

Aged care support for special family planning families

计划生育特殊家庭的照护服务

中国人民大学社会工作与社会政策系

Department of Social Work and Social Policy, Renmin University of China

隋玉杰

SUI Yujie

内容大纲Outline

- 一. 背景 Background
- 二. 支持性政策 Supportive policies
- 三. 服务与创新 Services and innovations
- 四. 挑战与应对 Challenges and suggestions for strategies



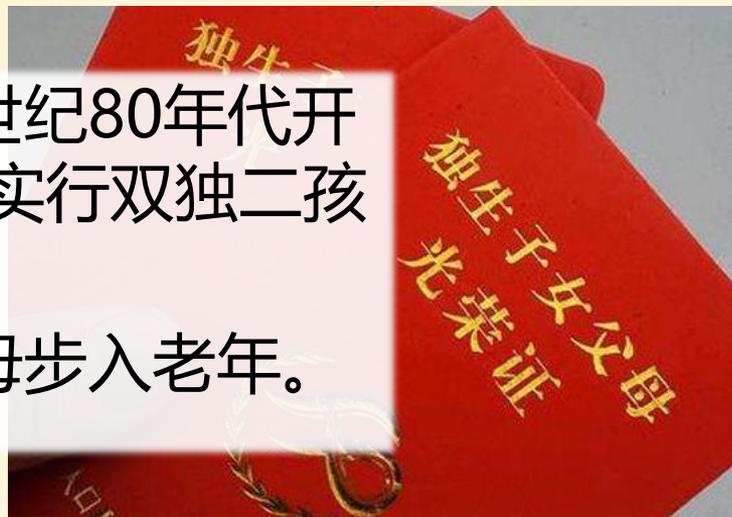
一、背景 Background



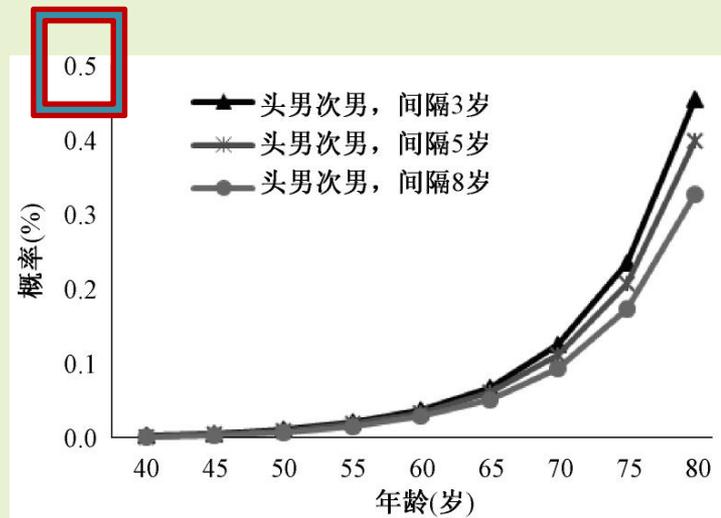
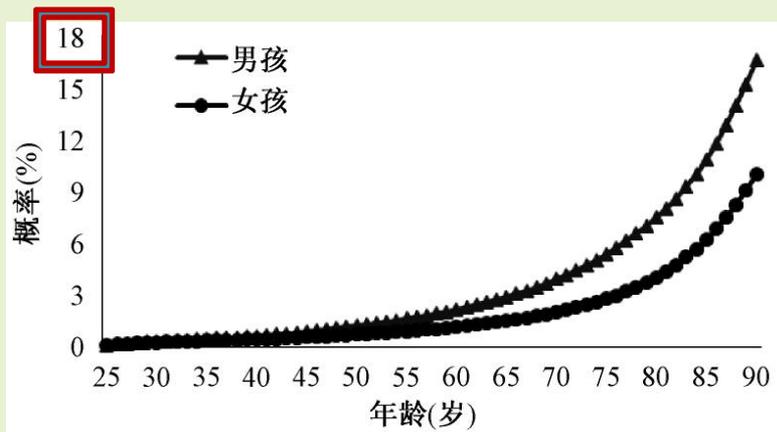
计划生育政策与独生子女老年父母



- 计划生育政策自上世纪80年代开始实施，至2011年实行双独二孩政策，跨度30余年。
- 第一代独生子女父母步入老年。

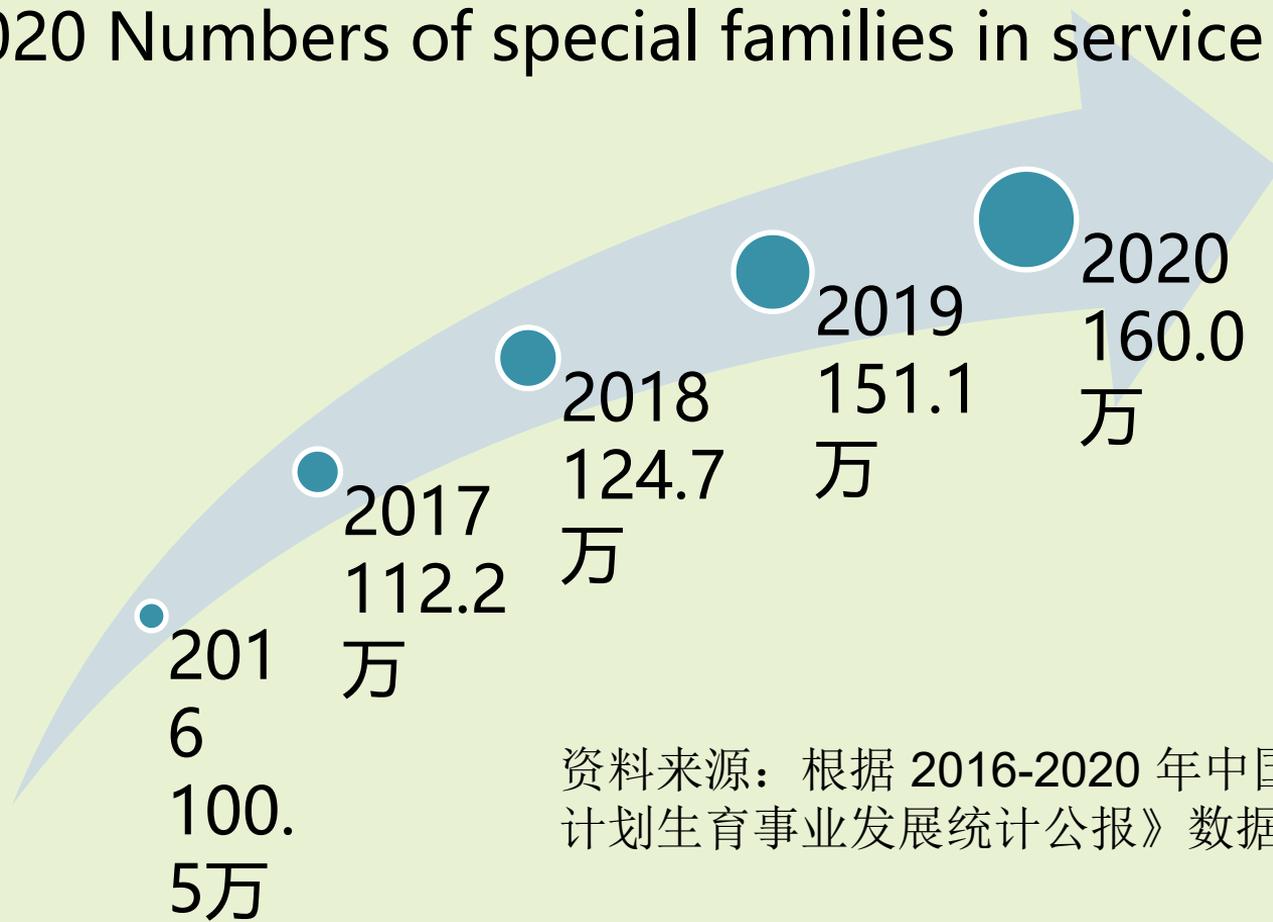


独生子女家庭母亲与两胎均为男孩母亲累计丧子概率



2016年-2020年计划生育特殊家庭扶助人数量

2016-2020 Numbers of special families in service in China



资料来源：根据 2016-2020 年中国《卫生和计划生育事业发展统计公报》数据整理



二、支持性政策

Supportive Policy



经济扶助政策

Cash assistance policies

- 一次性救助金
- 特别扶助金
- 扶助金标准动态调整



养老支持政策

Elderly care cash and non-cash support policy

- 参加新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险给予参保缴费补贴；
- 优先安排入住公办养老机构，提供无偿或低偿托养服务。
- 对计划生育特殊家庭成员中的生活长期不能自理、经济困难的老年人发放护理补贴。



三个全覆盖政策

“Three Full Coverages” policy



1. “双岗” 联系人制度，即
乡镇（街道）+村（居）
委会干部作联系人
2. 家庭医生签约服务
3. 优先便利医疗服务



社会关怀政策

Policies to promote a caring society

- 发挥计生协、工会、团委、妇联、残联等群团组织的作用，动员社会工作专业服务机构、志愿者服务组织等社会力量积极参与服务。
- 开展“暖心行动”，提供精神慰藉和关怀。
- 建设暖心家园。
- 政府购买服务，包括生活照顾、陪同就医、节日慰问等。

福建省莆田市首个失独家庭“暖心家园” A compassionate home for special families in Fujian



全方位幫扶保障

All-inclusive assistance & perfect of social security policies

2021年國家《關於優化生育政策 促進人口長期均衡發展的決定》，提出要建立健全計生生育特殊家庭全方位幫扶保障制度，建立健全政府主導、社會組織參與的扶助關懷工作機制。

三、服务与创新

Services & Innovations

地方经验1：基于需求评估的分级服务 Local pilot innovation 1: services based on grading care need assessment

上海市民政局对失独家庭进行老年照顾等级评估 Elderly-care Tier Assessment，并根据等级为其提供相对应的居家养老照顾服务。



地方经验2：优先入住养老院舍

Local pilot innovation 2: Priority in admitting to elderly home

北京市计划生育特殊困难家庭中失能或70周岁及以上老人，可安排**入住公办养老机构，并设专区。**



地方经验3：委托代理与监护服务

Local pilot innovation 3: agency by entrustment services & adult social guardianship services

厦门、上海、北京等城市近年来开始对无赡养人或不具备赡养能力的老年人开展部分城区的**委托代理与监护服务**的试点工作。其中重点服务对象包括了失独家庭的老人。



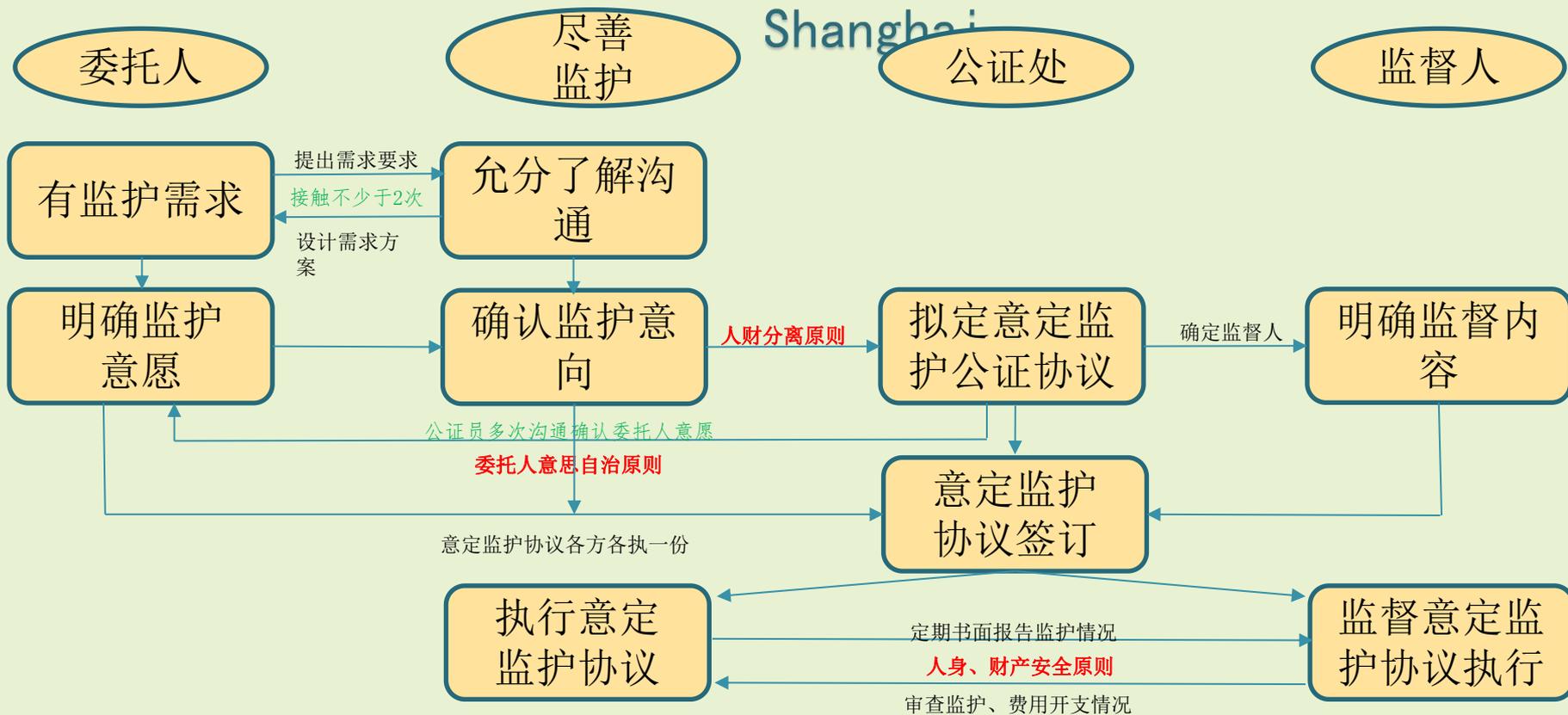


大學
OF CHINA

GUARDIANSHIP

上海尽美意定监护协议签订流程

A work flow chart for signing agreement on intended social guardianship, Jinmei, Shanghai



个案管理模式的运用

Case management model



社区照顾的运用

Community care



社会组织服务案例：恒爱家园

A case from Hengai Home social service organization



疫情期間特殊家庭互助組織的作用

The role of the special family mutual support groups during the Covid-19 Pandemic

- 籌措資源
- 相互關照
- 志願服務



衡水互助家庭会

Hengshui special family mutual help society



复原力的阻碍因素

Barriers to Resilience

1. 个人化 (Personalization): 认为坏事的发生都是自己的错。
2. 普遍性(pervasiveness): 认为消极事件会影响到生活的方方面面。
3. 持久性(permanence): 认为事件的残余效应会永远存在。

Maier, Steven F; Seligman, & Martin E. P.(2016). Learned Helplessness at Fifty: Insights from Neuroscience. In: Psychological Review Vol. 123, Issue 4, p. 19.

Martin E.P.Seligman.(1991).Learned Optimism: How to Change Your Mind and Your life, New York: Pocket Books.

四、挑战与应对

Challenges & suggestions for strategies

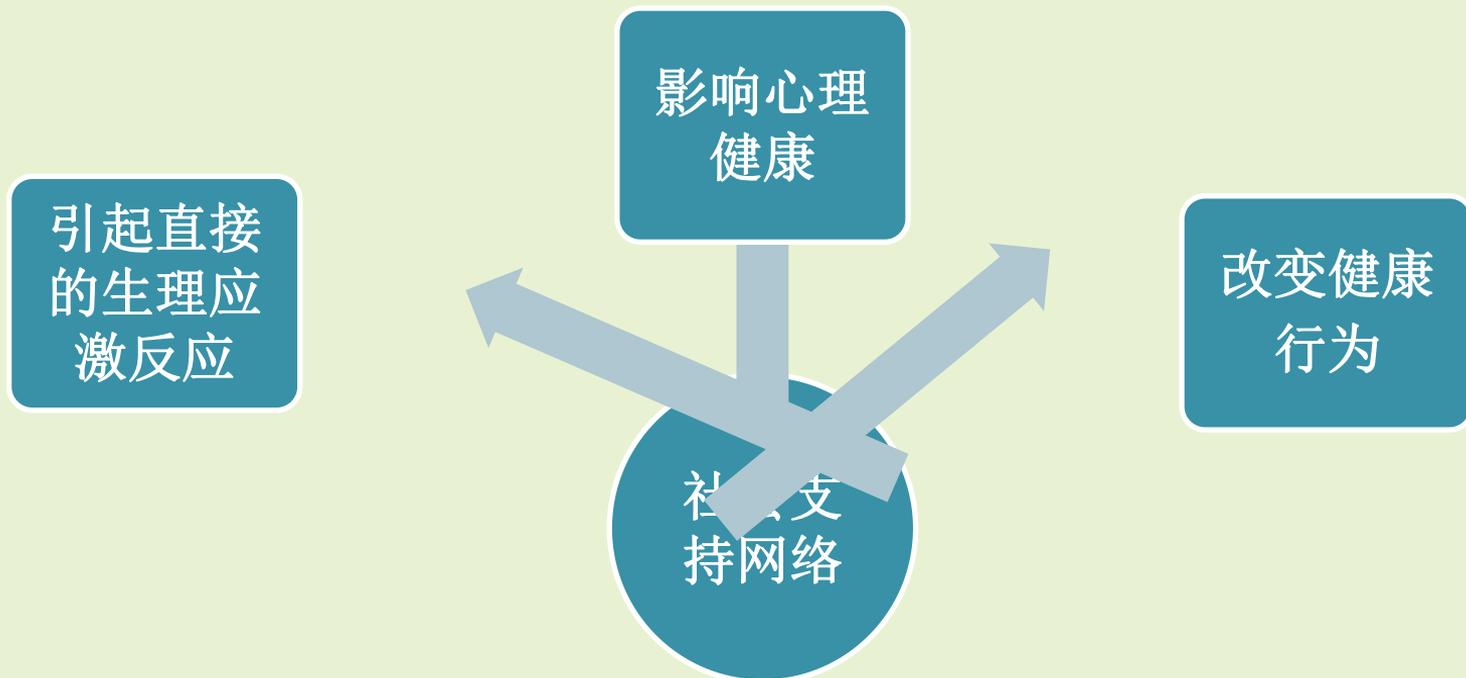
生命历程视角下的计划生育特殊家庭的服务需求 life span perspective on service needs of the special families



父母一代：低
第二、三代：幼儿
期、少儿期、
青少年期

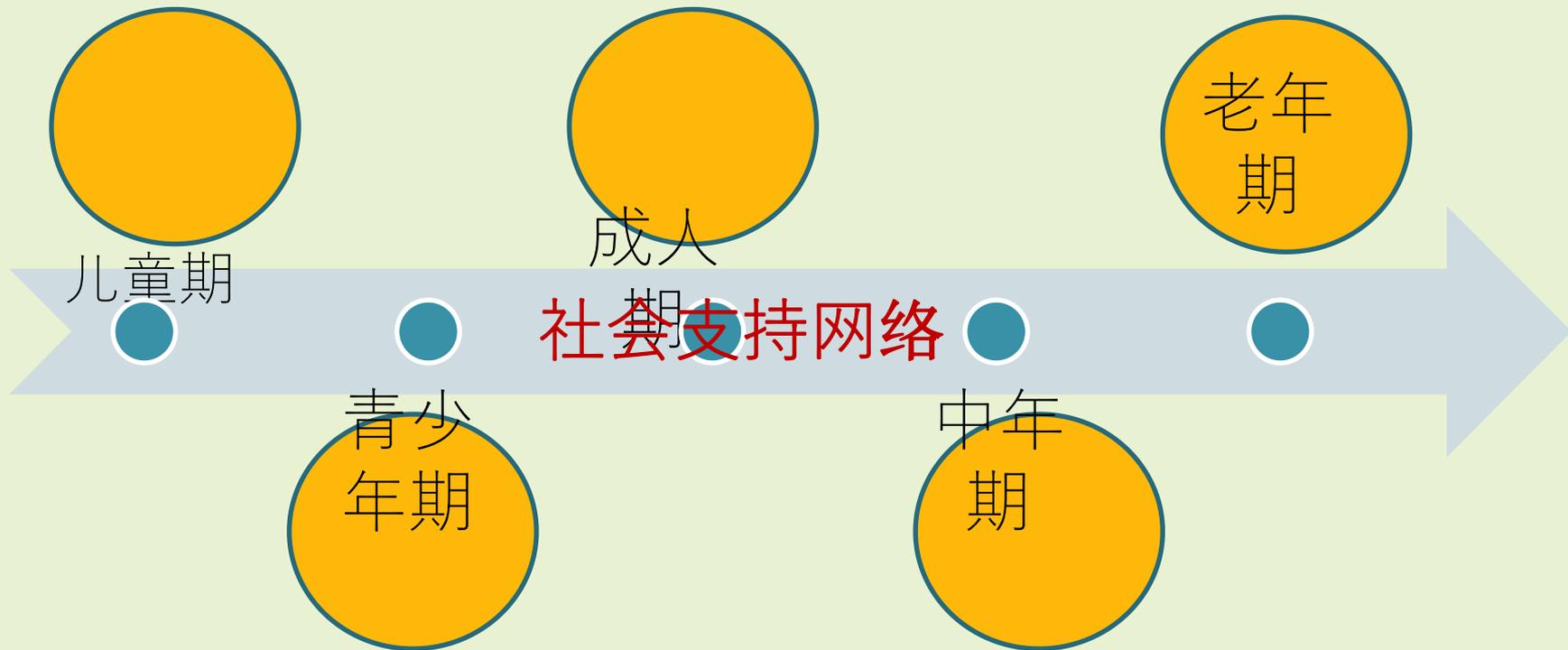
社会支持的作用机制：Berkman 等的模型

Social support working models



Berkman L F, Glass T, Brissette I, et al.(2000). From social integration to health: Durkheim in the new millennium[J]. Social Science & Medicine, 51: 843-857.

Kahn & Antonucci社会护航模型(Social Convoy Model)



Kahn, R. L. & Antonucci, T. C. (1980). Convoys over the life course: attachment, roles and social support. In P. B. Baltes & O. Brim (Eds.), *Life-span development and behavior*, vol. 4. (pp. 253 - 286). New York: Academic Press.

结论

Conclusions

- 支持性政策需要对受助人群众作更加精细的分层、分类扶助。
- 完善生命周期视角下的动态调整服务传输机制。
- 强化针对群体中老年人的多元化的照护服务提供系统。
- 提升工作人员的专门知识和服务能力。

谢谢 Thanks!