

*The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily confirm to ADB's terminology.*

# Пересмотр и обновление Положения о политике защитных мер АБР: аналитическое исследование по предотвращению и снижению уровня загрязнений

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

---

25-26 ноября и 1 декабря 2021 г.



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

ADB

## Заявление о приверженности АБР принципу проведения содержательных консультаций



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE



Консультации в ходе 2-й фазы пересмотра и обновления ППЗМ должны предоставить заинтересованным сторонам возможность выразить свои взгляды и мнения об экологических и социальных защитных мерах АБР наиболее значимым и безопасным образом.

Во время консультационных сессий всем заинтересованным сторонам предлагается озвучивать любые, связанные с проектами, мнения и опасения. Все они будут регистрироваться и должным образом документироваться во время каждого мероприятия, что позволит АБР их проанализировать, рассмотреть, а также отреагировать на них, если потребуется. При подготовке к обсуждениям справочные материалы по тематическим областям были направлены участникам для ознакомления.

Приветствуются любые отзывы о проектах, полученная информация не будет использоваться для любого рода преследований, злоупотреблений или дискриминации. Записи, сделанные в ходе сессий, содержащие резюме отзывов, будут сначала предоставлены для просмотра участвующим заинтересованным сторонам, до их опубликования для широкой общественности, чтобы обеспечить удобство и безопасность заинтересованных сторон, а также точность и прозрачность рабочих записей.

Если у вас возникнут какие-либо вопросы или опасения по поводу конфиденциальности, потенциальных рисков, злоупотреблений или дискриминации в ходе консультаций, пожалуйста, свяжитесь с Секретариатом SPRU по адресу [safeguardsupdate@adb.org](mailto:safeguardsupdate@adb.org).



# Небольшое напоминание



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

ADB

Пожалуйста представьтесь в окне чата встречи, введя свое  
**ИМЯ, ДОЛЖНОСТЬ и ОРГАНИЗАЦИЮ**

- ✓ Если возможно, подключайтесь к встрече из тихого места, где нет отвлекающих факторов.
- ✓ Проверьте, что ваши аудио и видео работают
- ✓ Отключайте микрофон, когда вы не говорите
- ✓ Чтобы задать вопрос, поднимите виртуальную руку, нажав на соответствующую функцию в Zoom
- ✓ Относитесь с уважением к другим присоединяющимся участникам
- ✓ Помните о времени, указанном в согласованной повестке дня

# ПОВЕСТКА ДНЯ



## SAFEGUARD POLICY REVIEW AND UPDATE



- 1. Вступление (5 минут)**  
Азим Манджи, модератор сессии и руководитель группы по взаимодействию с заинтересованными сторонами
- 2. 1-я сессия:** Приветствие и обзор ППЗМ (2009 г.), обзор процесса обновления ППЗМ (10 минут)  
Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер (SDSS)
- 3. 2-я сессия:** Презентации защитных мер АБР по предотвращению и снижению уровня загрязнений (15 минут)  
Дункан Ланг, старший специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер (SDSS),
- 4. 3-я сессия:** Обсуждение (75 минут)  
Модератор: Франческо Риккарди, старший специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер (SDSS)
- 5. Оценка сессии (5 мин.)**
- 6. Закрытие (5 мин.)**  
Брюс Дан

**I-я сессия:**

**Приветствие и обзор «Положения АБР о политике защитных мер» от (2009 г.)**

Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер



**SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE**

**ADB**

# Обновление «Положения о политике защитных мер АБР»

## Обоснование и подход

- **«Положению о политике защитных мер АБР», («ППЗМ»)** от 2009 г. - более десяти лет назад
- **Меняющиеся тенденции развития и потребности клиентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе**
- **Необходимо уделять больше внимания рискам и вопросам, связанным с уязвимостью** (например, общественное здравоохранение, изменение климата, биоразнообразие, вопросы труда, гендерные аспекты, уязвимые и малообеспеченные группы, риски сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, пространство для деятельности гражданского общества)
- **Меняющиеся формы финансирования** (например, кредитование частного сектора, займы на основе результатов, финансовые посредники, инвестиции в акционерный капитал, рынки облигаций и т. д.)
- **Учитывать страновой контекст:** (например, работа в нестабильных и затронутых конфликтом ситуациях и малых островных развивающихся государствах)
- **Пробелы между ППЗМ АБР и другими многосторонними финансовыми институтами** и возможности для большей гармонизации
- **Необходимо усилить реализацию, надзор и поддержку в области наращивания потенциала**

*Обновленная информация предоставлена Департаментом независимой оценки АБР («IED»)  
[«Корпоративная оценка эффективности ППЗМ от 2009 г.» \(май 2020 г.\)](#)*

# Пересмотр и обновление ППЗМ

## Подход и методология

График обновления политики: 2,5 года - с августа 2020 г. по март 2023 г.

Фазы реализации:

- 1. Планирование обновления политики** (август 2020 г. - июнь 2021 г.):
  - [«Справочный информационный документ»](#) (ноябрь 2020 г.).
  - [«План взаимодействия с заинтересованными сторонами»](#) (апрель 2021 г., обновлен в июле 2021 г.)
  - [Предварительные информационные сессии и](#) разъяснительная работа (май-июль 2021 г.)
- 2. Аналитические исследования** (декабрь 2020 г. - июнь 2022 г.):
  - Архитектура политики, стандарты для сравнительного анализа / тематические вопросы
  - Изучение опыта реализации
- 3. Подготовка политики** (апрель 2022 - март 2023):
  - Рабочий документ для рассмотрения Советом директоров АБР (октябрь 2022 г.)
  - Окончательное утверждение Советом директоров АБР (март 2023 г.)
- 4. Внедрение политики** (2023-2024 гг.):
  - Руководство по реализации, инструкции для персонала, документы о передовой практике,
  - Обучение и наращивание потенциала персонала и клиентов

Взаимодействие с  
заинтересованными  
сторонами и  
консультации



## 2-я сессия

# Предотвращение и снижение уровня загрязнений - резюме исследования

Дункан Ланг, старший специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

ADB



# Содержание презентации

1. Цели, подход и методология исследования
2. Существующие проблемы политики защитных мер и ее реализации
3. Результаты сравнительного анализа с другими МФИ
4. Области для дальнейшего рассмотрения и новые вопросы
5. Основные выводы

# Обновление политики защитных мер

## Цель исследования



- Оценка **текущего подхода АБР к снижению уровня загрязнений и сохранению ресурсов**, включая элементы, охваченные другими стратегиями и политиками АБР.
- Обзор объема, охвата и процедур реализации защитных мер других **многосторонних финансовых институтов («МФИ»)** в области предотвращения и снижения уровня загрязнений.
- Выявление подтем и проблемных областей защитных мер, которые могут потребовать дополнительного внимания в связи с тем, что АБР обновляет свою структуру защитных мер.

# Предотвращение и снижение уровня загрязнений

## Подход и методология



- Изучение механизмов защитных мер и связанных с ними руководств АБР и сопоставимых МФИ: АфБР, АБИИ, ЕБРР, МБР, МФК и Всемирного банка
- Оценка основных различий в сфере применения и охвата защитных мер.
- Новые вопросы и темы для дальнейшего рассмотрения в обновленной структуре защитных мер АБР

# Предотвращение и снижение уровня загрязнений

## Положение о политике защитных мер АБР, 2009 г.

### 1. Предотвращение загрязнения, сохранение ресурсов и энергоэффективность

- Следует применять международно-признанные стандарты, такие как «Руководящие принципы Группы Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и труда» («Руководство ВБ») (2007 г.).
- При выборе между национальными стандартами и стандартами Руководства ВБ - выбирать самые строгие стандарты для применения. Менее строгие стандарты применяются при условии соответствующего обоснования.
- Следовать иерархии смягчения последствий с точки зрения воздействия проекта в результате выбросов и сбросов загрязняющих веществ.
- Эффективность использования ресурсов
- В деградированных районах, где воздействие проекта будет значительным - следует выплачивать компенсации

### 2. Отходы

- Следовать иерархии смягчения последствий в отношении образования отходов
- Удалять и утилизировать отходы экологически безопасным образом
- Отделять опасные отходы и утилизировать их соответствующим образом.



# Предотвращение и снижение уровня загрязнений

## Положение о политике защитных мер АБР, 2009 г.

### 3. Опасные материалы

- Избегать производства и использования опасных веществ, подпадающих под международные запреты или поэтапный отказ от них.
- Список запрещенных инвестиций - использование асбестоцементных листов ограничено до <20%.

### 4. Использование и обращение с пестицидами

- Риски для здоровья и окружающей среды, связанные с борьбой с вредителями и защитой растений, должны быть сведены к минимуму.
- Запрещается использовать продукты, относящиеся к классам опасности пестицидов Ia или II (по классификации ВОЗ).
- Утилизация в соответствии с передовой международной практикой, такой как Кодекс поведения ФАО.

### 5. Выбросы парниковых газов

- Выбросы в проектах - пороговое значение **100 000 т в экв. CO<sub>2</sub>/год** - оценить варианты сокращения или компенсации выбросов при проектной деятельности.
- Содействовать сокращению выбросов парниковых газов, связанных с проектом

# Предотвращение и снижение уровня загрязнений

## Проблемы с реализацией защитных мер ППЗМ



- **Интерпретация технических стандартов**, которые должны применяться в обязательном порядке, и трудности с интерпретацией в отношении всех загрязняющих веществ
- **Взаимосвязи и синергия между социальными и экологическими воздействиями** - не отражены в оценках защитных мер
- **Качество атмосферного воздуха:** ППЗМ не хватает ясности и инструкций по соблюдению промежуточных целевых предельных показателей, установленных в Руководстве ВБ, которые соответствуют рекомендациям Всемирной организации здравоохранения («ВОЗ») по охране атмосферного воздуха.
- **Шум:** в Руководстве ВБ указывается необходимость применять стандарты ВОЗ, а не национальные стандарты.

# Результаты сравнительного анализа

## Различия и пробелы в сфере применения и охвате



- **Более низкие пороговые значения для выбросов CO<sub>2</sub>** - МФИ перешли на более низкие пороговые значения - 25 000 тонн в эквиваленте CO<sub>2</sub> в год и внедрили планы непрерывных улучшений на этапе эксплуатации
- **Парниковые газы:** пороговые значения для проведения дополнительной оценки и альтернатив ПГ
- **Утилизация опасных и неопасных отходов имеет требования** к цепочке поставок или условиям производства.
- **Трансграничное перемещение опасных отходов:** МФИ учитывают ограничения в соответствии с применимыми международными конвенциями
- **Ранняя оценка отходов,** которые будут образовываться на всех этапах проекта
- **Водопользование и водный баланс:** МФИ ввели пороговые значения для проведения оценки
- **Постоянный мониторинг и отчетность по проектам после** финансового завершения проектов

# Существующие практики МФИ

## Для дальнейшего рассмотрения



- **Отдельный стандарт** по предотвращению и снижению уровня загрязнений с дополнительными техническими инструкциями
- **Руководство ВБ** будет применяться с добавлением разъяснений по его применению и соответствию мировой международной отраслевой практике.
- **Добавить сравнительные данные** для улучшения водопользования и энергоэффективности, а также составлять подробный водный баланс для проектов с высоким спросом на воду.
- **Предотвращение или сведение к минимуму выбросов парниковых газов**, образующихся в связи с проектной деятельностью, а также пересмотр существующих пороговых значений
- **Стандарты шума:** рассмотрение отдельных предельно допустимых уровней шума ВОЗ для автомобильных дорог, транспортных средств, железных дорог, самолетов и ветряных турбин.
- **Качество атмосферного воздуха:** использование более строгих стандартов качества воздуха и пороговых значений для значительных выбросов в пределах атмосферного раздела.



# Новые вопросы

## Предварительные результаты для обсуждения с заинтересованными сторонами



- **Возникающие загрязнители воздуха**, такие как ультратонкие твердые частицы (PM<sub>0,1</sub>) и PM<sub>1</sub>
- **Загрязнители воды, вызывающие новые опасения**, включая фармацевтические препараты и средства личной гигиены, наноматериалы и микропластик.
- **Подходы экономики замкнутого цикла** для управления ресурсами и сокращения выбросов и отходов
- **Ежегодная отчетность по выбросам ПГ от проектов** с установленным порогом выбросов CO<sub>2</sub>
- **Предварительная оценка типа и количества отходов** для охвата всех стадий проектного цикла
- **Стандарты вибрации** для оценки воздействия на человека и реакции на вибрационные воздействия, а также пороговые значения для повреждения инфраструктуры из-за вибрационных воздействий.

# Основные выводы

- I. ППЗМ АБР охватывает большинство аспектов, изложенных в других подходах МФИ, но нуждается в обновлении, чтобы усовершенствовать политику и обеспечить большую степень ясности для ее реализации.
- II. Другие МФИ, в основном, придерживаются модели под-стандартов, включая модель по предотвращению и снижению уровня загрязнений, а также эффективность использования ресурсов.
  - АБР хотел бы разработать отдельный стандарт по предотвращению и снижению уровня загрязнений, а также эффективности использования ресурсов в рамках общего процесса обновления политики защитных мер.
  - Предлагаемый стандарт должен быть связан со стандартами проведения комплексной экологической и социальной оценки.
  - АБР необходимо будет дополнить политику новыми методическими (инструктивными) материалами.
  - АБР рассматривает возможность дальнейшего использования Руководства ВБ, но с дополнительными разъяснениями по его применению.
- III. Политика должна будет предъявлять более строгие требования к заемщикам/клиентам в части эффективного сохранения ресурсов, сокращения загрязнения, и новые требования к водному балансу, оценке качества атмосферного воздуха и уровня шума.
- IV. Возможность внедрить концепцию «экономики замкнутого цикла» в процесс защитных мер АБР.

# 3-я сессия: Обсуждение

Модератор: Франческо Риккарди, старший специалист по охране окружающей среды, Отдел защитных мер (SDSS)



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

ADB

# Руководство по проведению обсуждения

## 1-й раунд

1. Поделитесь, пожалуйста, любыми мнениями, видением или рекомендациями по улучшению политики защитных мер АБР в отношении предотвращения и сокращения уровня загрязнений и эффективности использования ресурсов.

## 2-й раунд

1. Какие аспекты политики, предложенные другими МФИ по предотвращению и снижению уровня загрязнений, должен поддерживать/продолжать поддерживать АБР?
2. Как вы думаете, по каким аспектам предотвращения и снижения уровня загрязнения окружающей среды АБР следует применить другой подход?
3. Как АБР мог бы улучшить работу со своими клиентами (развивающимися странами-членами и частным сектором) и ОГО, чтобы избежать воздействия за счет раннего вмешательства и в ходе реализации проектов?
4. Существуют ли передовые практики, помимо тех, что применяют МФИ, на которые АБР следует обратить внимание в отношении предотвращения и сокращения уровня загрязнений, а также эффективности использования ресурсов и сокращения выбросов парниковых газов.



# Последовательность вопросов и ответов

**1-я очередь** - открытое обсуждение и обмен мнениями, рекомендациями (поднятые руки тех, кто хочет высказаться)

**2-я очередь** - вопросы, отправленные заранее (при регистрации в Zoom)

**3-я очередь** - вначале будут заслушаны все вопросы, размещенные в окне чата, и вопросы участников, поднявших руки, после чего будут даны ответы.

# Быстрый опрос

ADB

От 1 (не эффективно) до 5 (очень эффективно)  
Как бы Вы оценили эффективность этой консультации?

Быстрый письменный опрос на: [www.menti.com](http://www.menti.com)

# Завершение и подведение итогов

Брюс Дан, директор, Отдел защитных мер



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

ADB

СПАСИБО!

УЧАСТВУЙТЕ

Направляйте нам  
свои отзывы и  
предложения



SAFEGUARD  
POLICY REVIEW  
AND UPDATE

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>

**WEBPAGE**

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>

**FACEBOOK PAGE**

[safeguardsupdate@adb.org](mailto:safeguardsupdate@adb.org)

**E-MAIL**

