

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily conform to ADB's terminology.

亚行保障政策审议和更新： 劳工和工作条件

区域磋商

2021年11月29日、12月1日



保障政策审议
和更新

ADB



保障政策审议和更新第二阶段磋商旨在为利益相关方提供机会，使其以最有意义和最安全的方式表达自己对亚行环境和社会保障政策的看法与意见。

亚行鼓励所有利益相关方在磋商会议期间阐明与项目相关的投入和关切，每次磋商活动期间将对这些意见和问题予以记录和存档，以便亚行回顾、考虑，并视情况作出回应。亚行已印发了关于专题领域的背景材料，供与会者在筹备对话时参考。

我们欢迎对各类项目做出反馈，所收到的反馈不会导致任何报复、滥用或任何形式的歧视。包含反馈总结的书面会议文件将首先在与会利益相关方中公开传阅，然后再向公众披露，目的是为了确利益相关方认为安全合宜，以及事项记录的准确性和透明度。

如您对磋商过程中保密性、潜在风险、滥用或任何形式歧视存在问题或担忧，请通过邮件发送至保障政策审议和更新秘书处（safeguardsupdate@adb.org）。

温馨提示



保障政策审议
和更新



- ✓ 尽可能从安静的、免受干扰的场所加入会议
- ✓ 确保音频和视频正常工作
- ✓ 不发言时请将麦克风调至静音
- ✓ 使用Zoom功能模拟举手发表观点或提问
- ✓ 尊重其他参会者
- ✓ 按照商定的议程进行，注意时间



议程



保障政策审议
和更新



1. **开场**（5分钟）
阿齐姆·曼日（Azim Manji），会议主持人和利益相关方参与小组负责人
2. **第1环节**：欢迎辞及《保障政策声明》（2009年）和更新过程概述（10分钟）
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长
3. **第2场环节**：劳工和工作条件简介及背景介绍（5分钟）
海蒂·伊-迪普伊（Haidy Ear-Dupuy），高级社会发展专家（劳工）
4. **第3a环节**：研究的目的、范围和过程（10分钟）
第3b环节：主要研究发现（15分钟）
第3c环节：建议（5分钟）
杰伊·瓦格纳（Jay Wagner），社会管理顾问（劳工）
5. **第4环节**：讨论（70分钟）
主持人：杰尔森·加西亚（Jelson Garcia），高级利益相关方参与专家
6. **磋商活动效果线上测评**（5分钟）
7. **总结**（5分钟）
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn）

第1环节： 欢迎辞及《保障政策声明》（2009年）概述

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），保障处处长



保障政策审议
和更新

ADB

第2环节： 劳工和工作条件 简介及背景介绍

海蒂·伊-迪普伊（Haidy Ear-Dupuy），高级社会发展专家（劳动）



保障政策审议
和更新

ADB

- 亚行正在更新2009年版《保障政策声明》
- “劳工和工作条件”研究是为保障政策审议和更新而开展的众多研究中的一项。
- 亚行委托Plexus Energy公司咨询顾问杰伊·瓦格纳，对劳工和工作条件方面的政策要求进行审阅，并与其他多边金融机构（世行、亚投行、国际金融公司、欧洲复兴开发银行和泛美开发银行）的政策要求进行对比。





- 《保障政策声明》（2009）
- 《社会保障战略》（2001）
 - » 社会保障业务计划
 - » 业务手册C3：将社会考量融入亚行业务
 - » 《初始贫困和社会评价》（IPSA）和《减贫和社会发展战略摘要》（SPRSS）报告中包含有关核心劳工标准方面的尽职调查发现
 - » 贷款条款、项目管理手册和合同协议

第3a环节： 研究的目的、范围和过程

杰伊·瓦格纳，劳工事务顾问



保障政策审议
和更新

ADB

目的和范围

- 审阅亚行文件和政策，包括2009年版《保障政策声明》、《社会保障战略》、《2030战略》、《贫困与社会分析手册》、《核心劳工标准手册》等。
- 对亚行和其他同行多边金融机构的劳工和工作条件标准/政策以及实施安排（指南文件和要求）的主要异同点进行对比审阅。
- 找出：最佳行业实践、标准和指南；异同点；优缺点；有待解决的关键问题；并提出建议。
- 劳工和工作条件包括：核心劳工标准（童工、强迫劳动、不受歧视和结社自由）、健康与安全、供应链、其他劳工问题（如裁员）。



1. 文件审阅和利益相关者访谈

2. 报告初稿

3. 最终报告包括：

- 对2009年版《保障政策声明》中劳工和工作条件不足之处的分析，以及对多边金融机构间保障政策、实施要求和实践的比较分析
- 对亚行更新保障政策中有关劳工和工作条件的改善建议



第3b环节： 主要研究发现

杰伊·瓦格纳，劳工事务顾问



保障政策审议
和更新

ADB

- 亚行有关劳工和工作条件的规定比较零散、不成体系
 - 有关劳工和工作条件的规定分散在多个文件中，如《核心劳工标准手册》、《贫困与社会分析手册》等
 - 同行多边开发银行（除亚投行外）都有汇总的、独立的劳工和工作条件保障标准
- 缺乏清晰性和可及性
 - 事实证明，像一些同行多边金融机构那样，采用独立的劳工和工作条件保障标准并配以专门的指南文件，有助于雇员和借款人更明确地了解有关规定，同时增强信息的可获取性（可及性）
- 虚与实：
 - 亚行的相关规定在措辞上更强调总体发展目标，而其他多边金融机构的做法则更贴近实务和应用
 - 亚行并未就如何实施核心劳工标准做出具体规定
 - 亚行同行已经为客户提出了清晰、实操作、可审计的要求，并辅以若干侧重实操的指导说明

- 政策原则与绩效标准

- 绩效标准法被认为更适合解决劳工和工作条件问题以及要求借款人遵守
- 明确且具有约束力的保障要求可能会强化发展成果

- 缺乏指导和可操作性

- 亚行未提供项目层面的指南
- 有关劳工和工作条件的要求不注重实施，缺乏可操作性

- 贷款模式

- 劳工和工作条件凌驾于各类贷款模式之上，同样适用于私营部门项目融资和公共部门贷款

- 描述性与规定性:

- 亚行侧重“是什么”，阐释了什么是劳工与工作条件问题，以及亚行如何帮助解决
- 其他多边金融机构采用更偏规定性的方法，为客户和项目提供关于“如何做”的方法
- 同行多边金融机构在劳工与工作条件有关规定中采用了更具约束力的语言。约束力不强的语言会令人觉得，遵循核心劳工标准是非必须的，只要满足劳工和工作条件问题上国家相关规定即可

- 职责划分

- 国际金融公司、世界银行、欧洲复兴开发银行和泛美开发银行将管理和监测劳工和工作条件的责任放在借款人/项目上
- 亚行未明确规定借款人的职责——凡提及职责，主要都会归结于亚行/亚行雇员

- 不足和疏漏

- 相比于其他多边金融机构，亚行在脆弱性、申诉机制、劳动力涌入/外来务工人员、供应链、性别和性别暴力等跨领域问题和新出现的问题上存在明显不足
- 这些议题强化了劳工和工作条件作为项目融资和可持续发展的核心问题的重要性
- 在保障政策中含蓄地提及核心劳工标准是不够的

- 与同行多边金融机构协调一致

- 针对劳工和工作条件问题，缺乏汇总的、时新的保障政策，正在成为亚行与其他多边金融机构联合融资的一项障碍
- 加强多边金融机构之间的协调一致，有助于降低交易成本，也更利于雇员开展项目评估与监督，便于借款人遵守劳工和工作条件要求

第3c环节： 建议

杰伊·瓦格纳，劳工事务顾问



保障政策审议
和更新

ADB



主要建议：更新《保障政策声明》，并采用劳工和工作条件绩效标准

- **建议1 – 采用独立的劳工和工作条件绩效标准**
 - 整合劳工和工作条件相关规定，为雇员和借款人提供更清晰的信息
 - 了解相关的资源需求
- **建议2 – 保障监督和质量保证**
 - 对落实和监督劳工和工作条件新绩效标准实施情况所需的安排和步骤进行审议
 - 考虑所需的指标类型
- **建议3 – 加强劳工和工作条件相关规定的措辞**
 - 确保相关规定采用更加确定性的语言表述，如“必须”或“应当”



- **建议4 – 导则和工具**

- 在制定独立的劳工和工作条件绩效标准的同时，为借款人编制侧重实际操作的劳工和工作条件导则、指南说明和工具

- **建议5 – 加强亚行在劳工和工作条件方面的专业知识**

- 对所需的技术性专业知识进行审议
- 借鉴其他多边金融机构的经验，制定能力建设和培训计划

- **建议6 – 审议核心劳工标准的实施情况**

- 对核心劳工标准在亚行主要业务国相关约定和落实情况进行审议，找出其中的不足

第4环节： 主持讨论

主持人： 杰尔森·加西亚，高级利益相关方参与专家



保障政策审议
和更新

ADB

1. 亚行目前在劳工和工作条件方面的做法，哪些是有效的？哪些是无效的？

- 实现《保障政策声明》/《核心劳工标准》目标的主要障碍有哪些？缺失哪些内容？

2. 劳工和工作条件（特别是核心劳工标准）的主要实施要求应包括哪些内容？

- 除核心劳工标准外，还应考虑工作条件的哪些方面？

问答顺序

ADB

第一轮问答—陈述、分享观点和建议（举手发言）

第二轮问答—提前发送的问题（通过Zoom注册）

第三轮问答—在聊天栏里发布问题，分批示意举手参与者提问



保障政策审议
和更新

如果用1（低效）到5（高效）来评价，
您如何评价本次磋商会的有效性？

-

快速书面反馈请提交至www.menti.com



总结与综述

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），保障处处长



保障政策审议
和更新

ADB

谢谢！

前往参与
欢迎提出反馈
意见和建议

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>

网页

<https://www.facebook.com/AsianDevBank>

FACEBOOK 页面

safeguardsupdate@adb.org

电子邮件



保障政策审议
和更新

