



Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями

Предлагаемый экологический и социальный стандарт № 1: *

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ЭСС №1?

На всех проектах, финансируемых или администрируемых АБР, требуется, чтобы заемщик/ клиент выполнил оценку рисков и воздействий, которые могут оказать влияние на окружающую среду и людей. Предлагаемый экологический и социальный стандарт №1 (ЭСС №1) является руководящим стандартом разрабатываемой АБР «Рамочной экологической и социальной структуры» (РЭСС) и создает основу для процесса комплексной экологической и социальной (ЭиС) оценки проекта. Предлагаемый стандарт разработан на основе требований действующей Политики по защитным мерам (2009) по оценке и управлению ЭиС рисками и воздействиями.

* Полный текст ЭСС № 1 можно скачать на странице «Обзор политики защитных мер: проект документа» | Азиатский банк развития ([adb.org](https://www.adb.org/who-we-are/safeguards/safeguard-policy-review/draft-policy)). <https://www.adb.org/who-we-are/safeguards/safeguard-policy-review/draft-policy>. Данная брошюра подготовлена на основе проекта документа для консультаций: «Рамочная экологическая и социальная структура» (РЭСС) и распространяется исключительно в информационных целях. Руководящие указания Совета директоров АБР по данному документу будут предоставлены в рамках рассмотрения полного текста предлагаемой РЭСС в составе «Рабочего документа», запланированного на четвертый квартал 2023 г. Окончательная версия РЭСС будет рассматриваться и утверждаться Советом директоров АБР в 2024 г.



**SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE**





Целями настоящего стандарта являются:

скрининг и определение масштабов, оценка, управление и мониторинг ЭиС рисков и воздействий проекта;

применение принципа иерархии смягчения воздействий;

требование экологической и социальной устойчивости проекта, а также внедрение экологических и социальных критериев в процесс принятия ключевых проектных решений;

применение дифференцированных мероприятий для исключения непропорционально большего негативного воздействия на уязвимых и малообеспеченных лиц, при этом принимая во внимание гендерные аспекты и риски, а также обеспечение им полноценного равноправного доступа к получению выгод и возможностей, возникающих в процессе реализации проекта;

продвижение и поддержка приверженности к улучшению экологической и социальной работы и результатов на проектах, с учетом существующих систем заемщика/ клиента, а также улучшение существующих систем заемщика/ клиента.

Настоящий предлагаемый стандарт определяет каким образом заемщик/ клиент будет выявлять потенциальные экологические и социальные риски и воздействия, которые могут возникнуть при реализации проекта, каким образом будет проводить исследования для анализа таких рисков и воздействий, а также как будет применять принцип иерархии смягчения воздействий. На основе выявленных рисков и воздействий, заемщик/ клиент проведет скрининг чтобы определить какие ЭСС применимы к проекту и включит их в объем работ по экологической и социальной оценке. Проведенная оценка будет учитываться при разработке детального проектирования и будет использована для разработки мероприятий и действий по смягчению воздействий от проекта, а также для улучшения процесса принятия ключевых проектных решений. Оценка и управление ЭиС рисками и воздействиями будут проводиться систематически на протяжении всех этапов реализации проекта и будут соразмерными характеру и масштабу потенциальных рисков и воздействий. Это означает, что проект, который может потенциально повлечь за собой значительные ЭиС последствия, потребует более обширной и детальной ЭиС оценки.



КАКИЕ УЛУЧШЕНИЯ И НОВШЕСТВА ПРЕДЛАГАЮТСЯ В НОВОМ СТАНДАРТЕ?

1



Интегрированный процесс экологической и социальной оценки

Заемщик/ клиент будет проводить оценку всех прямых, косвенных и кумулятивных ЭИС рисков и воздействий проекта таким образом, чтобы все соответствующие ЭИС факторы рассматривались в совокупности и интегрированно, с учетом взаимозависимости таких ЭИС рисков и воздействий.

2



Учет экологических и социальных факторов

ЭИС риски и воздействия, которые могут быть применимы к проекту, представлены в ЭСС №2-10, и включают в себя требования и условия, касающиеся охраны труда и трудовых условий работников на проекте, предотвращения загрязнения окружающей среды, безопасности и защиты работников на проекте и местных сообществ, биоразнообразия, защиты культурного наследия, изменения климата, отвода земель и ограничения землепользования, коренных народов, рисков, касающихся уязвимых или малообеспеченных слоев населения; защиты персональных данных; непропорционально большего негативного воздействия на уязвимых или малообеспеченных лиц; а также гендерных рисков.

3



Применение экологических и социальных требований на ассоциированных проектах

Определение «ассоциированных проектов» было уточнено и теперь включает в себя новые проекты, которые не финансируются АБР и отвечают следующим трем критериям: (i) напрямую и существенно связаны с проектом АБР; (ii) построены или запланированы в одно время с проектом АБР; (iii) необходимы для жизнеспособности проекта АБР и не были бы реализованы, если бы не было проекта АБР. Экологические и социальные стандарты АБР применимы к ассоциированным проектам в пределах контроля/ влияния заемщика/ клиента над ассоциированными проектами.

4



Усиленные положения по управлению рисками, касающимися уязвимых или малообеспеченных групп населения

В ходе ЭИС оценки заемщик/ клиент определит, есть ли лица, затронутые проектом, которые могут непропорционально пострадать в результате проекта из-за их уязвимого или малообеспеченного статуса. Если такие лица будут выявлены, то заемщик/ клиент должен будет разработать и выполнить дифференцированные меры, исходя из обстоятельств проекта и контекста страны, чтобы негативное воздействие были смягчено и не ложилось непропорционально высоким бременем на таких лиц, и чтобы они на равноправной основе имели доступ к выгодам и возможностям, возникающим при реализации проекта.

5



Улучшение экологической и социальной готовности проектов

Все требования к ЭИС оценке под каждым применимым к проекту ЭСС будут определены и выполнены, насколько это возможно, для удовлетворения требований АБР для улучшения ЭИС готовности проекта.

6



Применение адаптивного риск менеджмента через разработку «Плана экологических и социальных обязательств/ действий»

АБР и заемщик/ клиент на основе анализа результатов ЭИС оценки и с применением адаптивного риск менеджмента разработают и согласуют документ, называемый «План экологических и социальных обязательств» или «План экологических и социальных действий» (ПЭСО/ ПЭСД). В данном плане будут перечислены все мероприятия и действия, необходимые для удовлетворения требований применимых к проекту ЭСС, которые будут выполняться после одобрения проекта с указанием конкретных сроков исполнения. Успешность проекта заемщика/ клиента по ЭИС аспектам будет контролироваться в соответствии с требованиями разработанного ПЭСО/ ПЭСД, соразмерно масштабу потенциальных рисков и воздействий проекта. Черновой вариант ПЭСО/ ПЭСД будет размещен на сайте на самых ранних этапах проекта.

7



Принятие «общего подхода» в совместно финансируемых проектах

АБР, совместно финансирующие стороны и заемщик/ клиент могут договориться об общем подходе к ЭИС оценке, разработке и реализации проекта, если такой подход позволит проекту достичь результатов в полном соответствии с применимыми ЭСС.

8



Мониторинг

Периодичность отчетности - два раза в год в случае проектов с высокими и существенными рисками и минимум один раз в год в случае проектов с умеренными и низкими рисками, или как будет согласовано между АБР и заемщиком/ клиентом и указано в разработанном ПЭСО/ ПЭСД.

9



Управление деятельностью подрядчиков со стороны заемщика/ клиента

Заемщик/ клиент должен потребовать, чтобы все подрядчики и субподрядчики, участвующие в проекте, работали в соответствии с требованиями применимых ЭСС и ПЭСО.

