The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily conform to ADB's terminology.



اداره شفافیت و مبارزه با فساد

سیمینار مبارزه با فساد برای مشاورین، قراردادکنندگان و تهیه کنندگان



اهداف اصلی

- ♦ ازدیاد آگاهی و وفق با پالیسی های مبارزه با فساد اداری بانک انکشاف آسیایی
- بلند بردن سطح آگاهی در قبال ظرفیت های موارد نامنظم در تدار کات و تطبیق قرارداد



ساختار ارایه/پریزنتیشن

- 1. ما چرا اینجا هستیم؟
 - 2. فساد و تقلب چه است؟
 - 3. فساد و تقلب در كجا است؟
 - 4. فساد و تقلب را چگونه ما شناسایی کنیم؟
- 5. چگونه شما باید عمل کنید؟
- مطالعه قضايا



شاخص مشاهدات فساد دیده بان شفافیت بین المللی در سال 2015 و درجه بندی فقر بانک انکشاف آیایی



Highly

<u>کشور</u>	رتبه شاخ <u>ص</u> مشهادات فساد	فوس زیر خط فقر
دنمارک	1	
بريتانيا	10	
ايالات متحده	16	
جمهوری کوریا	37	16.3%
تركيه	66	
عنه	76	21.9%
چین	83	7.2%
اندونيزيا	88	11.2%
پاکستان	117	12.4%
روسيه	119	
نيپال	130	25.2%
تاجيكستان	136	32.0%
ازبكستان	153	19.7%
افغانستان	166	39.1%



افغانستان

رتبه تی آی 2015 (1-168)	آزادی از فساد اداری 2016 (0-100نمره از)	آسانی تجارت کردن 2015 (1-189)	مجموع پول خارج شده از کشور بصورت غیر قانونی 2004-2013	مجموع همكارى هاى بانك انكشاف آسيايى تا جون 2016
166	بدون رتبه	175	1,331,000,000	4,102,490,000

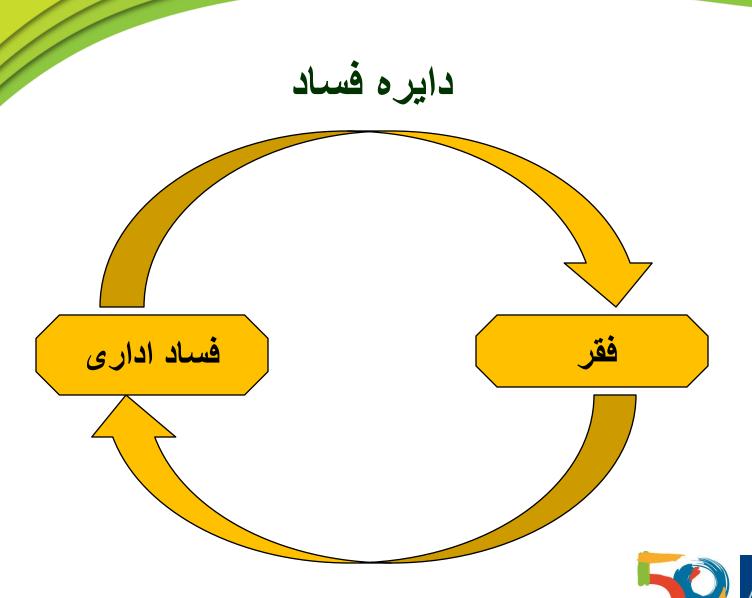


شاخص مشاهدات فساد از دیده بان شفافیت بین المللی برای سالهای 2015-2010

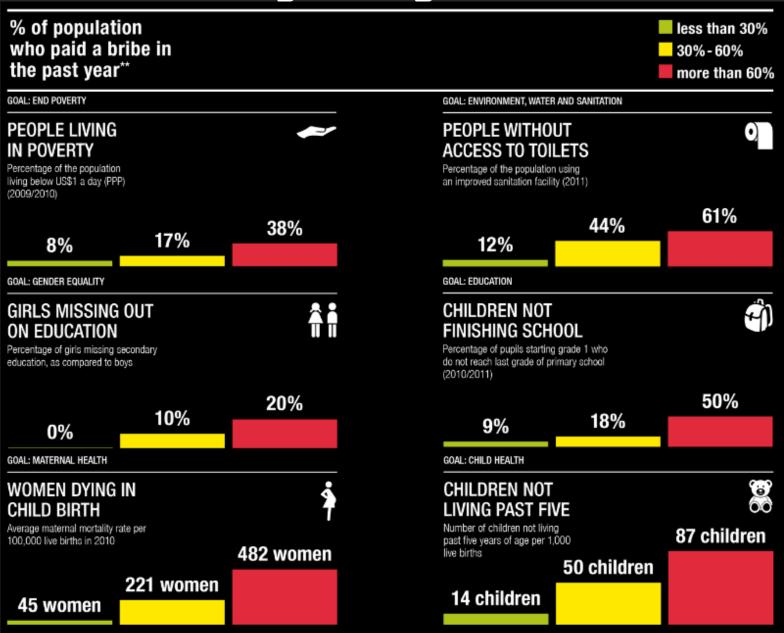
افغانستان

سال	2010	2011	2012	2013	2014	2015
رتبه	176 /178	180/182	174 /174	175 /177	172/175	166/168





رشوه مانع توسعه می گردد



ما چرا اینجا هستیم؟

خلاصه

- ❖ تقلب و فساد به نتایج ناکامل، غیر معیاری و ارایه ناشده پروژه منجر می گردد
- ♦ فساد با ناکامی در ارایه خدمات عامه و انکشاف انسانی ارتباط
 دار د





1. ما چرا اینجا هستیم؟

2. فساد و تقلب چه ها هستند؟



بانک انکشاف آسیایی



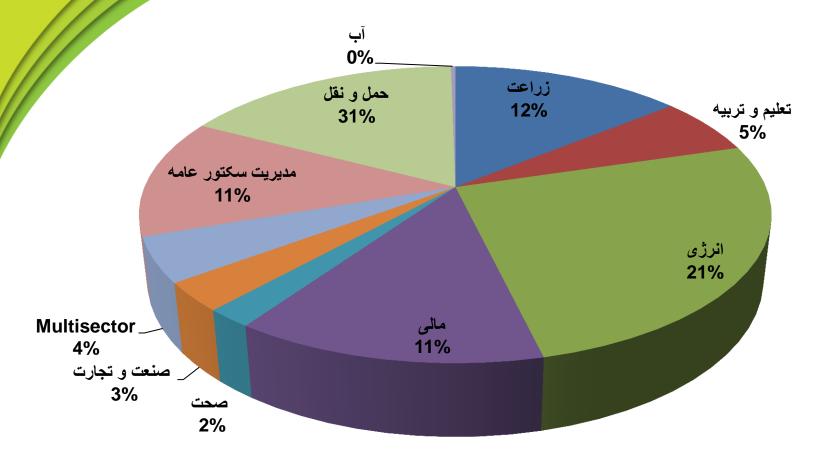
یک آسیا و منطقه پاسفیک خالی از فقر



کمک به کشور های در حال رشد خود جهت کاهش فقر و بهبود کیفیت زندگی آن مردم



قرضه های مستقل و تمویل بواسطه کمک بلاعوض (1968-2016)







بانک انکشاف آسیایی و افغانستان (1970-2016)

	سكتور	قرضه ها و کمک های بلاعوض	مقدر در دالر امریکایی	%	
1	ترانسپورت	24	2,050,900,000	50.0%	
2	انرژی	17	1,179,000,000	28.7%	
3	زراعت	23	542,710,000	13.2%	
4	چندین سکتور	1	167,180,000	4.1%	
5	مالی	3	65,000,000	1.6%	
6	مدیریت سکتور عامه	2	55,000,000	1.3%	
7	آب	2	30,000,000	0.7%	
8	صنعت و تجارت	1	5,700,000	0.1%	
9	تعلیم و تربیه	1	4,000,000	0.1%	
10	صحت	1	3,000,000	0.1%	
	مجموع	75	4,102,490,000	100%	

5 بالا ترین قرارداد کنندگان/تهیه کنندگان افغانستان که شامل قرارداد های کار، اجناس و خدمات مرتبط تحت پروژه های قرضه ویا کمک بلاعوض بانک اختاس و خدمات انکشاف آسیایی بوده اند (2011-2015)

قرارداد كننده/تهيه كننده	سكتور	مقدار قرارداد (در دالر امریکایی)
MAB & HKCC JV	تر انسپور ت	52,200,000
شرکت ساختمانی و تولیدی روءف عزیز	تر انسپور ت	33,740,000
شرکت ساختمانی و سرک سازی افغان	زراعت	20,430,000
M.G. Contractors Pvt. Ltd.	تر انسپور ت	10,020,000
Ghulam Rasul & Co. Pvt., Ltd.	زراعت	9,430,000
دیگران		95,020,000
مجموع		220,840,000



5 بالا ترین قرارداد کنندگان/تهیه کنندگان افغانستان که شامل قراردادهای خدمات مشاوره دهی تحت پروژه های قرضه ویا کمک بلاعوض بانک انکشاف آسیایی بوده اند (2011–2015)

مشاور	سكتور	مقدار قرارداد (در دالر امریکایی)
صندوق کمک برای افغانستان	ترانپسورت	470,000
اداره دیوان همکاری افغان	ترانسپورت	220,000
شرکت بین المللی مین پاکی برادران حمایت	انرژی	160,000
انحصارى اليوت گولف	زراعت، ترانسپورت	120,000
بهار ساختمان و اعمار مجدد	ترانسپورت	60,000
مشاورین انفرادی		3,190,000
دیگران		380,000
مجموع		4,590,000



پالیسی مبارزه با فساد بانک انکشاف آسیایی



بلند ترین معیار اخلاقی

شامل ادارات اجرا کننده و تطبیق کننده، قراراداد کنندگان، مشاورین، تهیه کنندگان، کارمندان بانک انکشاف آسیایی انکشاف آسیایی و هر فرد که در فعالیت های تمویل شده ویا اداره شده توسط بانک انکشاف آسیایی ارتباط داشته باشد.

پالیسی مبارزه با فساد بانک انکشاف آسیایی

- ♦ رهنمون های تدارکات (پارا 1.14)
- استفاده از مشاورین (پارا 1.23)
 - العوض المحادث فرضه ها و كمك هاى بالاعوض المحادث
- اسناد درخواست (شرط بندی) معیاری (سکتور 1، بندهای 3
 و 4)
 - ارداد ها 💠 قرارداد
 - اسناد بررسی واجد شرایط بودن
 - 💠 راهنمایی های اداری پروژه



نقش و مسولیت های اداره شفافیت و مبارزه با فساد اداری



پاراف کردن قرارداد که ادعای تخطی های شفافیت بر آن باشد



اجرای بازبینی مرتبط با تدارکات پروژه تحقیق در مورد ادعا های فساد و تقلب



گسترش آگاهی در مورد پالیسی های مبارزه با فساد

شفافیت در باریک بینی

تخطى ها از شفافيت

Misconduct















مشكل تراشانه

تعاریف هماهنگ شده ام دی بی





فساد



- رشوه
 عکس العمل ها/پس زدن ها

تقلب



- ادعاهای غلط 💠
- پ رکورد های جعلکاری شده
 - پ ارایه نادرست
 - پ ناکامی در نشر معلومات

اجبار



- پ باج گیری
- پ اخاذی با تهدید
 - پ تهدید کردن
 - « شکنجه

ساخت و باخت/تبانی



- جایزه قبل از مذاکره
- دست بدست کردن شرط (درخواست)
 - پ دست کاری شرط (درخواست
 - فاش کردن معلومات و مشخصات تخنیکی شرط (درخواست)

سوء استفاده



- دزدی یک وسیله یا وسایل
 که برای فعالیت مرتبط به
 بانک انکشاف آسیایی
 خریداری شده باشد
 - استفاده نا مناسب ویا شخصی ابزار و وسایل خریداری شده برای انک انکشاف آسیایی

تضاد منافع



- علایق خانوادگی ویا
 خویش قوم پرستی
- مرتبط با شرکت های درخواست دهنده یا شرط گذارنده
- مشاور که صلاحیت
 های وظیفه خویش را
 خودش نوشته باشد

عمل مشكل تراشانه



- دروغ گفتن به تحقیق
 کنندگان بانک انکشاف
 آسیایی
- از بین بردن ویا پنهان کردن شواهد یک تحقیق بانک انکشاف آسیایی

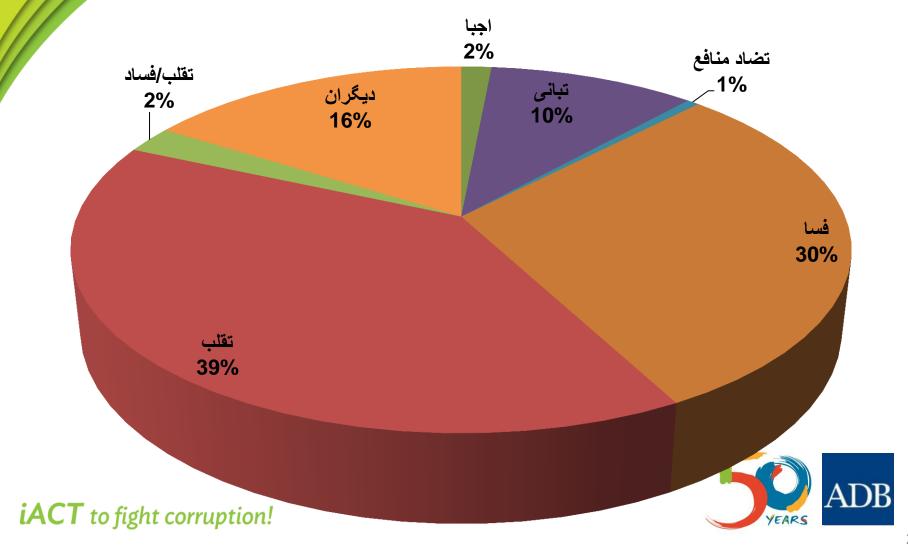
ادعا های تخطی از شفافیت

(1998-2016) مجموع شكايات	3324
(2016-1998) مجموع تحقيقات	1616

(1998-2016)شكايات مربوط به افغانستان	54
(1998-2016)تحقیقات مربوط به افغانستان	24



شکایات شفافیت و فساد در پروژه های تمویل شده توسط بانک انکشاف آسیایی (1998-2016)

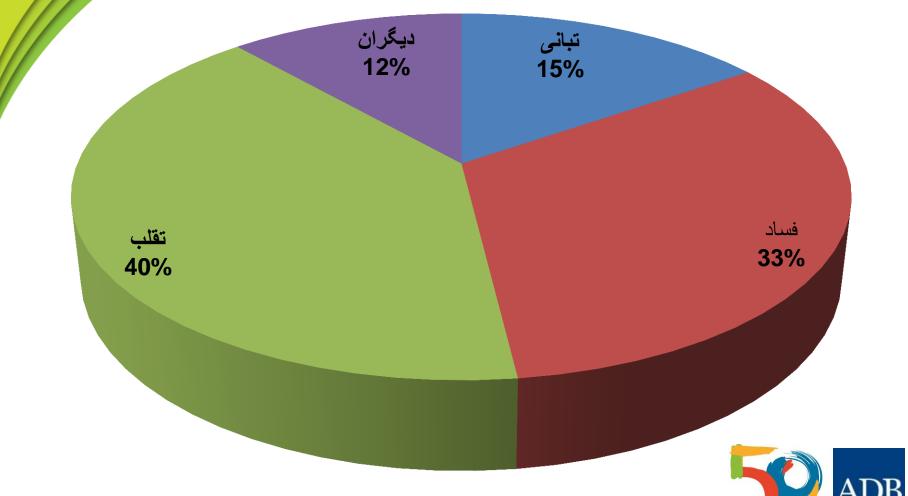


ادعا های تخطی ها از شفافیت

	در کل	افغانستان
شرکت های تحریم شده	1165	4
اشخاص تحريم شده	757	4



شکایات شفافیت و فساد در پروژه های تمویل شده توسط بانک انکشاف آسیایی در افغانستان (1998-2016)



راهکارهای عملی در برابر تخطی ها از شفافیت که ثابت شده باشد

تعليق موقتى

سرزنش

هشدار

جبران /اعاده مصرف

جلوگیری

جلوگیری

جلوگیری همراه بابازگرداندن شرطی

الله عدم جلوگیری شرطی



راهکارهای عملی در برابر تخطی ها از شفافیت که ثابت شده باشد

- ضرر وارده، سوالهای در مورد پروژه ویا علایق بانک انکشاف آسیایی
 - پیچیده سازی تخطی از شفافیت
 - اسطح دید و بهبود
 - اهمیت نقش بازی شده
 - اگر تخطی از شفافیت اداره داشته ویا توقف داده شده
 بنا بر آگاهی تحقیق
 - پ میزان همکاری در جریان یک تحقیق
 - المحمد ال
 - الله دیگران





حد اکثر افراد: هیچ حد اکثر شرکت ها: 7

بهتر کردن و تخفیف دادن وضعیت ها

iACT to fight corruption!

قرارداد فعلى

تخطی ها از قرارداد

زمانی که تحت تحریم...

بازگرداندن به حالت گذشته

پیشنهادات آینده









زمانی که تحت تحریم...





Resignation of the second of t





عواقب تخطی ها از شفافیت پروژه های تمویل شده توسط بانک انکشاف آسیایی

- وضع تحریم روی اشخاص و افراد
- به تعلیق در آوردن قرضه ویا اختصاص های کمک بلاعوض
 - ♦ لغو قرضه ويا اختصاص هاى كمك بلاعوض
 - * بازگرداندن قرضه ویا منابع کمک بلاعوض بانک انکشاف آسیایی که از آن سو اساتفاده صورت گرفته باشد
 - * تغیرات در ترتیبات اداری
 - ⇒ تقاضای تحقیق ویا تبدیل کار مندان دولتی



www.adb.org/integrity



ASIAN DEVELOPMENT BANK

News & Events

中文

Countries

Careers Contacts

Projects

All

Focus Areas

a

Search

ADB Institute

ANTICORRUPTION AND INTEGRITY

Main

Overview

About ADB

Report Fraud or Corruption

Advisories

Integrity Due Diligence

Investigations

Sanctions

Project Procurement-Related

Reviews

Activities

News Articles

D 11' 1'

Publications

Contacts

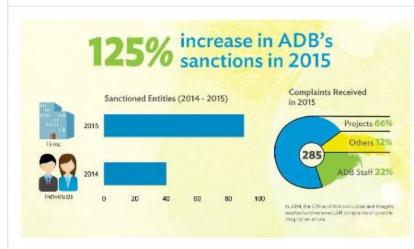
♠ > Anticorruption and Integrity >

Anticorruption and Integrity

Publications

In the Spotlight

Data & Research



ADB Sanctioned 90 Entities Fo Violations in 2015 - OAI

ADB's Office of Anticorruption and Integrity s companies and individuals for integrity violat more than double the 40 sanctioned the prev reflecting expanded efforts to report corrupt



Fighting Fraud and Corruption in ADB Projects

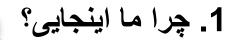
Report Fraud

تعقلب و فساد چه است؟

خلاصه

- الیس مبارزه با فساد بانک انکشاف آسیایی
- اداره شفافیت مبارزه با فساد الله شفافیت مبارزه با فساد
 - ان شفافیت و عواقب آن
 - شکایات، تحقیقات و تحریم ها
- انکشاف آسیایی به فهرست تحریم شدگان بانک انکشاف آسیایی





2. تقلب و فساد چه است؟

3_ تقلب و فساد در کجا است؟



شناسایی پروژه ها



آمادگی و بررسی پروژه

تكميل و ارزيابي



تاييد قرضه

تطبيق پروژه



تطبيق پروژه

- 1. تداركات
- 2. اعطای قرارداد
- 3. مدیریت و بررسی قرارداد ها
- 4. تكميل قراردادها (قبولى كارها، اجناس و خدمات)
 - 5. مديريت مالي



تداركات

- 1. برنامه تداركات كه توسط EA/IA تهيه مي شود
- 2. اسناد شرط یا پیشنهاد که توسط EA/IA تهیه می گردد
- 3. پروپوزل های شطیا پیشنهاد که توسط قرارداد کنندگان/ تهیه کنندگان/ مشاورین ارایه می گردد
 - 4. ارزیابی شرط که توسط EA/IA انجام می شود
 - 5. اعطای قرارداد که توسط EA صورت می گیرد.



2. اسناد پیشنهاد یا شرط (هشدار ها)

- بخش 3.
- تجربه ساخت و ساز
 - الت مالي 💠
- بحش 6. نیاز مندی های کار فر ما که توسط EA/IA تنظیم می گردد
 - اختصاصی 💠 مشخصات اختصاصی
 - اختصاصی 💠 نقشه ها۔ اختصاصی
 - نیاز مندی های کار مندان و ابزار
 - ایاز مندی های خدمات محلی محدود سازنده



2. اسناد شرط تهیه دشه توسط EA

تخطی های شفافیت

- اسد (رشوه، بازپرداخت)
- ❖ عمل دسیسته آمیز (تنظیمات میان EA و شرکت های شرط دهنده (پیشنهاد دهنده)، ویا میان خود پیشنهاد دهندگان
- بیشنهاد کنندگان میان خود پیشنهاد کنندگان میان خود پیشنهاد کنندگان کنندگان



3. پروپوزل های شرط توسط پیشنهاد کنندگان یا شرکت ها یا افراد که شرط بندی می کنند (هشدار ها)

بخش 2. شرایط واجد شرایط بودن و مشخصات

- 2. مشخصات
- 2.1 واجد شرايط بودن
- 2.2 دعوای قضایی در حال اجرا (در مقابل اظهارات مالی)
 - 2.3 وضعیت مالی
- 2.4 تجربه ساخت و ساز («که مشخص کردن آن دشوار است» موقعیت ها)



بخش 3. شرایط واجد شرایط بودن و مشخصات

- 3.1 واجد شرايط بودن
- 3.1.1 ملیت (آی تی بی- ماده فر عی 4.2)
- 3.1.2 تضاد منافع (آی تی بی- ماده فر عی 4.3)
- 3.1.3 واجد شرایط بودن برای بانک انکشاف آسیایی (آی تی بی-ماده فرعی 4.4)
 - 3.1.4 نهاد دولتی (آی تی بی- ماده فر عی 4.5)
 - 3.1.5 تحریم های سازمان ملل (آی تی بی- ماده فر عی 4.7)

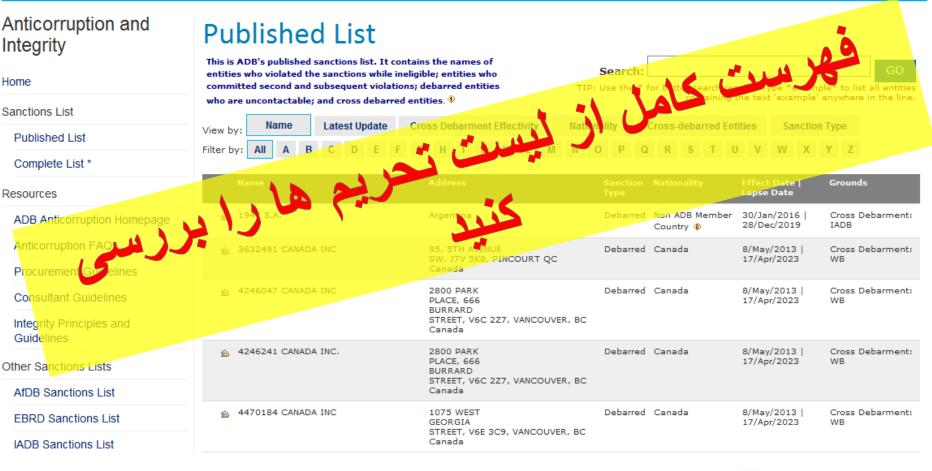


2.1.3 واجد شرایط بودن برای بانک انکشاف آسیایی (آی تی بی- ماده فرعی 4.4)





ASIAN DEVELOPMENT BANK



Log In

2.2 دعوای قضایی در حال جریان

2.2 Pending Litigation

Criteria	Compliance Requirements			Documents	
		Joint Venture			Cbi.
Requirement	Single Entity	All Partners Combined	Each Partner	One Partner	Submission Requirements

2.2.1 Pending Litigation

All pending litigation shall be treated as resolved against the Bidder and so shall in total not represent more than [Insert figure. The percentage should normally be within the range of 50% to 100% of an Bidders net worth,] percent of the Bidder's net worth.	must meet requirement by itself or as partner to past or existing JV	not applicable	must meet requirement by itself or as partner to past or existing JV	not applicable	Form LIT - 1
---	---	-------------------	---	-------------------	--------------

- 2.3 وضعيت مالي
- 2.3.1 تاریخچه عملکرد مالی

2.3.1 Historical Financial Performance

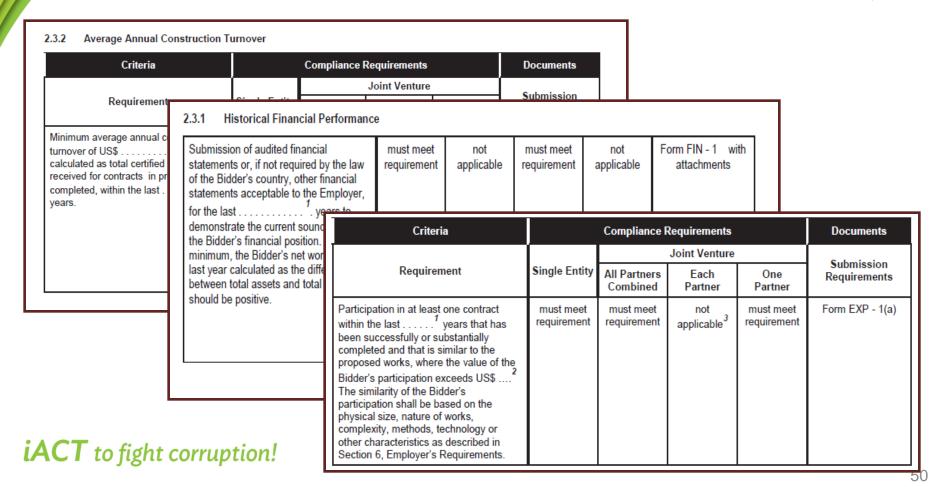
Submission of audited financial statements or, if not required by the law of the Bidder's country, other financial statements acceptable to the Employer, for the last	must meet requirement	not applicable	must meet requirement	not applicable	Form FIN - 1 with attachments
--	--------------------------	-------------------	--------------------------	-------------------	-------------------------------

2.3.2 اوسط سالیانه گردش مالی ساخت و ساز

2.3.2 Average Annual Construction Turnover

Criteria	Compliance Requirements				Documents
			Joint Venture		6 1
Requirement	Single Entity	All Partners Combined	Each Partner	One Partner	Submission Requirements
Minimum average annual construction turnover of US\$	must meet requirement	must meet requirement	must meet 3of the requirement	must meet 4 of the requirement	Form FIN - 2

فورم های وضعیت مالی



2.3.3 منابع مالي

2.3.3 Financial Resources

Criteria		Documents			
		Joint Venture			Calanda da
Requirement	Single Entity	All Partners Combined	Each Partner	One Partner	Submission Requirements
Using Forms FIN – 3 and FIN - 4 in Section 4 (Bidding Forms), the Bidder must demonstrate access to, or availability of, liquid assets , lines of credit, or other financial resources (other than any contractual advance payments) to meet the Bidder's financial resources requirement indicated in Form FIN-4.	must meet requirement	must meet requirement	must meet 1 of the requirement	must meet 2 of the requirement	Form FIN – 3 and Form FIN – 4

2.4 تجربه ساخت وساز

2.4.1 قرارداد های با اندازه و نوعیت مشابه

Criteria		Compliance Requirements			Documents
		Joint Venture			61
Requirement	Single Entity	All Partners Combined	Each Partner	One Partner	Submission Requirements
Participation in at least one contract within the last	must meet requirement	must meet requirement	not applicable ³	must meet requirement	Form EXP - 1(a)

2.4.2 تجربه ساخت و ساز در فعالت های کلیدی

Criteria	Compliance Requirements				Documents
Requirement	Single Entity	All Partners Combined	Joint Venture Each Partner	One Partner	Submission Requirements
For the above or other contracts executed during the period stipulated in 2.4.1 above, a minimum construction experience in the following key activities:	must meet requirement	must meet requirement ²	not applicable	not applicable	Form EXP - 1(b)
*					
*					

53

فورم های شرط بندی

Bill of Quantities

Objectives

The objectives of the Bill of Quantities are

- (a) to provide sufficient information on the quantity prepared efficiently and accurately; and
- (b) when a contract has been valuation of Works.

 In order to distinguish to dist

In order to distinct to different to dif

Content

The Bill of Quantities should be divided generally into the following sections:

فورم های شرط بندی (@ارزیابی ویا مراحل مذاکره قرار اداد)

		Technical Propo	sal	
Form Bidde	hnical Proposal – Po PER – 1: Proposed Per er shall provide the detail mation Forms below for ea	ersonnel rsonnel s of the proposed personnel and the	neir e in the relevant	
1.	Title of position*			
	Name	ر مالان ا		
2.	Title of po Name Form PE Position	ed Person	nel	
	الرياني م	Name	Date of birth	
	This o	Professional qualifications		
	Present employment	Name of employer		
		Address of employer		

فورم های شرط بندی (@ارزیابی ویا مراحل مذاکره قراراداد)

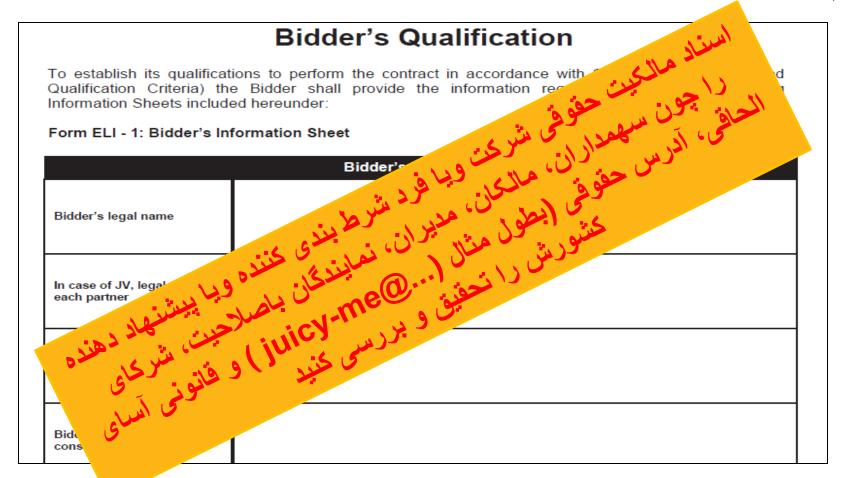
Technical Proposal – Equipment

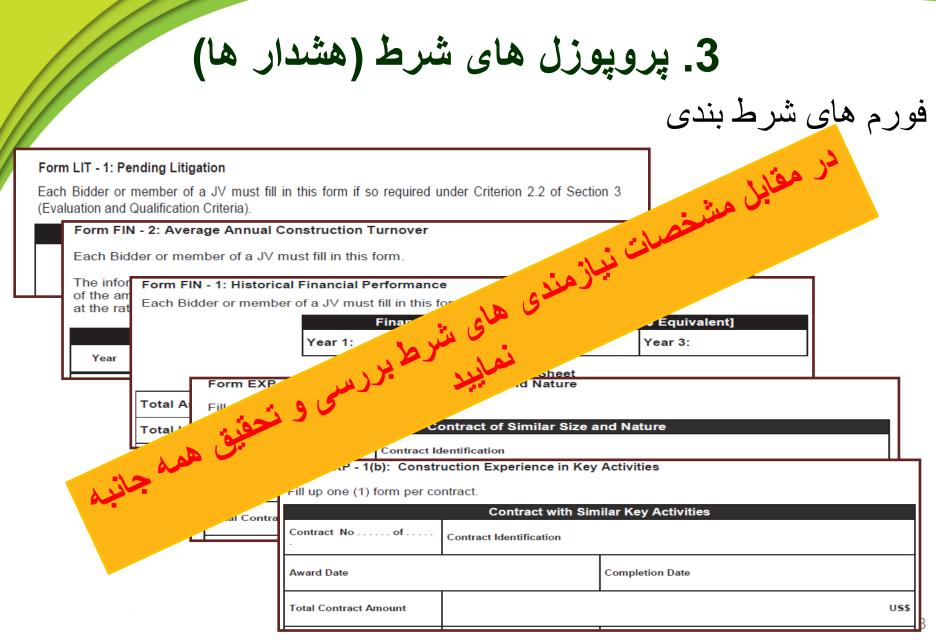
Form EQU: Equipment

The Bidder shall provide adequate information and details to demonst to meet the equipment requirements indicated in Section 6 (Embedder Section 6), using the Forms below. A separate Form shall be prepared for each item of proposed by the Bidder.

Item of Equipn	nent 9	
	L. L. L.	
Equipment	Name of manufact	Model and power rating
Information	a la	
	3 9 0.	
	مرريد	Year of manufacture
1.5		
3,		
Current	Current location	
Status		

فورم های شرط بندی





3. پروپوزل های شرط که توسط پیشنهاد کنندگان ارایه شده اند

تخطی ها از شفافیت

- الله عمل فاسد (رشوه ، باز پرداخت)
- عمل جعلكارانه (ارایه غلط، حذف)
 - اجباری (تهدید، صدمه)
- ❖ عمل دسیسته آمیز (بین EA و پیشنهاد کنندگان و میان خود پیشنهاد کنندگان)
- ندگان و میان خود پیشنهاد کنندگان و میان خود پیشنهاد کنندگان)



4. ارزیابی شرط (هشدار ها)

- ارزیابی شرط در کمیته ارزیابی شرط
- ارزیابی پروپروزل های شرط بصورت غیر شفاف و متناقض
- ایکامی در تعقیب رهنمون های تدارکات و خدمات مشاوره دهی
- استثنا قایل شدن، به اقارب و دوستان نزدیک فرصت بیشتر دادن
 - الله عمدي معلومات مهم



4. ارزیابی شرط (هشدار ها)

تخطی ها از شفافیت

- اسد (رشوه ، باز پرداخت)
- عمل جعلکارانه (ارایه غلط، حذف)
 - محمل اجباری (تهدید، صدمه)
 - مل دسیسته ا
 - المنافع المنافع المنافع



ارزیابی دقیق روند ارزیابی جامع و سیستماتیک و بررسی شفافیت اطلاعات است.

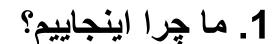


ارزیابی دقیق مسئولیت تک تک ما است



فرض نکنید کس دیگری انجامش می دهد





2. جعلكارى و فساد چيست؟

3. کلاهبرداری و فساد در کجاها وجود دارد؟

4. چگونه کلاهبرداری و فساد را شناسایی کنیم؟

5. چگونه باید عمل کنید؟

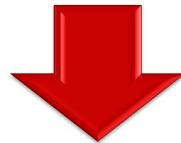


چگونه باید عمل کنید ...

از پالیسی مبارزه با فساد بانک انکشاف آسیایی پیروی کنید
 اتهامات و تخطی ها از شفافیت را به اداره شفافیت و مبارزه با فساد گزارش کنید



باید: با حسن نیت گزارش دهید.



نباید: اطلاعات غلط یا گمراه کننده گزارش دهید.

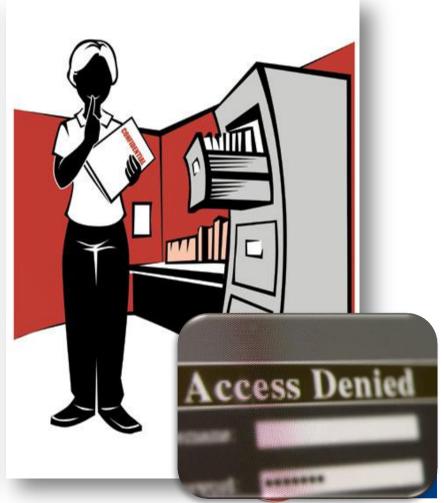
http://www.adb.org/site/integrity/how-to-report-fraud





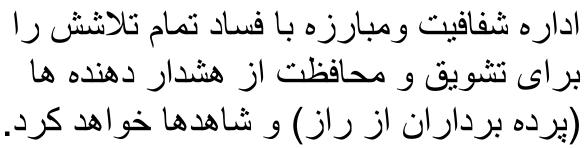
رازداری





هشدار دهنده (پرده برداران از راز) و محافظت از شاهد

به شکایت کننده یا کسی که اتهامات کلاهبرداری و فساد یا سوء رفتار را گزارش می کند هشدار دهنده (پرده برداران از راز) می گویند.







کمک کنید تا سرمایه ها طوری که برنامه ریزی شده به مصرف برسند





جلوگیری از کلاهبرداری و فساد می تواند...



توسعه ی اقتصادی را قوت بخشد



در کاهش فقر کمک کند



رضایت بهره برداران را فزایش دهد



تأخیر در اجرای پروژه ها را کاهش دهد



به گسترش تأثیرگزاری پروژه ها منتهی گردد



به گسترش بهره وری پروژه ها منتهی گردد





در وقت صرفه جویی کند



خلاصه

- درک و تطبیق (پیروی) را با پالیسی مبارزه با فساد بانک انکشاف آسیایی افزایش دهید
- در ارتباط با تخطی های احتمالی در تدارک و اجرای قرارداد آگاهی ببخشید
 - مهارت ها را در شناسایی و جلوگیری از تخطی ها در شفافیت توسعه بخشید





اگر سوالی دارید با ما به تماس شوید

اداره شفافیت و مبارزه با فساد

Website: www.adb.org/integrity

Email: anticorruption@adb.org

integrity@adb.org

Tel: +63-2-632 5004

Fax: +63-2-636 2152

