

Модуль 2: Что такое восстановление средств к существованию

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily conform to ADB's terminology.

От «средств к существованию» к «восстановлению средств к существованию»



Ирина Новикова

Главный специалист по защитным
мерам



Феруза Инсавалиева

Старший сотрудник по защитным
мерам

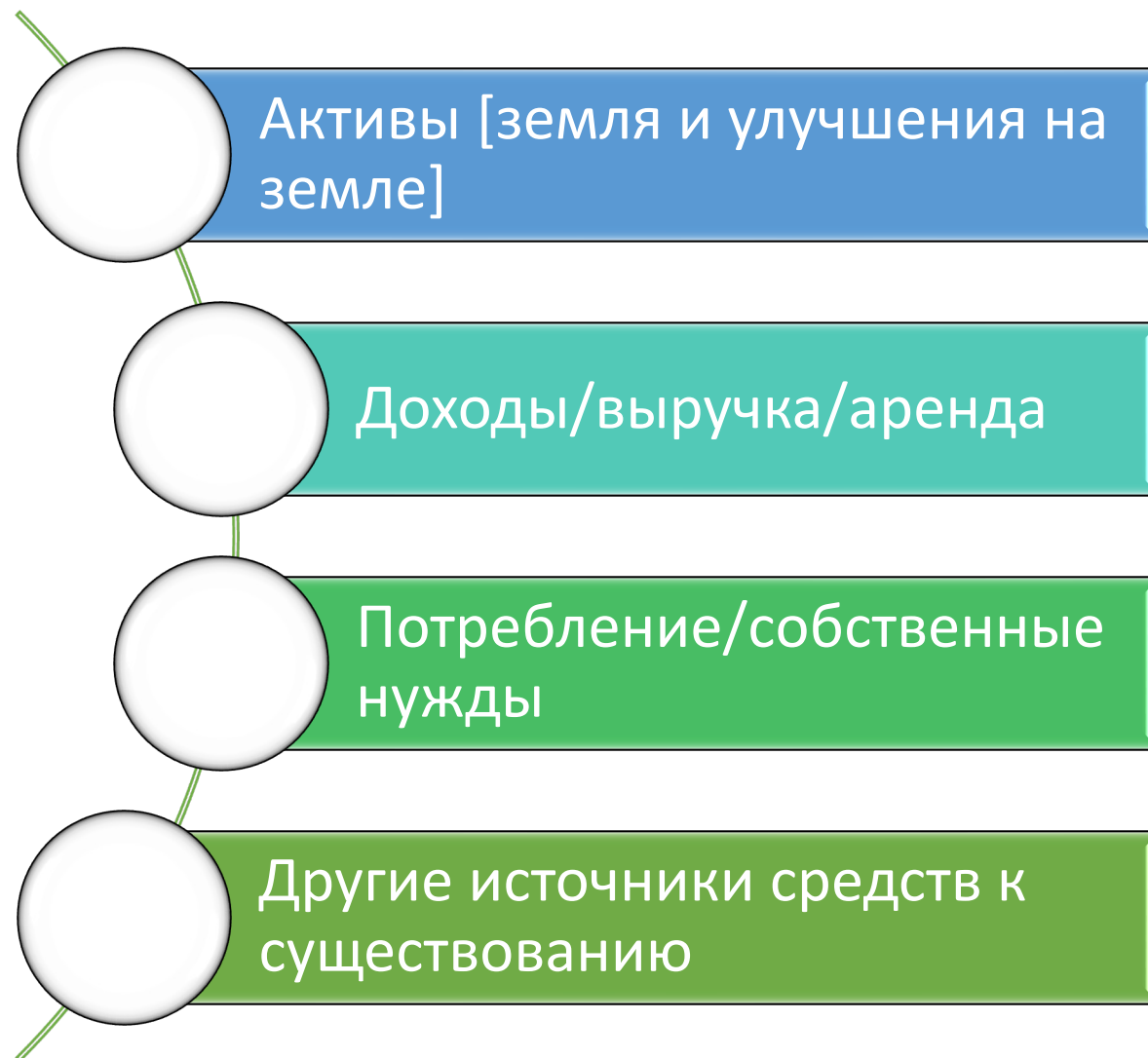
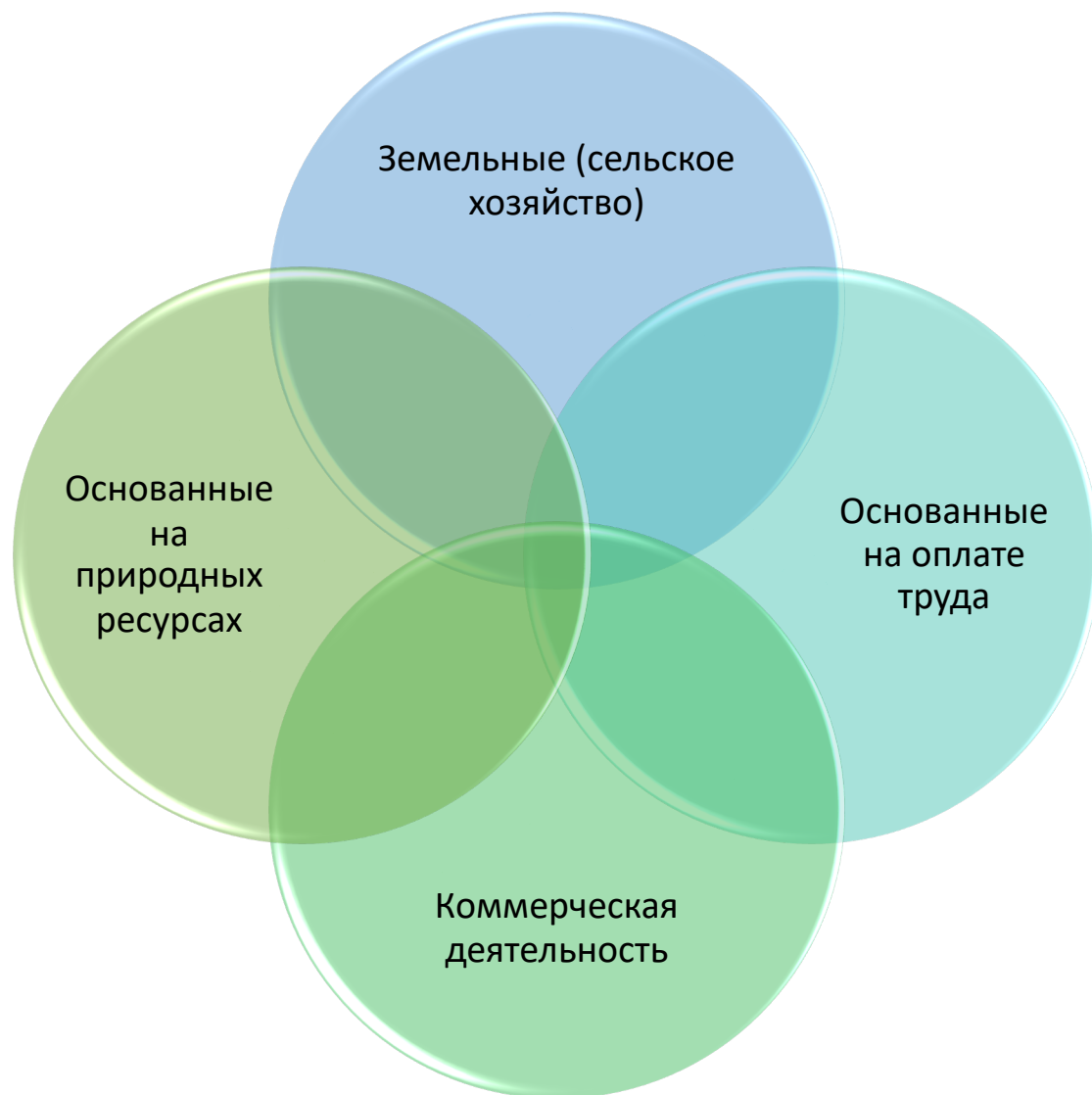
На этой сессии мы рассмотрим...

Принцип
замещения

Трудности
замещения

Восстановление по
сравнению с
улучшением

Системы средств к существованию зависят от контекста



Операционная среда

Базовая
инфраструктура

Базовые
социальные
услуги

Социальные
сети,
сообщества
и культура

Расположение,
расположение,
расположение!

Безопасность

Принцип замещения при восстановлении средств к существованию: замена утраченного по восстановительной стоимости/ценности

Активы и ресурсы

- Земля
- Улучшения на земле и под землей
- Природные ресурсы

Источники средств к существованию

- Доход или выручка
- Потребление
- Источники пищи и средств к существованию

Прочий капитал

- Расположение
- Общественные активы и услуги
- Социально-психологические аспекты

Что такое восстановление средств к существованию?

Принцип замещения =>
восстановительная стоимость или
ценность

```
graph TD; A[Принцип замещения => восстановительная стоимость или ценность] --> B[Утраченные активы и ресурсы (+доступ)]; A --> C[Источники/средства получения средств к существованию];
```

Утраченные активы
и ресурсы (+доступ)

Источники/средства
получения средств к
существованию

ОСНОВНЫЕ ВЫВОодЫ:

* См. раздаточный материал
и дополнительные слайды

1. Принцип замещения требует замены/восстановления всех **утраченных активов и источников/средств существования;**
2. Замещение осуществляется либо: (а) компенсацией в натуральном виде с заменой активов и ресурсов средств к существованию, имеющих эквивалентную полезность и ценность (**восстановительная стоимость**), либо (б) денежной компенсацией по **возмещаемой стоимости.**
3. Если проекты вызывают значительные изменения в способах жизнеобеспечения ЗЛ, то необходимы **существенные дополнительные меры для дальнейшего содействия восстановлению.**

Важные моменты

- ВСС применяется ко всем ЗЛ
- ВСС должно соответствовать масштабу и серьезности воздействия
- ВСС должны учитывать факторы уязвимости: могут потребоваться дополнительные меры (помощь и поддержка в переходный период)
- Не ограничивается владением землей!

Основные проблемы, связанные с замещением

ВС

- Рыночная стоимость отсутствует, транзакционные издержки несут ЗЛ, вычеты на амортизацию, не включены неформальные средства к существованию, ресурсы средств к существованию не оценены

Генде
р

- Нет оценки различий в правах собственности / владения; ограниченное понимание источников средств к существованию для женщин; нет оценки дифференцированного воздействия ОЗ/ОЗ на занятость и доходную деятельность

Основные проблемы, связанные с замещением

Наличные

- Широко распространены и предпочитаемы обеими сторонами; могут быть потрачены на товары/услуги/долги/медицинские расходы, но не на восстановление. Реальная стоимость падает с инфляцией; не может заменить доступ к ресурсам, таким как земля или ПР; риск эксплуатации для уязвимых ЗЛ

ОПЗ

- Не монетизируемые товары/услуги/факторы не оцениваются: экосистемные услуги. Их следует оценивать по потребительской стоимости и стоимости денежного обмена. Требуют целевого и контекстно-зависимого ВСС.

Улучшение средств к существованию:

- ✓ Улучшение средств к существованию для нуждающихся и уязвимых слоев населения (НУ)
- ✓ Физически перемещенные НУ лица => улучшение условий жизни
- ✓ Все остальные: улучшение или, по крайней мере, восстановление средств к существованию и уровня жизни

Ресурсы:

- Раздаточный материал сессии 9 по ВСС и дополнительные слайды по восстановительной стоимости
- Проект отчета MCDF о виртуальном семинаре «Оценка земли и активов при вынужденном переселении» (не для распространения)
- Проект ОПП АБР по ВСС (не для распространения)
- Презентации по основам оценки стоимости и оценке сельскохозяйственных активов (не для распространения)

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Имеются ли у вас вопросы или уточнения?

Дайте нам знать.

Поднимите руку, напишите на листе бумаги или подойдите к любому из наших модераторов или докладчиков.

Дополнительные слайды по восстановительной стоимости/ценности

Что такое правильная компенсация?

- Замена утраченного:
 - Компенсация в натуральном виде путем замещения активов (по их восстановительной стоимости)
 - Денежная компенсация (наличные) по восстановительной стоимости
- Позволяет перемещенному лицу приобрести имущество, чтобы заменить потери
- Замена требует **оценки**, которая должна установить оба факта:
 - полезность или потребительская ценность и
 - денежная или обменная стоимость утраченных активов и потенциальных активов, которые могут быть заменены
- Замещение обычно предполагает сочетание натуральной и денежной компенсации

ПЯТЬ ключевых элементов восстановительной стоимости

1. **Справедливая рыночная стоимость**: это ключевой элемент компенсации, означающий гипотетическую цену, по которой актив может быть продан между желающими и осведомленными продавцами и покупателями. Существуют различные основы для определения рыночной стоимости!
2. **Расходы при совершении сделки**: расходы при сделке – это любые издержки, связанные с совершением сделки, такие как нотариальные услуги, административные сборы, регистрационные сборы, расходы на межевание земли и налоги.
3. **Начисленные проценты**: проценты начисляются, если между запланированной выплатой и фактическим получением компенсации существует временная задержка. Если происходят задержки, то затронутые лица должны получать компенсацию, отражающую временную стоимость денег, чтобы инфляция и другие экономические факторы не снижали реальную стоимость их компенсации.

ПЯТЬ ключевых элементов восстановительной стоимости

4. **Расходы на переходный период и восстановление**: эти расходы покрывают затраты, которые могут возникнуть у людей в переходный период после перемещения. Расходы переходного периода, такие как пособия на пропитание, помогают поддержать перемещенных лиц в период потери дохода. Расходы на восстановление, с другой стороны, призваны помочь улучшить или восстановить активы (такие как земля или жилье), по крайней мере, до того уровня, на котором они находились до реализации проекта.
5. **Другие необходимые выплаты**: в некоторых случаях могут потребоваться дополнительные выплаты в соответствии с местным законодательством или требованиями конкретного проекта (*например, дополнительная надбавка за компенсацию земли – может сильно варьироваться и в разы превышать первоначальную рыночную стоимость, если речь идет об отчуждении земельного имущества*).

Для натурального замещения требуется:

- (i) Право на владение и/или пользование, т.е.
гарантии владения и пользования
- (ii) **Эквивалентность назначения и актуальность**
для затронутых лиц,
- (iii) Выбор/альтернативы/варианты, и
- (iii) **Наличие** таких активов в конкретном контексте.

Для замещения на основе денежной компенсации требуется:

- (i) Сумма по восстановительной стоимости, позволяющая затронутому лицу приобрести имущество для возмещения убытков.
- (ii) Предполагается оценка по текущей справедливой рыночной стоимости, включая все расходы по сделке
- (iii) При использовании затратного метода амортизация не начисляется (см. справочные материалы по основам оценки и оценке сельскохозяйственных земель)

Для оценки активов и средств к существованию требуется:

- Квалифицированные и опытные эксперты для проведения оценки
- Базы данных о ценах на землю, жилье, строительные материалы, сельскохозяйственную продукцию, услуги и рабочую силу
- Функционирующие учреждения, такие как земельные кадастры, специализированные государственные учреждения, риэлторские компании
- Функционирующие рынки с достаточным объемом сделок, желающими сторонами, свободной информацией, соблюдаемыми правами собственности, без принуждения (в отсутствие функционирующих рынков могут потребоваться аналоги)