

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily confirm to ADB's terminology.

亚行保障政策审议和更新： 气候变化

区域磋商

2022年5月17日、19日和20日



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

温馨提示



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

- ✓ 请尽可能选择安静、不受干扰的场所加入会议
- ✓ 确保音频和视频正常工作
- ✓ 不发言时，请将麦克风调至静音
- ✓ 使用Zoom系统的举手功能发言或提问
- ✓ 尊重其他与会者
- ✓ 按照商定的议程进行，自觉遵守时间





如何收听翻译频道

1

点击Zoom屏幕底部工具栏的传译按钮。



2

在可用的翻译列表中选择希望听到的语言。



点击静音原始音频按钮，将英文声道设置成静音

3

更改您在ZOOM上的姓名

1

点击Zoom屏幕底部工具栏的参会者按钮。



2

在屏幕的右侧找到您的姓名。点击您的姓名右侧的“更多”按钮。



3

点击“重命名”按钮，键入您的姓名和机构，然后点击“确定”。



使用ZOOM按钮



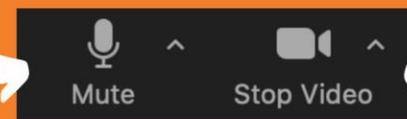
Chat
聊天

点击“聊天”按钮发送消息、问题或反馈。

欢迎使用您偏好的语言进行现场评论或提问，请点击笑脸图标（回应按钮），然后点击“举手”。



回应



如需发言并解除静音，请点击麦克风图标。

如需显示您的影像，请点击视频图标。



Simultaneous interpretations available!

Penerjemahan Simultan tersedia!

提供同声传译服务!

មានផ្តល់ការបកប្រែប្រដេញ!

ທ່ານສາມາດຮັບຟັງການແປເປັນພາສາຂອງທ່ານໄດ້!

Chúng tôi cung cấp phiên dịch đồng thời!



1



Please click on the Interpretation button at the Zoom bar on the bottom of your screen.

Silakan klik tombol Interpretation pada fitur Zoom di bagian bawah layar Anda.

请点击屏幕底部Zoom工具栏上的传译按钮.

សូមចុចលើប៊ូតុងបកប្រែសញ្ញារូបផែនដី នៅផ្នែកខាងក្រោមអេក្រង់របស់លោកអ្នក។

ກາລຸນາກົດປຸ່ມເພື່ອຮັບຟັງການແປພາສາຜ່ານລະບົບ Zoom ທີ່ຢູ່ທາງຂ້າງລຸ່ມຫນ້າຈໍຂອງທ່ານ

Đề nghị nhấp chuột vào nút phiên dịch (Interpretation) trên thanh công cụ Zoom ở phía dưới màn hình của bạn.

2

Languages available:

Bahasa yang tersedia:

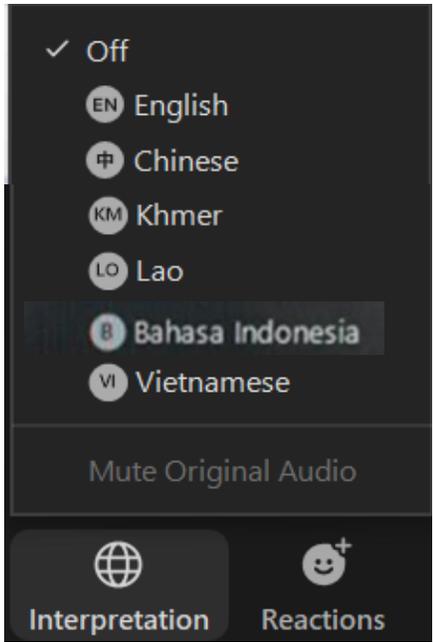
语言服务:

ភាសាដែលមាន:

ພາສາທີ່ສາມາດເລືອກຮັບຟັງໄດ້:

Ngôn ngữ sử dụng:

- **Bahasa Indonesia**
Bahasa Indonesia
- **Chinese**
中文
- **Khmer**
ខ្មែរ
- **Lao**
ພາສາລາວ
- **Vietnamese**
Tiếng Việt



Simultaneous interpretations available!

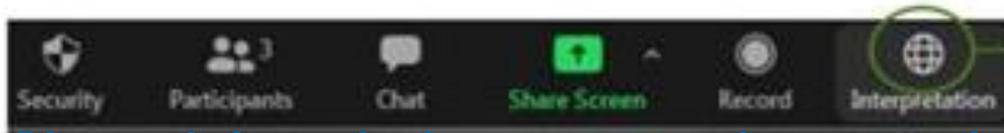
समकालीन भाषांतरण उपलब्ध है!

رواں ترجمے کے لئے دستاب زبانیں

Осуществляется синхронный перевод!



1



Please click on the Interpretation button at the Zoom bar on the bottom of your screen.

कृपया ज़ूम बार के इंटरप्रिटेशन (Interpretation) बटन पर क्लिक करें जो आपके स्क्रीन के निचले भाग में है।

اپنی سکرین کے بالکل نیچے زوم کی بار پر گلوب کی تصویر والے انٹریپرٹیشن یعنی ترجمہ کے بٹن پر کلک کریں۔

Нажмите на кнопку «Перевод» внизу экрана.

2

Languages available:

उपलब्ध भाषाएं:

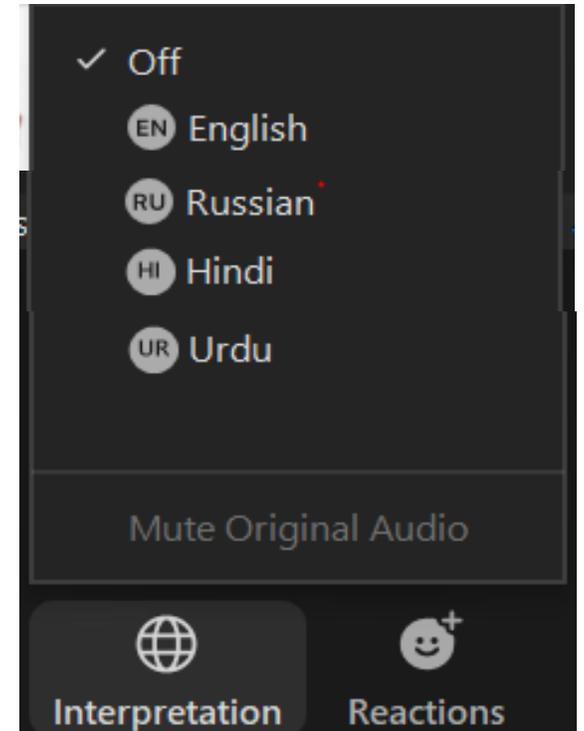
دستیاب زبانیں

Выбор языка:

• **Hindi**
हिंदी

• **Urdu**
اردو

• **Russian**
Русский язык





保障政策审议和更新第二阶段磋商旨在为利益相关方提供机会，使其尽可能以最有意义、最安全的方式表达自己对亚行环境和社会保障政策的看法和意见。

亚行鼓励所有利益相关方在磋商会议期间阐明自身的意见和关切。参加磋商会议（如《利益相关方参与计划》第47款所述）即视利益相关方同意亚行通过视频和音频记录磋商过程并在随后发布。亚行将编制并公开披露磋商摘要，这也有助于确保记录的准确性和透明度。

对于不希望出现在这类记录中的利益相关方，请在本次会议结束后两（2）周内联系保障政策审议和更新秘书处（safeguardsupdate@adb.org），说明情况。



相关记录和文件有助于亚行在必要时对任何意见和关切进行审议、考虑和回应。有关专题领域的背景材料已经印发，供与会者在准备磋商与对话时参考。

我们欢迎各种类型的反馈。任何反馈都不会被用于进行任何报复、滥用或任何形式的歧视。

在磋商过程中，如果您对披露、记录、保密性、潜在风险、滥用或任何形式的歧视存在任何问题或疑虑，或者不希望出现在相关活动和讨论的记录中，请通过邮件联系秘书处（safeguardsupdate@adb.org）。

日程安排



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



- 1. 开场（5分钟）**
阿齐姆·曼日（Azim Manji），会议主持人、可持续发展和气候变化局保障处利益相关方参与小组组长
- 2. 第1环节：欢迎致辞及《保障政策声明》（2009）和更新过程介绍（10分钟）**
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长
- 3. 第2环节：亚行气候变化行动介绍（15分钟）**
诺艾尔·奥布赖恩（N. O'Brien），气候变化和灾害风险管理专题小组组长兼可持续发展和气候变化局局长
- 4. 第3环节：气候变化与保障：研究发现（15分钟）**
泽赫拉·阿巴斯（Zehra Abbas），可持续发展和气候变化局保障处主任环境专家
- 5. 休息（5分钟）**
- 6. 第4环节：主持式讨论（75分钟）**
弗朗切斯科·里恰尔迪（Francesco Ricciardi），可持续发展和气候变化局保障处环境专家
- 7. 活动评价（5分钟）**
- 8. 总结（5分钟）**
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长

第1环节： 欢迎致辞

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展局保障处处长



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

第2环节：亚行业务层面的气候变化行动简介

- 亚行有关气候变化和保障的政策与战略

第3环节：气候变化与保障：研究发现

- 气候变化与保障分析性研究的目标和方法
- 现行《保障政策声明》对气候变化的覆盖
- 保障与气候变化对标研究发现
- 有待进一步审议的领域和后续工作

第2环节： 亚行气候变化行动简介

诺艾尔·奥布赖恩（N. O'Brien），
气候变化和灾害风险管理专题小组组长兼可持续发展和气候变化局局长



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

亚行应对气候变化行动编年表

亚行战略与政策

- 业务发展优先领域3（OP3）
- 规划方向和愿景声明
- 气候变化融资和1,000亿美元目标
- 看齐《巴黎协定》
- 修订后的灾害应急和援助政策

提高气候和灾害韧性的方法

- 利用全局方法增强韧性
- 实现适应性融资目标的三项关键战略
- 气候风险管理框架

近期倡议

- 国家自主贡献促进平台，长期战略和公平转型



亚行关于气候变化和保障的政策背景： 亚行应对气候变化行动编年表

- **20世纪80—90年代：** 依靠综合解决方案应对气候变化问题
- **2010年：** 董事会文件：《应对亚太地区气候变化：聚焦行动》
- **2014年：** 亚行在《2020战略》中期审查中重申承诺
- **2015年：** 亚行承诺将其自身渠道的气候融资增加一倍，从2014年的30亿美元增至2020年的60亿美元
- **2017年：** 气候变化业务框架（2017-2030）
- **2018年：** 亚行《2030战略》
- **2019年：** 亚行承诺在2023年7月1日之前，将主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合；在2025年7月1日之前，将非主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合。
- **2021年：**
 - 宣布在2019—2030年间提供1,000亿美元用于气候融资
 - 灾害和应急援助政策
 - 能源政策

《2030战略》业务发展优先领域3 (OP3)



应对气候变化，建立气候与灾害韧性，增强环境可持续性

目标：亚行75%的承诺业务量（基于三年滚动均值）和**800亿美元**（2019—2030年，累计）的自身渠道融资将支持气候行动

到2030年，气候融资提高到**1,000亿美元**
到**2023年7月**主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合
到**2025年7月**非主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合

战略业务发展优先领域

1 提高气候变化减缓投入

2 建立气候与灾害韧性

3 增强环境可持续性

业务方法

清洁与绿色能源
循环经济
绿色供应链



绿色业务和工作

优质基础设施
可持续交通 &
城市发展



清洁空气和水资源、废弃物管理

自然资本资产管理
气候智慧型农业 &
土地可持续利用



气候与灾害韧性



实体（气候防御型）、生态、金融、社会和制度

水资源—粮食—能源安全纽带



空气和水污染物管理

自然资本和健康海洋
环境治理

子重点领域

- 增加对气候融资的获取
- 提升发展中成员体相关能力
- 推动低碳基础设施
- 增加可再生能源装机容量
- 实施低碳发展解决方案

- 支持洪水风险综合管理措施
- 落实韧性建设倡议
- 加强灾后响应资金准备
- 加强气候变化适应与灾害风险管理规划
- 增强基础设施资产的韧性

- 推动并落实污染防治和资源效率解决方案
- 落实陆生、海岸和海洋生态的保护、恢复与增强
- 推广和落实旨在保护、恢复和/或加强陆生、海岸和海洋生态的解决方案
- 关注水—粮食—能源安全纽带

亚行将优先发展三大关键业务方向。包括：

A. 平衡新冠响应与支持绿色、韧性和包容复苏

1. 有针对性的新冠应对措施。
2. “备选”情景中的灵活性和敏捷性。
3. 支持绿色、韧性和包容复苏。

对于目前受疫情影响的行业和主题，在提供支持时，亚行将推进气候与灾害韧性主流化

B. 提高项目品质与就绪程度

C. 提高技术援助配置与效力

绿色、韧性和包容复苏，将支持自然向好、社会包容、能够建立长期韧性的，同时符合《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》，以及可持续发展目标和《生物多样性公约》的发展。

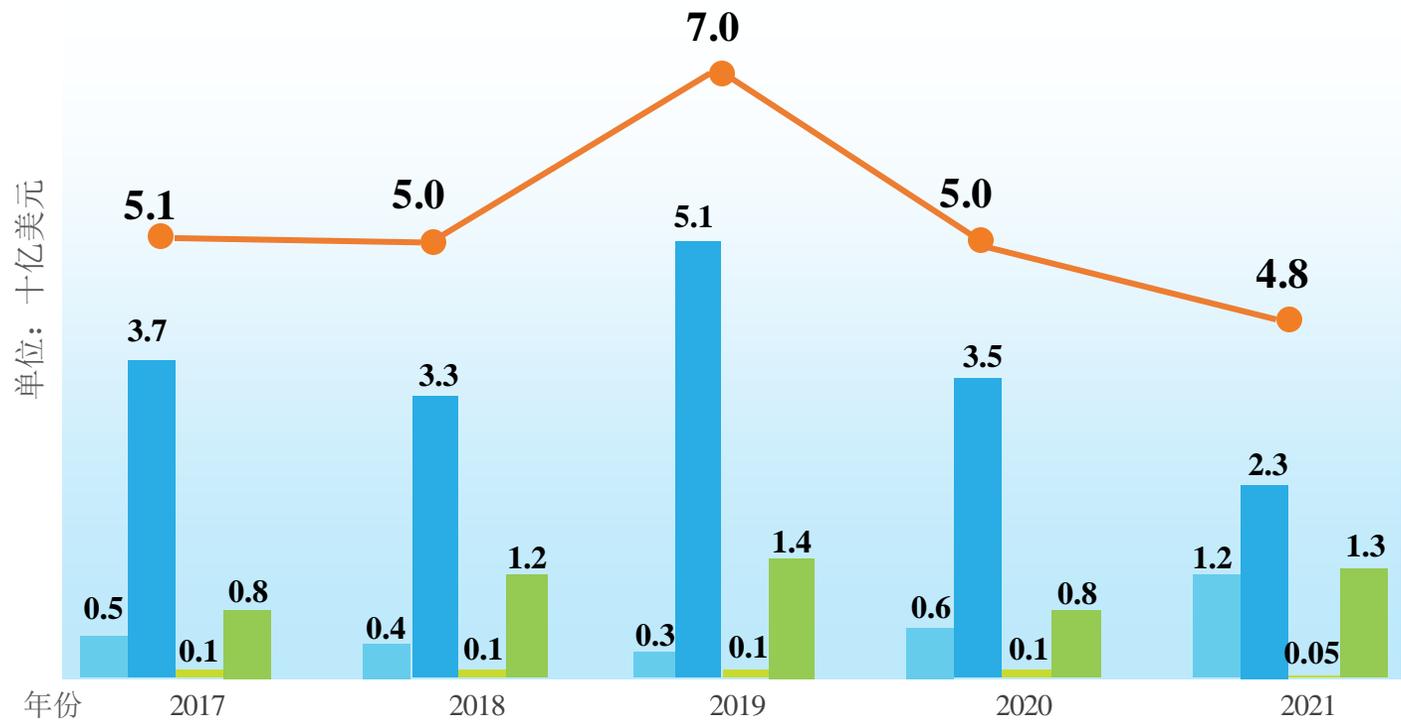
行长愿景声明

在2023年7月1日之前将主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合；在2023年7月1日之前将85%的非主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合，在2025年7月1日之前将全部非主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合；

将亚行气候适应性年均融资金额在2015—2018年的基础上翻一番，使2019—2024年间累计融资达到90亿美元。



气候融资承诺金额（2017—2021年）



- 减缓—外部
- 减缓—亚行来源
- 适应—亚行来源
- 适应—外部
- 气候金融总计

2021年气候融资	减缓	适应	总计
亚行来源	2,274	1,280	3,553
外部	1,164	49	1,213
总计（单位：百万美元）	3,438	1,328	4,766

将2019—2030年的气候融资目标
增至
1,000亿美元

追加200亿美元，支持以下五个主要领域的气候议程：

1. 新的气候变化减缓途径；
2. 扩大转型适应项目；
3. 增加亚行私营部门业务中的气候融资；
4. 支持新冠疫情后的绿色、韧性和包容型复苏；
5. 推动发展中成员体改革。

▶ 亚行计划在**2023年7月1日之前**将其新主权业务与《巴黎协定》目标完全贴合；**85%的新非主权业务在2023年7月1日实现贴合**，全部非主权业务在**2025年7月1日之前实现完全贴合**。

1

看齐减缓目标

业务符合国家低排放发展路径，并兼容《巴黎协定》目标。

2

适应性与气候恢复力相关业务

业务符合气候恢复力型发展路径，并满足《巴黎协定》目标。

3

利用气候融资加速转型

进一步扩大气候融资规模，采用新方法对国家自主贡献提供支持，加速《联合国气候变化框架公约》目标的实现，同时符合政府间气候变化专门委员会确定的科学依据。

4

战略、参与和政策发展

开发新服务，支持客户制定低排放和气候恢复力型发展长期战略，同时确保与可持续发展目标保持一致。

5

报告

开发工具和方法，以对看齐《巴黎协定》的活动加以表征、监测与报告。

6

调整内部活动

逐步确保内部运营（包括设施和其他内部政策）符合《巴黎协定》。



将气候变化纳入国别伙伴战略



气候和灾害风险筛查主流化



气候融资目标



排除名单—油气勘探、化石燃料开采、对原始森林的商业性采伐



最迟在2030年实现碳达峰



国家自主贡献促进平台



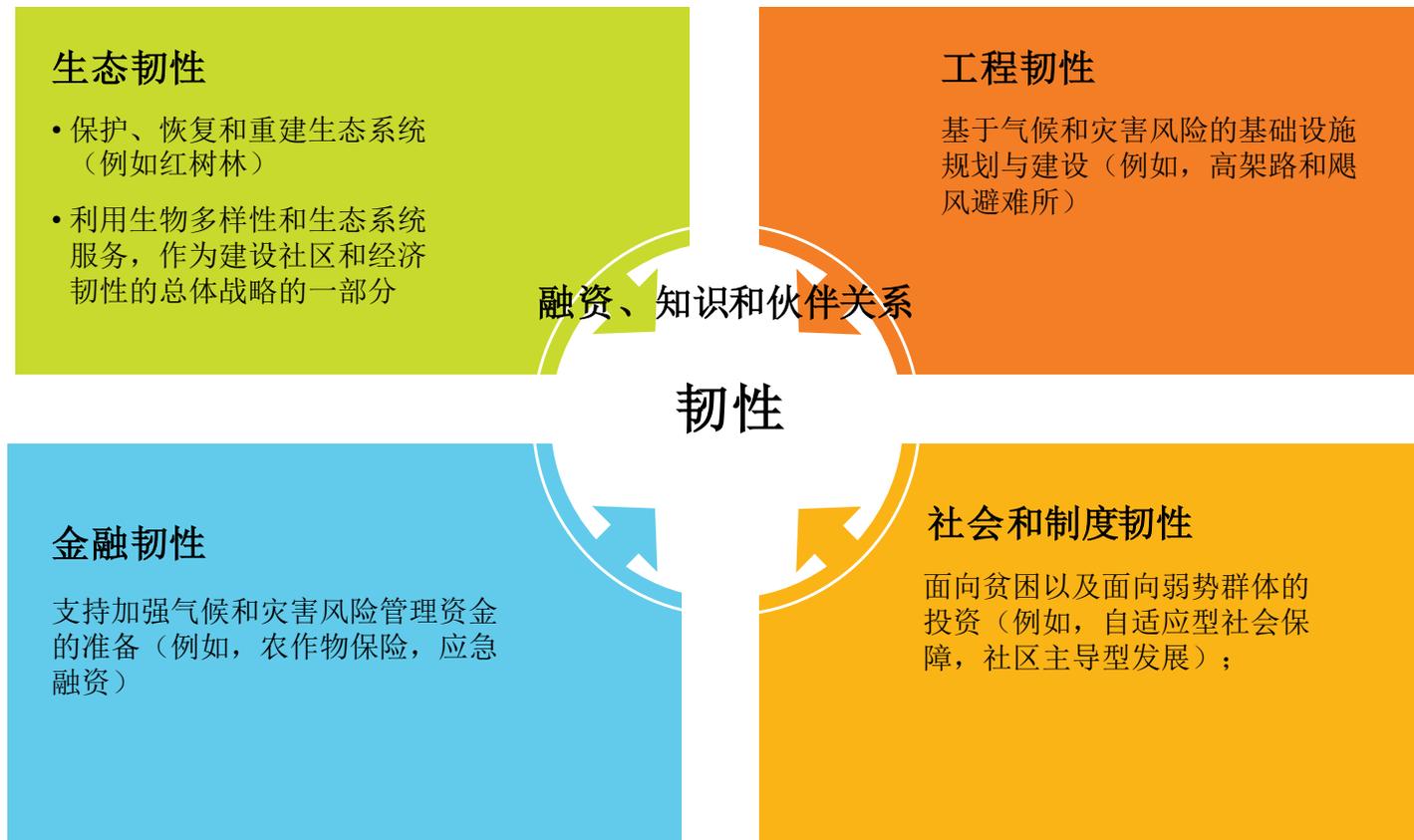
将碳排放社会成本纳入项目经济评价

将参考多边开发银行的方法要素并与亚行的流程和工具相融合

亚行在灾害风险管理领域遵循 **《2021年修订版灾害和紧急援助政策》**，基于以下四项原则：

1. 风险管理始于风险减低；
2. 灾害和紧急风险管理是发展进程的有机组成；
3. 亚行发展中成员体由于风险特性不同，因此提升韧性的空间和机会也有所不同
4. 及时，精心规划，妥善设计的救济、早期恢复和重建干预措施及解决方案可帮助降低灾害和紧急情况对社会、制度和经济的近期和远期影响，并促进韧性的恢复。

- 通过**跨部门投资**，增强多方面韧性——超出基础设施，在社会、环境和金融行业
- 通过能够认识到关键基础设施相互依赖性的项目，增强**全系统韧性**。
- 借助韧性，做出能带来转型变化的投资——例如，利用风险指引型土地利用规划，帮助挑选基础设施项目。



1. 加强与发展中成员体在适应方面的上游合作

- 支持发展中成员体制定国家适应性规划
- 支持发展中成员体开展多灾种灾害评估，为新项目准备提供参考（例如，汤加）
- 为涉气候融资披露工作组提供支持

2. 扩大注重成果的适应性项目

- 支持发展中成员体在基础设施行业开发并融资适应性项目
- 加强私营部门对涉农行业提高韧性的支持
- 强化适应性投资和自然向好投资之间的密切联系

3. 扩大非基础设施领域的适应性业务

- 扩大社会领域的适应性业务—教育、卫生和社会保障
- 气候智慧型农业和粮食安全
- 通过政策性贷款支持气候适应性相关改革

示例：增强社区韧性的新项目，帮助扩大地方的气候投资

Community Resilience Partnership Program

Supporting investments that reach scale while ensuring no one is left behind

What is the Community Resilience Partnership Program?

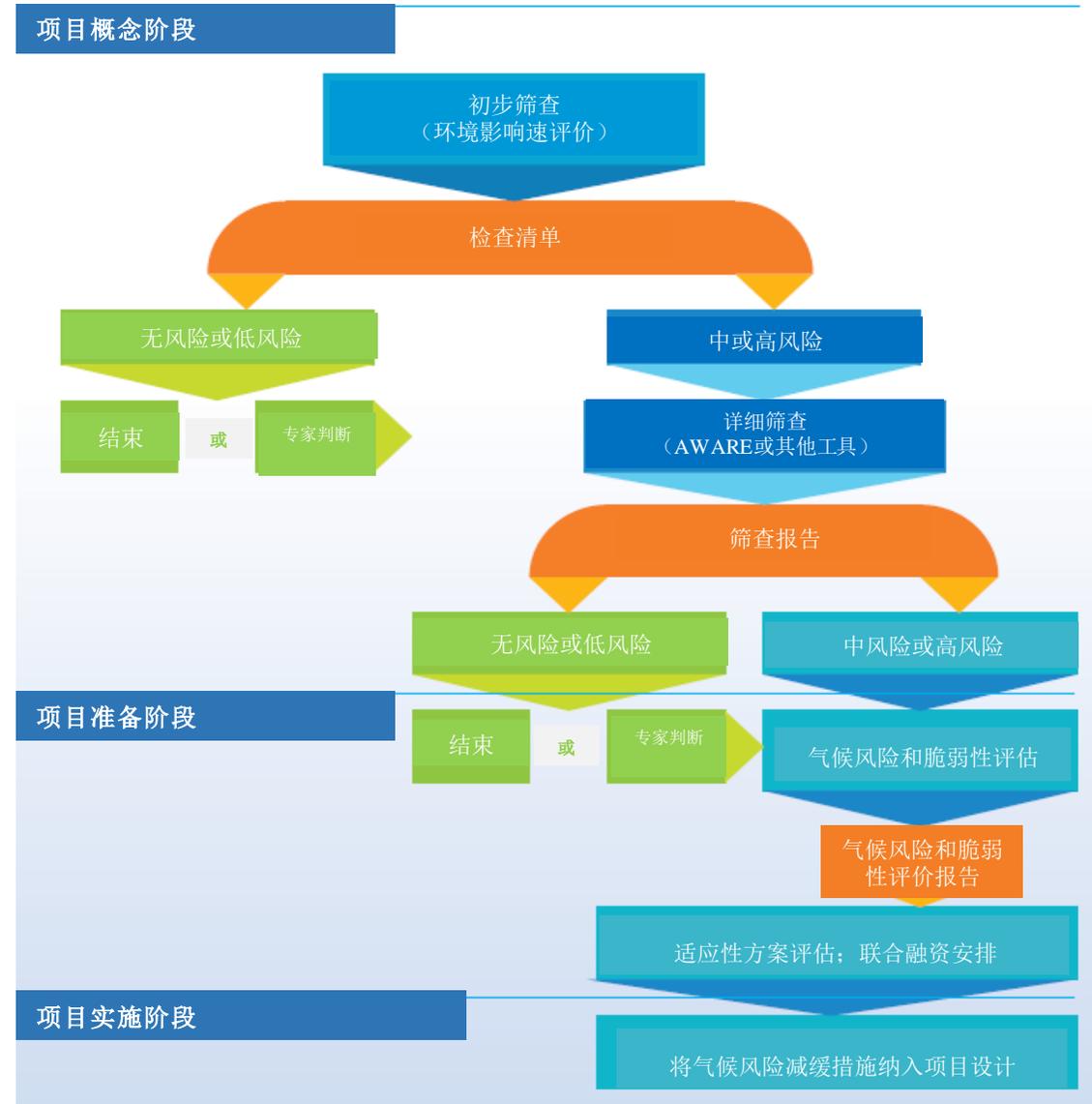
The Community Resilience Partnership Program (CRPP) is intended to help countries and communities in Asia and the Pacific scale up investments in climate adaptation, especially investments at the community level, that explicitly target the nexus between **climate change, poverty, and gender**. In doing so, the CRPP aims to support countries to meet their commitments to the Paris Agreement, the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, and the Sustainable Development Goals.

The CRPP in support of Global Calls on Adaptation and Resilience

- The CRPP responds to the COP26 goal of scaling up adaptation to protect communities and natural habitats, and mobilizing finance for climate adaptation measures that meet the needs of the poor and vulnerable communities.
- The CRPP is aligned with the priorities of the Global Commission on Adaptation and its principles for locally-led adaptation.

ADB

- 从2014年开始，亚行实现了气候风险管理（CRM）框架制度化，以评估项目开发早期的气候风险。
- 每个项目都要经过气候风险筛查流程。
- 对于被筛选为“中”和“高”风险的项目，必须在项目准备期间开展气候风险与适应性评价，以便为项目设计提供信息。
- 筛查和评价结果会被记录在项目文件中并予以披露，即行长报告与建议书及其关联文件。



促进国家自主贡献

- 支持发展中成员体筹集资金，制定政策和计划，并开展与国家自主贡献的落实和监测相关的能力建设。
- 在国别伙伴战略和项目层面，将国家自主贡献与亚行业务进行关联
- 开辟新业务线，注重在私营部门融资与国家自主贡献之间建立关联
- 适应性和国家适应性规划方面，新的拟议子项目

长期战略支持

- **长期战略支持**有助于推动整体经济向低排放和气候恢复力型经济转型，并考虑更广泛的可持续发展和社会经济目标。
- 包括深入考虑气候风险和影响的**长期韧性途径**。
- 长期战略的制定需要各级政府、公民社会、私营部门和弱势群体的共同参与，以确保**国别所有权**。
- 长期战略支持促进了**气候参考型长期战略规划**，涉及整体经济方方面面，帮助了解未来的经济机会。
- 长期战略支持，作为看齐《巴黎协定》的基石，对于扩大**亚行的气候支持**至关重要，同时也能够提高发展中成员体的目标水平。
- 33个发展中成员体正处于承诺实现净零排放的不同阶段，但只有8个发展中成员体已经向《联合国气候变化框架公约》提交了长期战略（3个来自太平洋局）。
- 与其他多边开发银行和发展伙伴在长期战略方面开展协作。

公平转型

- 公平转型关注**气候行动对人的影响**，认识到了所需转型的规模，确保不让任何人掉队。
- 公平转型要求多部门、多利益相关方的参与并了解**各国具体国情和制约因素**。
- **气候行动和新经济机会引擎**
- **需要向发展中成员体提供支持**，帮助他们制定公正转型政策和制度框架——亚行发展中成员体专用资源。
- **亚行机构方法**的主要议程正在制定中，需成为亚行新倡议的核心构成，巩固亚行作为亚太地区气候银行的地位。
- 多边开发银行**公平转型总体原则**，多家机构在针对有关方法开展协作。

第3环节： 气候变化与保障—研究发现

泽赫拉·阿巴斯（Zehra Abbas），可持续发展局保障处主任环境专家



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

- 审议亚行现行保障政策框架，记录保障与气候变化领域的实践和挑战。
- 亚行业务层面气候变化项目概览
- 与其他多边金融机构（亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、国际金融公司、泛美开发银行、新开发银行、世界银行）保障框架中的相关要求进行比较，找出保障和气候变化有关方法中的主要差异。
- 审议相关问题和新兴问题。
- 提出问题，供亚行修订保障政策时进一步审议。

《保障政策声明》（2009） 与气候变化有关的政策原则

- 《保障政策声明》中与环境有关的**保障要求1**包括气候变化相关规定。
- **关于环境评价的政策原则2**要求开展环境风险和影响评价，包括气候变化。
- **关于污染防治的政策原则9**要求借款人/客户根据项目业务及影响的性质和规模，推动减少与项目相关的温室气体排放。

《保障政策声明》（2009） 政策规定

- 根据项目影响和风险的性质和规模，推动减少与项目相关的温室气体排放
- 对项目的直接和间接排放加以量化
- 目前项目总排放显著性的阈值为每年10万吨二氧化碳当量
- 在项目设计和运营期间，对于减少或抵偿项目相关温室气体排放的各项方案开展评估

针对保障与气候变化的对标结果

- 七个比选多边金融机构：亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、国际金融公司、泛美开发银行、新开发银行和世界银行
- 仅欧洲投资银行针对气候变化制定了单独的保障标准
- 所有多边金融机构均通过其风险和影响评价保障标准触及了气候变化内容
- 气候变化在保障标准被视为交叉问题，涉及污染防治、社区健康与安全、生物多样性等保障标准

减缓

- 七个比选多边金融机构针对减缓提出了要求，涉及：
 - 减少温室气体排放
 - 低碳/脱碳发展和投资
 - 可再生能源
 - 需要量化温室气体排放的阈值

针对保障与气候变化的对标结果



适应

- 所有比选多边金融机构均针对适应提出了要求

生物多样性与生态系统服务

- 所有比选多边金融机构均针对气候变化对生物多样性和/或生态系统服务的影响提出了要求

韧性

- 亚投行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、泛美开发银行和世行均提出了韧性方面的要求

“双重重要性”

评估项目对气候变化的影响以及气候变化对项目的影 响

- 欧洲投资银行、泛美开发银行和新开发银行提出了双重重要性要求

气候风险评价

- 欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行和泛美开发银行提出了气候风险评价要求

针对保障与气候变化的对标结果



封存

- 欧洲投资银行要求报告碳封存和温室气体排放情况

转型

- 欧洲投资银行要求报告转型风险

其他发现

- 与《巴黎协定》和上游规划对齐
- 正面或禁止投资活动清单
 - 欧洲复兴开发银行和泛美开发银行排除了助推气候变化风险和影响的融资活动
 - 亚行《保障政策声明》中包含排除清单，但除提出禁止原始森林商业性采伐外，其他活动并未具体涉及气候变化相关影响。
 - 亚行《能源政策》（2021）排除了与煤和油气勘探有关的投资，并对投资天然气发电项目提出了限制。

有待进一步审议的领域

多边金融机构保障框架对气候变化的覆盖

- 减缓
- 适应
- 气候变化对生物多样性和生态系统服务的影响
- 韧性
- 双重重要性
- 气候风险评估
- 封存
- 转型

额外领域：

- 审议内部的气候风险评估协调机制，进一步加强在整体项目风险和影响评价中的整合
- 审议双重重要性的使用
- 审议当前项目层面温室气体排放所采用的阈值
- 加强组合层面温室气体核算的现有程序和机制
- 通过能源转型机制，将项目层面的温室气体排放监测与国别伙伴战略和国家自主贡献实施方案相挂钩

第4环节： 主持式讨论：

弗朗切斯科·里恰尔迪（Francesco Ricciardi），
可持续发展和气候变化局保障处高级环境专家



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

问答顺序



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE



第一轮问答— 陈述、分享观点和建议（举手发言）

第二轮问答— 提前发送的问题（通过Zoom登记发送）

第三轮问答— 在聊天栏里发布问题，并分批示意举手与会者提问



1. 您将对将气候变化纳入新保障政策有何建议？特别是加入气候风险评价和加强对温室气体排放的评价和管理的现行要求。
2. 在保障和气候变化方面，多边金融机构之外是否有建议亚行关注的良好实践？
3. 亚行如何更好地与发展中成员体、客户、受影响社区和民间团体组织在保障和气候变化方面开展合作？

快速投票



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

请对今天的会议做出满意度评价：

- 5 – 非常满意
- 4 – 比较满意
- 3 – 一般
- 2 – 比较不满意
- 1 – 非常不满意

快速书面反馈请提交至www.menti.com
请点击聊天栏里的链接。

总结与综述

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

谢谢！

前往参与
欢迎提出反馈意见
和建议



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>
WEBPAGE

<https://www.facebook.com/ADBsafeguardreview>
FACEBOOK PAGE

safeguardsupdate@adb.org
E-MAIL

ADB