



**Department of State Procurement,
Kyrgyz Republic Ministry of Finance**

**Electronic System for Government
Procurement in the Kyrgyz Republic**
www.zakupki.gov.kg

Seoul, 2016

This is not an ADB material. The views expressed in this document are the views of the author/s and/or their organizations and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy and/or completeness of the material's contents, and accepts no responsibility for any direct or indirect consequence of their use or reliance, whether wholly or partially. Please feel free to contact the authors directly should you have queries.

Вступление

- В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также Меморандумом о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Азиатским банком развития разработан Официальный портал электронной системы государственных закупок КР - <http://zakupki.gov.kg>. Официальный портал государственных закупок размещен на правительственном информационном ресурсе в домене второго уровня и на сегодняшний день является единым источником информации о проводимых электронным способом государственных закупках. Официальный портал является единственным электронным инструментом, позволяющим реализовать весь цикл процедур закупок как для закупающей организации, так и для организаций поставщиков (подрядчиков). Портал доступен в сети Интернет по всей республике для всех пользователей, а также зарубежных поставщиков (подрядчиков), в том числе поставщиков (подрядчиков) государств-членов Евразийского экономического союза в режиме 24/365 (24 часа в сутки 365 дней в году). Кроме этого, информация об Официальном портале государственных закупок Кыргызской Республики размещена на официальном веб-сайте Правительства Кыргызской Республики - <http://www.gov.kg/>.
- В настоящее время электронные закупки на портале государственных закупок временно осуществляются без применения электронной цифровой подписи, так как продолжается работа в сфере гармонизации стандартов электронной цифровой подписи (ЭЦП) и доработке программного обеспечения Портала.
- При проведении электронных торгов в качестве альтернативного решения для закупающих организаций и поставщиков (подрядчиков) были разработаны и временно используются следующие механизмы аутентификации пользователей системы:
- При заполнении электронной формы регистрации в электронной системе государственных закупок, пользователям необходимо принять условия пользовательского соглашения и политики конфиденциальности. В случае отказа, пользователь не допускается к процессу регистрации.

- После ввода необходимых сведений, для активации учётной записи пользователя необходимо предоставление письма о принятии условий работы на портале, которое доступно в разделе помощь - <https://zakupki.gov.kg/>.
- Письмо является добровольным волеизъявлением и официальным подтверждением введённых данных об организации. После получения данного письма учётная запись организации активируется уполномоченным сотрудником.
- В системе учётная запись руководителя организации отделена от учетных записей специалистов. Только руководитель имеет право подтверждать и публиковать информацию, касающуюся тендеров, тендерной документации и т.д.
- Для аутентификации пользователя, а также для подтверждения и публикации данных используется captcha – элементарный компьютерный тест, позволяющий определить пользователя системы (то есть система автоматически генерирует (выдает) цифровой код, ввод которого разрешает переход к дальнейшим действиям пользователя).
- Для подтверждения подлинности вводимых сведений в систему интегрированы справочники и базы данных государственных органов. Кроме этого, поставщики (подрядчики) обязаны прикрепить в систему отсканированные оригиналы документов, которые являются также дополнительным подтверждением вводимой информации.
- В соответствии с утверждёнными процедурами государственных закупок, поставщик (подрядчик), определенный победителем электронных государственных закупок, со дня опубликования протокола итогов на Портале, до подписания договора о закупках, представляет в закупающую организацию оригиналы документов, которые были ранее приложены в виде электронных копий к заявке на участие в электронных государственных закупках и оригинал доверенности на право подписания заявки на участие в электронных государственных закупках.

Функции уполномоченного государственного органа по государственным закупкам

- 1. Основными функциями уполномоченного государственного органа по государственным закупкам являются:
- 1) разработка проектов нормативных правовых актов для функционирования системы государственных закупок, включающей порядок и процедуры закупок;
- 2) координация и регулирование деятельностикупающих организаций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг;
- 3) применение штрафных санкций в случае выявления нарушений уполномоченным государственным органом по государственным закупкам, аудиторами и другими органами, а также по результатам рассмотрения жалоб межведомственной комиссией;
- 4) формирование и ведение единых республиканских реестровкупающих организаций, договоров о государственных закупках и базы данных ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков);
- 5) содействиекупающим организациям в осуществлении закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг, обучение и оказание консультационной помощи;
- 6) обеспечение открытости и гласности процедур закупок, включая публикацию рассмотренных жалоб на веб-портале государственных закупок;
- 7) составление статистической и аналитической информации о проведенных государственных закупках;
- 8) внедрение лучшей практики и инновационных технологий в систему государственных закупок.

CHALLENGES FOR GOVERNMENT PROCUREMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

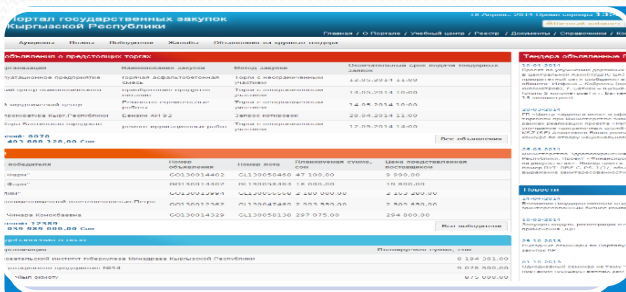


Version I

PAPER TENDERS

Oct. 2010—Dec. 2012

Publication of notices

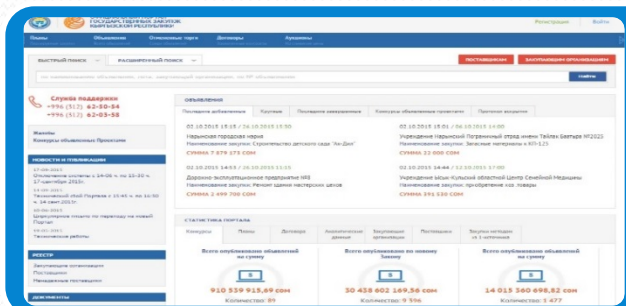


Version II

PAPER TENDERS

Jan. 2013—May 2015

Publication of plans, notices,
successful bidders, and protocols



Version III

E-PROCUREMENT

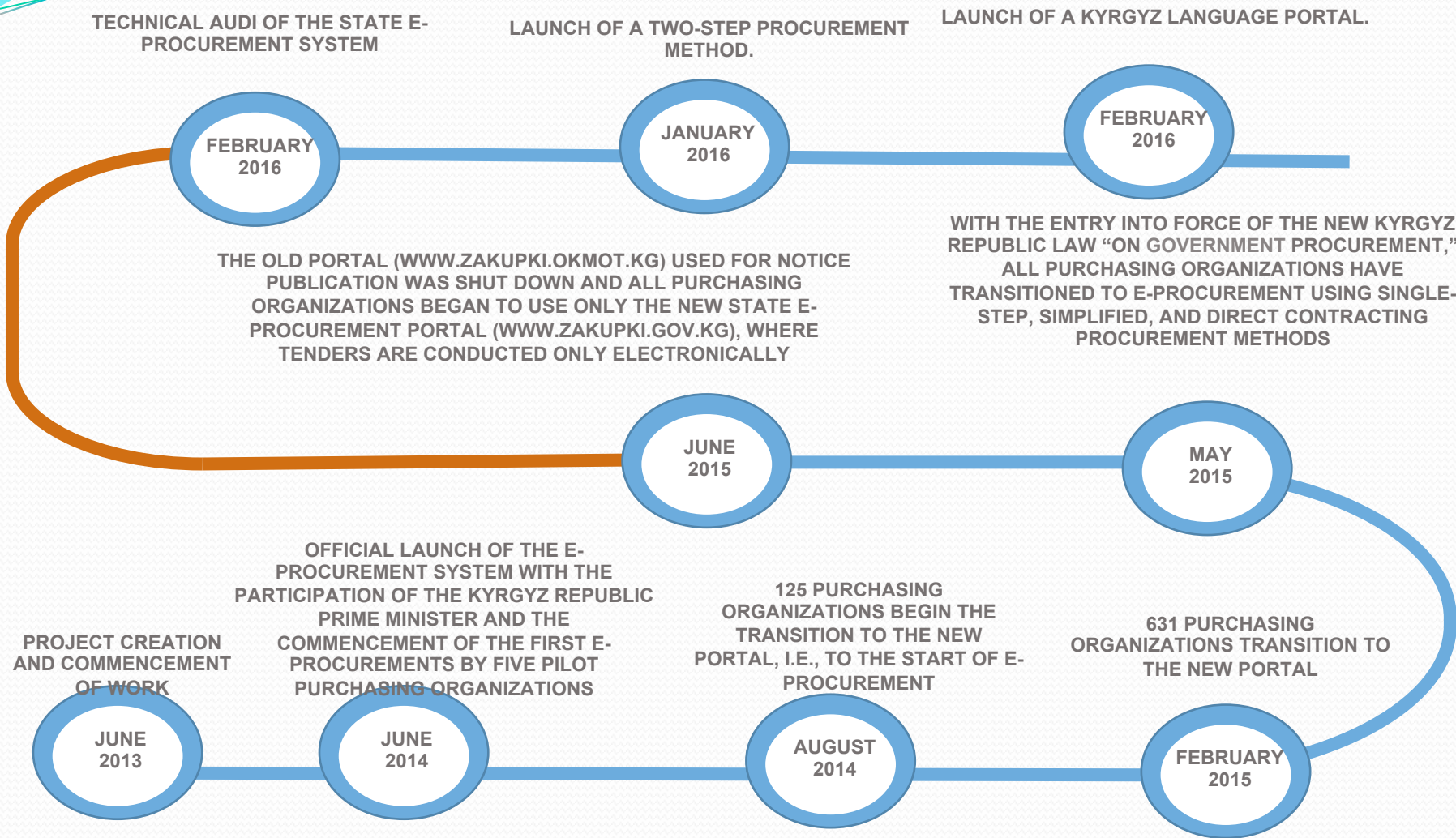
Commencing June 2014

Electronic system



OFFICIAL PORTAL FOR KYRGYZ REPUBLIC
GOVERNMENT PROCUREMENT





The principal objectives addressed by the system are:

- Reduce budget expenses for goods, work, and services procured to address government needs;
- Provide a uniform method for creating and placing government orders;
- Reduce expenditures associated with the conduct of government procurement;
- Provide detailed statistics regarding contracted goods, work, and services (via the General Classifier of Government Procurements, GCGP);
- Create a level playing field for vendors to compete;
- Provide easy access to information;
- Reduce paperwork significantly;
- Improve the transparency of the government procurement process.

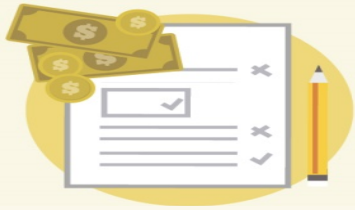


The Portal provides the following functionality:

1. Simplified registration for process participants;
2. Open participation in tenders;
3. Access to tender documents;
4. Transparency in award decision-making;
5. Online submission of complaints;
6. Price monitoring;
7. Open access to the regulatory and legal document framework;
8. Information on successful bidders.



Government Purchasing Organizations



Purchase Planning

Purchasing announcements may not be published without having an approved procurement plan on the Portal. All publication dates and plan changes are recorded by the system.

2



Tender Document Creation & Notice Publication

All purchasing methods are implemented. Tender documents are clarified strictly within the system.

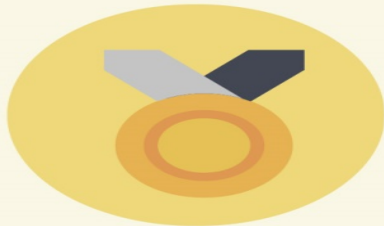
1 6 7 8 10



Purchasing Reports

Output data regarding purchases for one's own organization.

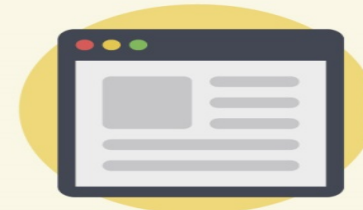
11 12



Publication of Successful Bidders

The draft contract states all requirements set forth in tender documentation.

9 13 14



Contract Publication

Registry in the Treasury system does not occur without publication.



Tender Cancellation

Obligatory publication of reasons for cancellation.



Purchasing Reports

Output data regarding purchases for one's own organization.



Complaints

Complaints from vendors.



Unreliable Vendor Database

List of vendors who fail to perform contracts, added by an authorized government agency



Notices

All tender notices.



Settings

Organization-specific data. Access to verifying personnel regarding tenders.



Notice search

Expanded search. Received in mail and in the Personal Office by type of activity (in Settings).



Create and submit a tender response

A detailed description of the technical specification for a successful bid.
Verify all bid documents prior to submission.

1 2 4 5 6 7 8 9 11 12 13 14 15



Questions to the purchasing organization about tender documentation

Requests are processed strictly within the system at least 5 working days prior to opening of bids.



Tender results

Result information in the Personal Office and a notification sent by email.

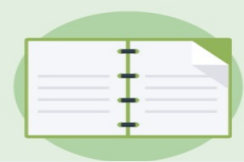


Add users



My documents

3



Purchasing organization clarifications about their tender

After bids are opened during the evaluation period.



Provide access for verification



Provide access



Email notification settings

All tender notifications



Edit bank information



Change password



Settings for notifications by type of activity



Complaints

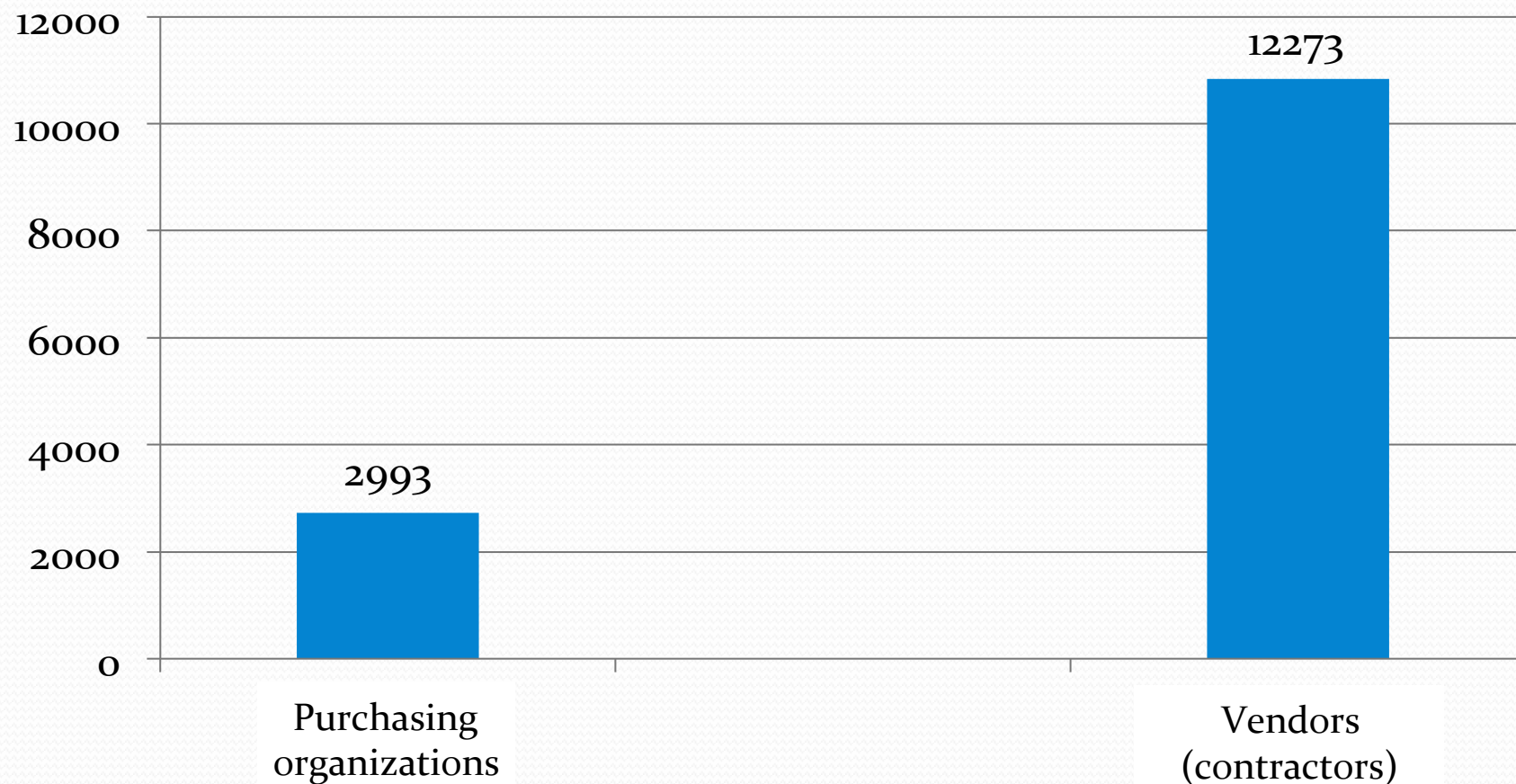
Complaints submitted about purchasing organization tenders.



Settings

















Organization-specific data. Access to verifying personnel regarding tenders. Notification settings to receive notices by type of activity.

Number of registered purchasing organizations and vendors (contractors) as of June 15, 2016



GOVERNMENT E-PROCUREMENT PORTAL STATISTICS

Quantity of
registered vendors
broken down by
country

Kyrgyz Republic		:	9869
Russian Federation		:	539
Republic of Kazakhstan		:	196
People's Republic of China		:	58
Ukraine		:	38
Turkey		:	24
U.S.A.		:	9
Germany		:	9
Suriname		:	2
British Virgin Islands		:	2
Spain		:	3
France		:	3
Norway		:	1
United Arab Emirates		:	6
Malaysia		:	1
Georgia		:	4
Taiwan		:	1
Moldavia		:	4
Estonia		:	1
Other countries of the world		:	74



INSTRUCTIONS ON THE USE OF GOVERNMENT E-PROCUREMENT

TO ADVANCE OPPORTUNITIES, INSTRUCTIONS ON PORTAL OPERATION HAVE BEEN DEVELOPED AND ARE AVAILABLE ON THE PORTAL HOME PAGE AND THE PERSONAL OFFICES OF USERS

THE FOLLOWING INSTRUCTIONS HAVE BEEN POSTED ON THE PORTAL HOME PAGE:

- REGISTRATION FOR PURCHASING ORGANIZATIONS;
- REGISTRATION FOR RESIDENT VENDORS/CONTRACTORS;
- REGISTRATION FOR NON-RESIDENT VENDORS/CONTRACTORS;
- ACCOUNT MANAGEMENT;
- LETTER REGARDING ACCEPTANCE OF CONDITIONS (BY PURCHASING ORGANIZATIONS);
- LETTER OF ACCEPTANCE (BY VENDORS/CONTRACTORS).

THERE ARE ALSO INSTRUCTIONS REGARDING THE FOLLOWING IN THE PERSONAL OFFICE OF EACH VENDOR/CONTRACTOR:

- ACCOUNT MANAGEMENT;
- TENDER SUBMISSION;
- MY DOCUMENTS;
- DECLARATIONS

INSTRUCTIONS ON EACH PORTAL FUNCTION ARE AVAILABLE IN THE PURCHASER'S PERSONAL OFFICE:

- MANAGE USER ACCOUNTS;
- GENERATE A PURCHASING PLAN FOR BUDGETARY ORGANIZATIONS, JOINT-STOCK COMPANIES, AND STATE ENTERPRISES;
- GENERATE TENDER DOCUMENTATION. PUBLISH TENDER INVITATIONS;
- REQUEST CLARIFICATION OF TENDER DOCUMENTATION;
- INCORPORATE CHANGES AND ADDITIONS TO TENDER DOCUMENTATION;
- RESPOND TO TENDER DOCUMENTATION CLARIFICATIONS;
- OFF-LINE EVALUATION OF TENDER RESPONSES;
- SELECT THE SUCCESSFUL BIDDER;
- PUBLISH A SUMMARY OF THE EVALUATION
- PROVIDE CONTRACT INFORMATION;
- INFORMATION ON REPORTS;
- PROCUREMENT PROCEDURE PROTOCOL;
- PROCUREMENT PROCEDURE PROTOCOL FOR DIRECT CONTRACTING;
- ORDER REGARDING SYSTEM STARTUP.



INTERNATIONAL AUDIT

AUDIT PERIOD

**MAY 2015 TO MARCH
2016**

COMPANY

**GRANT THORNTON
INTERNATIONAL LTD.**

AUDIT SCOPE

**SUN SYSTEM
CHANGES WERE MADE TO SERVER
ARCHITECTURE IN ACCORDANCE WITH
AN ISO INTERNATIONAL STANDARD**

AUDIT RESULT

FAVORABLE



Government E-Procurement Cybersecurity

- A symmetrical encryption key is used to encrypt prices, i.e., upon the vendor entering a unit price, the system automatically encrypts, and later decrypts the price when tenders are opened.
- Hardware and software meets the requirements set forth in international standard ISO 27001:2005–2013 and 27002.
- All processes are recorded in log files and cannot be deleted.
- There is a remote backup server to which all updated data are copied automatically.
- The system was developed using open source software (Java), which allows the entire process to be monitored without requiring the updating of components from software publishers.



Electronic System



Price encryption prior to opening - Vendor

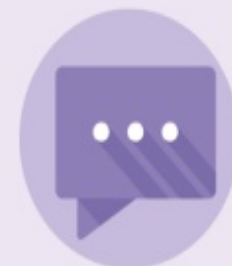
10



Automatic opening of vendor bids



Registry of purchasers, vendors, and database of unreliable vendors



Complaints (including status)



Generate evaluation reports for the tender committee



Notification of successful tender submission



Notification of changes in the tender documentation



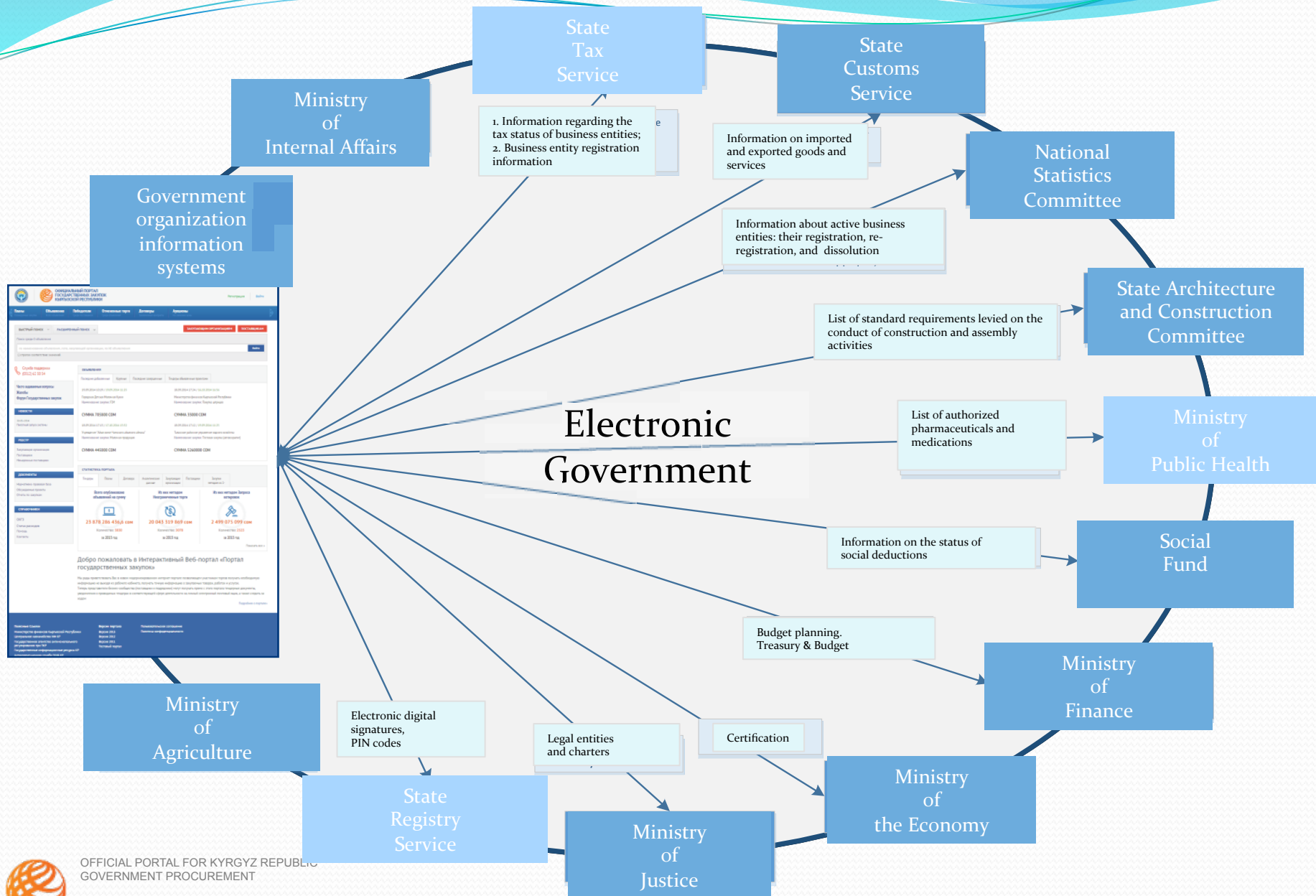
Risk management



Development outlook

“Programs for the development of Kyrgyz Republic government procurement 2016–2020,” which calls for the phased and system-wide restructuring of government procurement:

- Manage interrelations with other government systems;
- Enhance software;
- Improve Portal statistics and analytics;
- Add a General Classifier of Government Procurements;
- Introduce electronic digital signatures (EDS);
- Launch national (Kyrgyz) and English language versions of the Portal;
- Create an electronic catalog;
- Strengthen Portal cybersecurity;
- Provide an online consultation and a forum capability;
- Harmonize legislation;
- Enhance training





Thank you for your attention!