений.
- В предлагаемой политике сохраняется тот же список мероприятий, но добавляются новые запреты из **Энергетической политики АБР (2021 г.)**. Они касаются (i) угольных электростанций и угольных теплоэлектростанций; (ii) добычи, переработки, хранения или транспортировки угля; (iii) нефтяных проектов по добыче или переработке нефти; и (iv) разведки или бурения природного газа
- Финансирование производства, торговли или использования асбестовых волокон полностью запрещено новой политикой. Это отличает её от действующей ПЗМ, которая позволяет использовать склеенные асбестоцементные листы с содержанием асбеста менее 20%. Этот запрет не распространяется на проекты, связанные с утилизацией существующего асбеста, при условии, что для утилизации принят подходящий план контроля асбестосодержащих материалов.

Подведение итогов и следующие шаги

Брюс Дан

Директор, Управление по политике и техническим вопросам OSFG, АБР



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



График подготовки



Focus Discussion with Government Officials of Tajikistan



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Спасибо!

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>
WEBPAGE

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>
FACEBOOK PAGE

safeguardsupdate@adb.org
E-MAIL



**SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE**

