

Инвестиции в инфраструктуру управления в странах Азии: видение пост-пандемического будущего

Дилип Мукерджи

Бостонский университет

Ключевой доклад: Форум АБР по вопросам управления

25 октября 2021 г.

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily conform to ADB's terminology.

Вступление

- По мере того, как пандемия COVID-19 (хотелось бы надеяться) находится под контролем, развивающиеся страны сталкиваются с новыми вызовами, а также со многими ранее существовавшими проблемами.

Это благоприятное время для переоценки приоритетов мер политики в области развития.

- Для такой организации, как АБР, вопрос заключается в том, на каких сферах следует сосредоточить внимание во внешней помощи в целях развития странам Азии в следующем десятилетии.

В ходе этой презентации я надеюсь оказать помощь в этом начинании,

- поделившись своими мыслями о наиболее важных направлениях, в которых внешняя помощь, вероятно, будет наиболее полезной.

Вступление (продолжение)

- Инвестирование в инфраструктуру требует подходящего **понятия** инфраструктуры и понимания **процесса**, посредством которого происходят эффективные инвестиции в инфраструктуру.

Понятие инфраструктуры:

- Масштабнее физической инфраструктуры? Включает вложения в
 - человеческий капитал? А механизмы социальной защиты?
(Свидетель дебатов в США между соперничающими политическими партиями)

Процесс инвестирования в инфраструктуру:

- Инвестиции в конечном итоге осуществляются правительствами
 - принимающей страны.
Информационные и механизмы подотчетности в области
 - управления определяют фактический объем инвестиций и их эффективность

Инвестиции в инфраструктуру управления

- Поэтому для агентств внешней помощи, таких как АБР, имеет смысл инвестировать в базовую **инфраструктуру управления**, которая улучшает системы информационной поддержки и подотчетность местных лиц, принимающих решения.
- Что, в свою очередь, определяет фактические инвестиции в физическую и социальную инфраструктуру и их эффективность.
- Я предложу конкретные программы в четырех разных направлениях:
 - сельское хозяйство
 - социальная защита
 - городское управление
 - устойчивое развитие
 -

Квалификация

- Далее следует «список желаний», основанный в основном на недавних фундаментальных исследованиях.
- Практически у всех здесь больше практического опыта на местах, чем у меня.
- Мои исследования и наблюдения в значительной степени основаны на Индии, Китае и других странах Южной Азии.

1А. Записи о сельскохозяйственных угодьях

- Поземельные книги находятся в ужасном состоянии во многих странах, таких как Бангладеш (Райхан и др., 2020) и Индия (Дейнингер 2008, Бардхан-Мукхерджи 2010).
 - Бумажные записи по участкам, хранящиеся в земельных комитетах, на основе устаревших кадастровых съемок, а не **компьютеризированных** данных, сгруппированных по участкам и **домохозяйствам**, и **обновленных данных о качестве земли**
- Компьютеризированные записи должны быть точными, защищенными от несанкционированного доступа, мгновенно
- доступными для ряда пользователей.

1А. Записи о сельскохозяйственных угодьях

- Легкость доступа и надежность информации способствует повышению *эффективности рынка*: за счет снижения коррупции, конфликтов, расширения прав собственности, активизации земельных рынков и предоставления кредитов под залог земли.

Не менее важны для усиления *государственного потенциала*:

- налоговое администрирование, адресность программ социальной защиты и борьбы с бедностью, все из которых требуют оценки и определения стоимости принадлежащих им активов.

Потребность в: *распространение передового опыта; помощь в обновлении данных по земельному учету*



1В. Сельскохозяйственные НИОКР и консультативные услуги:

- Урожайность риса в Китае как минимум вдвое выше, чем в Индии, в основном благодаря успешной программе НИОКР по гибриднему рису, начатой еще в середине 1960-х годов (Хуш 2013, Синг и соавторы 2015).
 - Самый важный источник различий в производительности сельского хозяйства и благосостоянии фермеров в рисоводческих районах (Ю 2012)
- Помимо исследований, распространение гибридных сортов риса варьируется между
- Индией (4% площади риса) и Китаем (50% площади) из-за относительной стоимости и доступности соответствующих семян и удобрений (Синг и соавторы. 2015).

Потребность в следующем: *Общеазиатская инициатива по координации сельскохозяйственных исследований и усилий по их распространению*



2. Механизмы борьбы с бедностью и социальной защиты

- Чёткий экономический аргумент в пользу включения механизмов развития человеческого капитала в более широкое понятие инфраструктуры: столь же важно, как и физическая инфраструктура
- Для роста и справедливости требуются соответствующие инвестиции в человеческий капитал со стороны домохозяйств, уязвимых к бедности и риску (растущее количество свидетельств важности инвестиций в раннем детстве в охрану материнства, детское питание, обучение)
- Пандемия COVID-19 и ключевая проблема **заражения** подчеркивают необходимость обеспечения равного доступа к информации и услугам общественного здравоохранения для всех слоев общества.
- Однако имеется ключевая проблема **адресности** механизмов борьбы с бедностью и социальной защиты

2. Механизмы борьбы с бедностью и социальной защиты (продолжение)

- Существующие механизмы во многих азиатских странах сталкиваются с проблемами ЗК
 - Коррупция [Индонезия (Олкен 2007)]
 - "Конфискация" [Таиланд (Вера Коссио)], и
 - Кумовство [Индия (Бардхан и др., 2020)] и покупка голосов [Филиппины (Khemani 2015)]
- Ключевые трудности обусловлены следующими факторами:
 - **отсутствие надежной информационной системы**, касающейся распределения фактических потребностей по местным районам и домашним хозяйствам (Мукхерджи-Нат, 2020)
 - **финансовая изоляция** уязвимых групп, которые хотят работать без посредников

2А. «Потребность» в информационных системах и финансовом развитии

- Это, в свою очередь, означает, что программы трансфертов с привязкой к расчётной формуле неосуществимы, требуя от правительств делегировать распределение бюрократам и должностным лицам местных органов власти с ограниченным надзором, создавая тем самым модель ЗК.
- Недавние шаги в направлении программ помощи с привязкой к расчётной формуле в Индонезии (Олкен и соавторы 2020) и Пакистане (Хасиб и Выборный, 2021), основанные на улучшенных государственных информационных системах, показывают заметные улучшения в адресности

Потребность в следующих аспектах: *а) надежная информационная система об имуществе и потребностях домашних хозяйств и местных территорий; (b) повышения уровня финансовой грамотности и доступ к мобильным или банковским услугам по переводу средств*

2В. Рабочие мигранты: Общациональные механизмы идентификации и предоставления прав

- Кризис COVID-19 наглядно продемонстрировал тяжелое положение большого числа рабочих-мигрантов, оказавшихся в городских районах в ловушке, и отчаявшихся вернуться в свои деревни.
- Отсутствие у мигрантов, проживающих в городах, доступа к медицинским услугам и социальной защите
- Масштабный пробел в механизмах идентификации и предоставления прав, основанных на основном месте проживания.
- Предоставление временного жилья и обратного билета было серьезной логистической проблемой для Правительств.
- Также эта ситуация способствовала распространению заболевания в сельской местности.

2В. Программы для рабочих-мигрантов: структурное преобразование

- Более быстрый рост за счет структурных преобразований требует значительного перераспределения рабочей силы из сельской местности в городские районы, где она более производительна (Голлин и соавторы, 2014).

Недавние исследования указывают на важность неденежных сдерживающих

- факторов (эксперимент Бангладеш: Лагакос и соавторы, 2020) и информационных барьеров (Кения: Базелер, 2021) для миграции.

Необходимость в следующих аспектах : (a) общенациональные программы идентификации и социальной защиты (b) информация о рынке труда и

- взаимодействие с потенциальными работодателями (c) субсидируемые программы децентрализованной городской занятости и обучения (DUET) (Дриз 2020 г.0)

3. Городское управление

- Более высокие темпы урбанизации и индустриализации в Китае по сравнению с Индией связаны с разительной разницей в расходах на городскую инфраструктуру (более 4% ВВП в сравнении с менее 1%) и соответствующим характером городского управления, в частности:
 - *Фискальный потенциал и автономия*: высокая и растущая зависимость от местных налогов и механизмов внебюджетного финансирования (а не от грантов от верхних уровней правительства) (Сонг 2013)
 - *Организационная эффективность*: в Индии, по всей видимости, ниже из-за большого количества правительственных агентств (местный-штатный-национальный-полугосударственный уровень), участвующих в пересекающихся юрисдикциях (Банэрджи и др., 2013)
 - *Выбор руководителя и подотчётность*: механизмы отбора и продвижения по служебной лестнице на основе показателей деятельности для мэров городов в Китае (Яо и Чжан 2015, Чен, Ли и Ю 2018)
- Однако необходимы более систематические исследования.

3. Городское управление (продолжение)

- **Потребность в следующих аспектах:** исследования, консультации, распространение передового опыта в области управления городским хозяйством

Повышение фискального потенциала: совершенствование механизмов

- начисления и сбора налога на имущество, разработка и внедрение платы за инфраструктуру, основанную на льготах (например, земельные аукционы для застройщиков)

Отчуждение земли и компенсация: разработка механизмов для надлежащей

- компенсации владельцам, чья земля была отчуждена (которые выиграют от улучшения земельного учета (Гатак и др., 2014))

Повышение организационной эффективности: ограничение

- множественности руководителей, переосмысление распределения ответственности

Повышение подотчетности руководителей: механизмы надзора и информации

- (например, регулирующие органы, советы граждан, гражданские карточки)

4. Устойчивое развитие

- Растущие проблемы загрязнения, деградации окружающей среды и изменения климата
- **Потребность в следующих аспектах:**
 - *Усиленные механизмы контроля:* для загрязнения воздуха и воды, требующие механизмов измерения загрязнения и обеспечения соблюдения (например, сторонние аудиты). Гринстар и др., 2013, жалобы граждан через социальные сети (КНР; Бунтайн и соавторы, 2021)
 - *Зеленые альтернативы в области энергетики:* НИОКР, распространение новых технологий в области солнечной и ветровой энергетики, низкоуглеродное топливо
 - *Восстановление лесного покрова и развитие водосборных площадей:* в районах, подверженных обезлесению и повышенной нехватке воды, на основе активного участия местных сообществ
 - *Ограничение прибрежного ущерба и усиленные механизмы адаптации:* меры по восстановлению прибрежных барьеров и хрупких морских экосистем от повышения уровня морской воды, адаптации средств к существованию и переселения уязвимых прибрежных сообществ

Выводы

- Это длинный список желаний, основанный на фундаментальных исследованиях и личных наблюдениях.
- У АБР, возможно, уже есть много текущих программ в этих областях, которые следует обновить
- И в областях, которые в настоящее время не охвачены, я надеюсь, вы рассмотрите возможность включения таких областей

Благодарю за внимание!

