

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily confirm to ADB's terminology.

Пересмотр и обновление Положения о политике защитных мер АБР: страновые системы защитных мер

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

4-6 апреля 2022 г.



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

Небольшое напоминание



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Пожалуйста, представьтесь в чате этой встречи, напишите ваше
ИМЯ, ФАМИЛИЮ, ДОЛЖНОСТЬ и ОРГАНИЗАЦИЮ

- ✓ Если возможно, подключайтесь к встрече из тихого места, где нет отвлекающих факторов.
- ✓ Проверьте, что ваши аудио и видео работают
- ✓ Отключайте микрофон, когда вы не говорите
- ✓ Чтобы задать вопрос, поднимите виртуальную руку, нажав на соответствующую функцию в Zoom
- ✓ Относитесь с уважением к другим участникам
- ✓ Помните о времени, указанном в согласованной повестке дня



Simultaneous interpretations available!

समकालीन भाषांतरण उपलब्ध है!

رواں ترجمے کے لئے دستاب زبانیں

Осуществляется синхронный перевод!

1



Please click on the Interpretation button at the Zoom bar on the bottom of your screen.

कृपया ज़ूम बार के इंटरप्रीटेशन (Interpretation) बटन पर क्लिक करें जो आपके स्क्रीन के निचले भाग में है।

اپنی سکرین کے بالکل نیچے زوم کی بار پر گلوب کی تصویر والے انٹرپریٹیشن یعنی ترجمہ کے بٹن پر کلک کریں۔

Нажмите на кнопку «Перевод» внизу экрана.

2

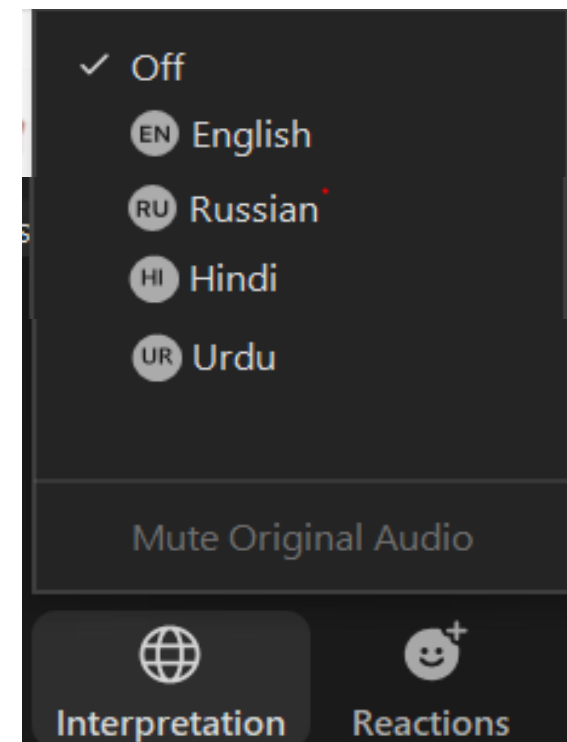
Languages available:

उपलब्ध भाषाएं:

دستیاب زبانیں

Выбор языка:

- **Hindi**
हिंदी
- **Urdu**
اردو
- **Russian**
Русский язык





Официальная онлайн-платформа для региональных консультаций АБР по пересмотру и обновлению Политики защитных мер

КАК СЛУШАТЬ ПЕРЕВОД

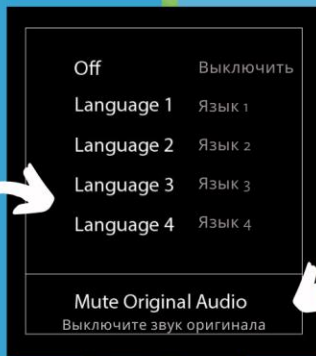
1

Нажмите на кнопку «Перевод» в нижней части экрана ZOOM.



2

Выберите предпочтительный для вас язык из списка доступных языков, на которые осуществляется перевод



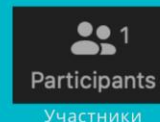
Нажмите на "Выключить звук оригинала", чтобы отключить звук на английском языке

3

КАК ПОМЕНИТЬ ВАШЕ ИМЯ В ZOOM

1

Нажмите кнопку «Участники» в нижней части экрана ZOOM



[текущее имя] Включить звук Дополнительно

[Current Name] Unmute More >

2

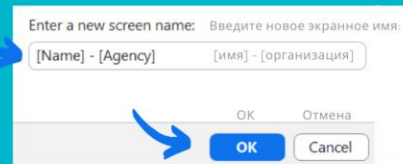
Найдите свое имя в правой части экрана. Нажмите кнопку «Дополнительно» справа от своего имени.

Дополнительно

More > Edit Profile Picture Смените изображение профиля
Rename Смените имя

3

Нажмите кнопку «Переименовать», введите свое имя и организацию, затем нажмите «ОК».

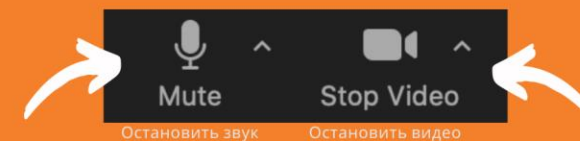
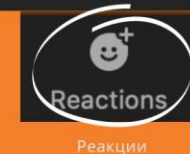
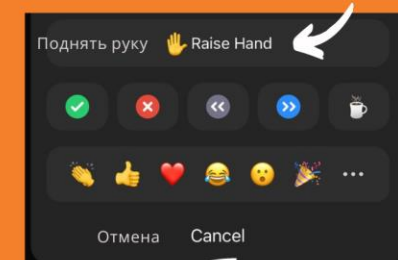


ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КНОПОК ZOOM



Отправляйте сообщение, вопрос или отзыв, нажав на кнопку чата.

Чтобы прокомментировать или задать вопрос в прямом эфире на предпочитаемом вами языке, щелкните на кнопку «Реакции», а затем выберите «Поднять руку».



Чтобы говорить и включить звук, нажмите на значок микрофона.

Чтобы показать свое видео, нажмите на значок видео.



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB



СВЯЖИТЕСЬ
С НАМИ

<https://www.adb.org/who-we-are/safeguards/safeguard-policy-review>

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>
safeguardsupdate@adb.org



Консультации в ходе 2-й фазы пересмотра и обновления «Положения о политике защитных мер АБР» предоставляют заинтересованным сторонам возможность выразить свои взгляды и мнения об экологических и социальных защитных мерах АБР наиболее значимым и безопасным образом.

Во время данных консультационных сессий всем заинтересованным сторонам предлагается высказывать свои мнения и волнующие их вопросы. Участвуя в этих сессиях (а также согласно пункту 47 «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами»), заинтересованные стороны соглашаются на видео- и аудиозапись этих консультаций и их последующую публикацию. АБР подготовит резюме консультаций и опубликует их. Это обеспечит точность и прозрачность записей.

Те заинтересованные стороны, которые пожелают, чтобы их мнения не записывались, могут обратиться в Секретариат по пересмотру и обновлению политики защитных мер по адресу: safeguardsupdate@adb.org в течение 2-х недель после проведенной сессии, и попросить о своем исключении.



Записи и документирование консультаций позволят АБР проанализировать, рассмотреть и отреагировать на мнения и комментарии, если потребуется. При подготовке к консультациям и диалогу, их участникам были направлены справочные материалы по тематическим областям.

Приветствуются любые отзывы. Полученная информация не будет использоваться для преследований, злоупотреблений или дискриминации.

Если у вас возникнут какие-либо вопросы или опасения по поводу раскрытия информации, записей, конфиденциальности, потенциальных рисков, злоупотреблений или дискриминации в ходе консультаций, или если вы пожелаете, чтобы ваши мнения не записывались и не обсуждались, пожалуйста, свяжитесь с Секретариатом по адресу safeguardsupdate@adb.org.

ПОВЕСТКА ДНЯ



SAFEGUARD POLICY REVIEW AND UPDATE



1. Введение (5 мин.)

Азим Манджи, модератор сессии и руководитель группы по взаимодействию с заинтересованными сторонами (SDSS), Отдел устойчивого развития и изменения климата (SDCC)

2. 1-я сессия: Приветствие и обзор «Положения о политике защитных мер АБР» (2009 г.), обзор процесса обновления ППЗМ (10 мин.)

Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер (SDSS), Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)

3. 2-я сессия: Презентация о результатах исследования опыта АБР в области страновых систем защитных мер (15 мин.)

Зехра Аббас, главный специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер (SDSS), Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)

4. Перерыв (5 мин.)

5. 3-я сессия: Обсуждение (75 мин.)

Модератор: Джелсон Гарсия, старший специалист по взаимодействию с заинтересованными сторонами, Отдел защитных мер (SDSS), Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)

6. Оценка сессии (5 мин.)

7. Завершение (5 минут)

Брюс Дан, директор, Отдел гарантий, Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)

I-я сессия: Приветственное обращение

Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер (SDSS),
Департамент устойчивого развития и изменения климата
(SDCC)



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

2-я сессия

Страновые системы защитных мер («ССЗМ») - краткое описание опыта

Зехра Аббас, главный специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер (SDSS), Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

1. Задачи и методология аналитического исследования ССЗМ
2. Действующая политика
3. Результаты сравнительного анализа МФИ
4. Проблемы реализации
5. Извлеченные уроки и следующие шаги

Цели и методология аналитического исследования



- Оценить **текущий подход** АБР к укреплению и использованию страновых систем защитных мер («ССЗМ»).
- Изучить подход других многосторонних финансовых институтов («МФИ») — **АБИИ, МБР, Всемирного банка** — и оценить основные различия в подходе к ССЗМ.
- Проанализировать результаты оценки, выявить проблемы и уроки, извлеченные из прошлого опыта работы с ССЗМ.
- Предложить вопросы для дальнейшего рассмотрения в обновленной Политике защитных мер АБР.

«Положение АБР о политике защитных мер» от 2009 г. («ППЗМ»): - подход к усилению и использованию ССЗМ



- Цель ППЗМ: *«Помогать заемщикам/клиентам в укреплении своих систем защитных мер и повышать потенциал в области управления экологическими и социальными рисками».*
- АБР должен обеспечить, чтобы использование ССЗМ в проектах АБР не подрывало достижения целей и принципов ППЗМ АБР.
- АБР оценивает возможность использования ССЗМ на основе эквивалентности и приемлемости.
- ССЗМ **эквивалентна**, если она предназначена для достижения тех же целей и соответствует сфере действия политики, триггерам и применимым принципам.
- ССЗМ **приемлемая**, если продемонстрирована практика реализации, опыт и приверженность внедрению применимых законодательства, положений, правил и процедур.
- ССЗМ может использоваться на уровне страны, сектора или агентства для всех или одной защитной меры.
- Надзорная функция АБР и роль Механизма подотчетности АБР остаются без изменений.

Подход других МФИ к ССЗМ



Азиатский банк инфраструктурных инвестиций («АБИИ»)

- Использует ССЗМ заемщика, когда проверка устанавливает существенное соответствие целям системы защитных мер АБИИ.
- АБИИ сохраняет за собой надзорную функцию в ходе реализации проекта.

Межамериканский банк развития («МБР»)

- Использует систему заемщика, когда проверка показывает, что она функционально эквивалентна системе защитных мер МБР.

Всемирный банк

- **Использует всю или часть** ССЗМ заемщика на уровне проекта, если его система существенно соответствует целям СЭСЗМ ВБ по итогам оценки.
- **Наращивание потенциала ССЗМ** выполняется посредством обзорной оценки ССЗМ заемщика в целях определения потребностей в наращивании потенциала.
- Обзорная оценка также может использоваться для определения степени соответствия.

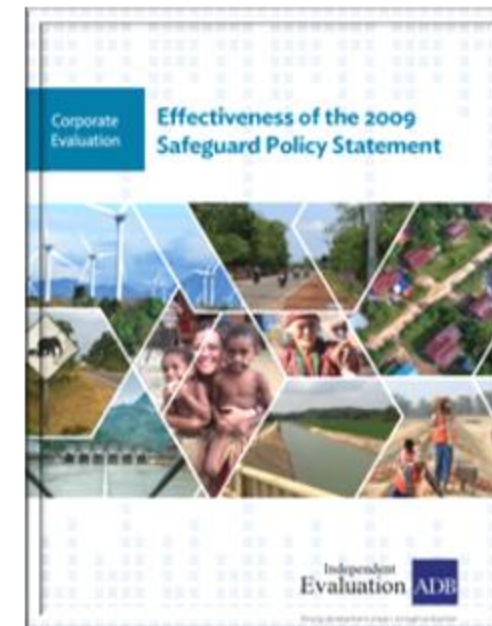
Оценка IED эффективности ППЗМ

Рекомендовано использовать системы заемщиков



«АБР необходимо принять в политике новый подход, направленный на укрепление собственных систем заемщиков, наряду с более систематическими улучшениями и прагматичным использованием страновых систем».

- Укрепление систем заемщиков должно отойти от соблюдения транзакционных требований и заполнения пробелов... к более расширенному вниманию, направленному на достижение экологических и социальных результатов.
- Нужен более устойчивый подход к разработке законодательства, политики и повышению потенциала на уровне сектора и/или ведомства.
- АБР должен рассмотреть возможность использования более широкого набора методов, включая кредитование на условиях выполнения политических шагов, совершенствование государственного регулирования...
- Расширение использования ССЗМ по-прежнему является актуальным. АБР необходимо изыскать способы для более быстрого продвижения к этой цели, при одновременном снижении рисков.
- Альтернативный способ перехода к использованию ССЗМ... добавить поддержку по наращиванию потенциала в рамках различных способов финансирования, таких как RBL (кредитование на основе результатов).



Источник: [safeguards-2009-main-report.pdf \(adb.org\)](https://www.adb.org/sites/default/files/publication/2010/09/safeguards-2009-main-report.pdf)

Опыт АБР в наращивании потенциала в области ССЗМ



- Начиная с 2009 г. АБР инициировал техническую помощь на сумму более 50 миллионов долл. в 40 РСЧ в целях укрепления ССЗМ.
- Помощь в наращивании потенциала по реализации защитных мер в конкретных странах и регионах, в проведении обзоров и оценок защитных мер, обучении и предоставлении руководств.
- В 40 РСЧ выполнены предварительные оценки эквивалентности, которые позволили получить общий обзор механизмов защитных мер каждой РСЧ.
- Оказана поддержка проведения более глубокой оценки в 3-х РСЧ (Индия, Индонезия и Шри-Ланка)
- Укрепление методов реализации национальных защитных мер путем создания учебных центров по защитным мерам на Филиппинах, во Вьетнаме и в Индонезии.
- Партнерство с другими партнерами по развитию.

Совместное региональное сообщество практиков («СоР») по защитным мерам*

- Создано в 2016 г. в качестве координирующего органа для поддержки партнеров по развитию в области укрепления ССЗМ.
- Цель: привести ССЗМ в соответствие с международными стандартами передовой практики, поделиться диагностической работой и обеспечить согласование процедур партнеров по ССЗМ.

*Партнеры СоР: АБР, АБИИ, Министерство иностранных дел и торговли Австралии, Японское агентство по международному сотрудничеству и Всемирный банк

Опыт АБР в использовании ССЗМ



Индия – энергосеть

- Единственный случай, когда Совет директоров АБР одобрил использование ССЗМ на уровне агентства в марте 2017 г.
- Энергетическая сеть утвердила собственную корпоративную Экологическую и социальную политику и процедуры («ЭСПП»), и имеет право вносить поправки для устранения пробелов.

Оценка на национальном уровне в Индии, 2016 г.

- Анализ защитных мер на национальном уровне для всех 3-х областей защитных мер ППЗМ.
- Оценки эквивалентности по секторам (энергетический, транспортный и электроэнергетический секторы), проведены для экологических защитных мер и мер по вынужденному переселению. Переданы на рассмотрение правительства.

Индонезия 2017-2019 гг.

- Государственная электроэнергетическая компания («PLN») может принимать указы, касающиеся устранения пробелов.
- COVID-19 и изменения в национальном законодательстве потребовали дальнейшего анализа, что задержало окончательное рассмотрение.

Шри-Ланка 2017-2019 гг.

- Управление по строительству дорог («RDA») является государственным предприятием, но не может самостоятельно заполнить пробелы, выявленные при оценке эквивалентности (нужны изменения в нормативно-правовой базе).
- Дальнейшая поддержка RDA со стороны АБР сосредоточена на приемлемости, наращивании потенциала и руководстве в области реализации защитных мер.

Проблемы АБР при использовании ССЗМ



Установление эквивалентности

- Принципы ППЗМ являются всеобъемлющими, а также сложными, включающими ряд требований. Один принцип политики может охватывать много аспектов и требований.
- Установление эквивалентности - это динамичный процесс, законодательство и правила могут меняться довольно часто, требуя пересмотра или проведения дополнительных оценок и консультаций с общественностью.
- Сложность при обеспечении точного перевода нормативно-правовой базы РСЧ для сопоставления с ППЗМ.

Заполнение пробелов в эквивалентности

- Пробелы в эквивалентности могут быть заполнены, если агентства будут обладать полномочиями по утверждению корпоративных правил, направленных на заполнение пробелов, и когда есть возможность согласовать с агентством планы действий по заполнению пробелов. В тех случаях, когда агентство не имеет таких полномочий, меры по заполнению пробелов осуществить невозможно.

Оценка приемлемости

- Надежная оценка приемлемости невозможна из-за низкого качества данных о реализации проекта и ограниченной доступности данных. Необходимы аудиты проектов на местах, однако они требуют времени и затрат. Меры по заполнению пробелов, связанные с изменениями в национальном законодательстве, могут создавать новые пробелы в плане приемлемости.

Стремиться к раннему и стратегическому взаимодействию с РСЧ

- Ранний стратегический политический диалог по вопросам ССЗМ и потребностям в наращивании потенциала должен **быть** привязан к этапу подготовки «Стратегии партнерства АБР со страной» («СПС») для определения приоритетов в области укрепления ССЗМ.
- Необходимо выполнять комплексный анализ ССЗМ в рамках диагностики страны – он может служить для установления исходного уровня и определения показателей для будущего мониторинга.
- Продолжить расширять и поддерживать потенциал специалистов ССЗМ, включая национальные учебные центры по защитным мерам, в сотрудничестве с партнерами по развитию.

Укрепление подхода к наращиванию потенциала

- Разработать новые подходы к наращиванию потенциала в области защитных мер в РСЧ на уровне проектов и на основе приоритетных секторов, определенных в рамках СПС.
- Расширить поддержку с помощью дополнительных руководств, обучения и инструментов.

Правовые и институциональные реформы

- Для включения процессов защитных мер в национальные системы необходимо провести институциональную и правовую реформу, для этого требуется долгосрочное взаимодействие.

Постепенно укреплять ССЗМ за счет привязки к способам финансирования

- **Кредитование на условиях выполнения требования политики** («PBL») дает возможность сблизить национальные системы с передовой практикой защитных мер за счет совершенствования политики.
- **Кредитование на основе результатов** («RBL») применяет ССЗМ в программе, где защитные меры АБР используются в качестве эталона соответствия, а **планы действий программы** заполняют пробелы между системами защитных мер АБР и программы.
- **Наращивание потенциала.** RBL может наращивать потенциал по защитным мерам на уровне агентства, реализующего проект внедряющего RBL, совершенствуя практику и внедряя усовершенствованные системы.

Изучение потенциала для оценки ССЗМ на уровне проектов или стандартов.

- **ССЗМ на уровне проекта.** Рассмотреть возможность сближения методов для целей существенного /функционального соответствия с ВБ, АБИИ, МБР – аналогично эквивалентности и приемлемости, с особым акцентом на достижение результатов при устранении конкретных проектных рисков.
- **Использование ССЗМ на уровне стандарта, опыт ВБ.** Использование национального трудового законодательства после того, как соответствующие международные организации сообщат о его успешном применении. Исходя из этого, в будущем можно будет рассмотреть подход, основанный на стандарте.
- **Наращивание потенциала.** Деятельность по заполнению пробелов и потребности в наращивании потенциала **может** быть привязана к проекту и закреплена в юридических соглашениях. Этот подход схож с подходом, который уже применялся в проектах RBL.

КОРОТКИЙ ПЕРЕРЫВ



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

Примерные вопросы для обсуждения



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

для обсуждения

05:00



1. Каковы преимущества и недостатки подхода ППЗМ к ССЗМ и какие рекомендации вы можете дать для новой политики?
2. Как АБР мог бы улучшить работу со своими клиентами и затронутыми сообществами и ОГО, чтобы усилить ССЗМ и возможности по ее использованию?
3. Существуют ли передовые практики, помимо тех, что применяют МФИ, на которые АБР должен обратить внимание в отношении страновых систем защитных мер?

3-я сессия: Обсуждение

Джелсон Гарсия, главный специалист по взаимодействию с заинтересованными сторонами, Отдел защитных мер (SDSS), Департамент устойчивого развития и изменения климата (SDCC)



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

Последовательность вопросов и ответов



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



1-я очередь - открытое обсуждение и обмен мнениями и рекомендациями (поднятые руки)

2-я очередь - вопросы, отправленные заранее (при регистрации в Zoom)

3-я очередь - вначале будут заслушаны вопросы, размещенные чате, и участников, поднявших руки, после чего будут даны ответы.

Быстрый опрос



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



Пожалуйста, оцените сегодняшнюю сессию:

- 5** – Отлично
- 4** – Хорошо
- 3** – Нейтрально
- 2** - Слабо
- 1** – Плохо

Краткий письменный опрос на: www.menti.com

Пройдите по ссылке, указанной в чате.

Заккрытие сессии и подведение итогов

Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер (SDSS),
Департамент устойчивого развития и изменения климата
(SDCC)



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

СПАСИБО!

УЧАСТВУЙТЕ

Направляйте нам
свои отзывы и
предложения

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>

WEBPAGE

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>

FACEBOOK PAGE

safeguardsupdate@adb.org

E-MAIL



**SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE**

