

Преодоление территориального разрыва: диагностика регионального неравенства в Казахстане



Пространственный анализ регионов показывает большой разрыв в уровне благосостояния и производительности труда между городскими центрами и удаленными и сельскими районами страны. Фото предоставлено АБР.

Растущие диспропорции между регионами требуют локализованных стратегий развития по мере того, как страна движется к экономической диверсификации.

Введение

Региональное неравенство есть везде. Концентрация экономической деятельности в крупных городских районах и рост региональных различий, часто обусловленные агломерацией и глобализацией, ставят под угрозу экономический потенциал страны. Такие территориальные различия увеличиваются до такой степени, что становится невозможным их игнорировать, и они представляют серьезную угрозу экономическому процветанию, социальной и политической стабильности.

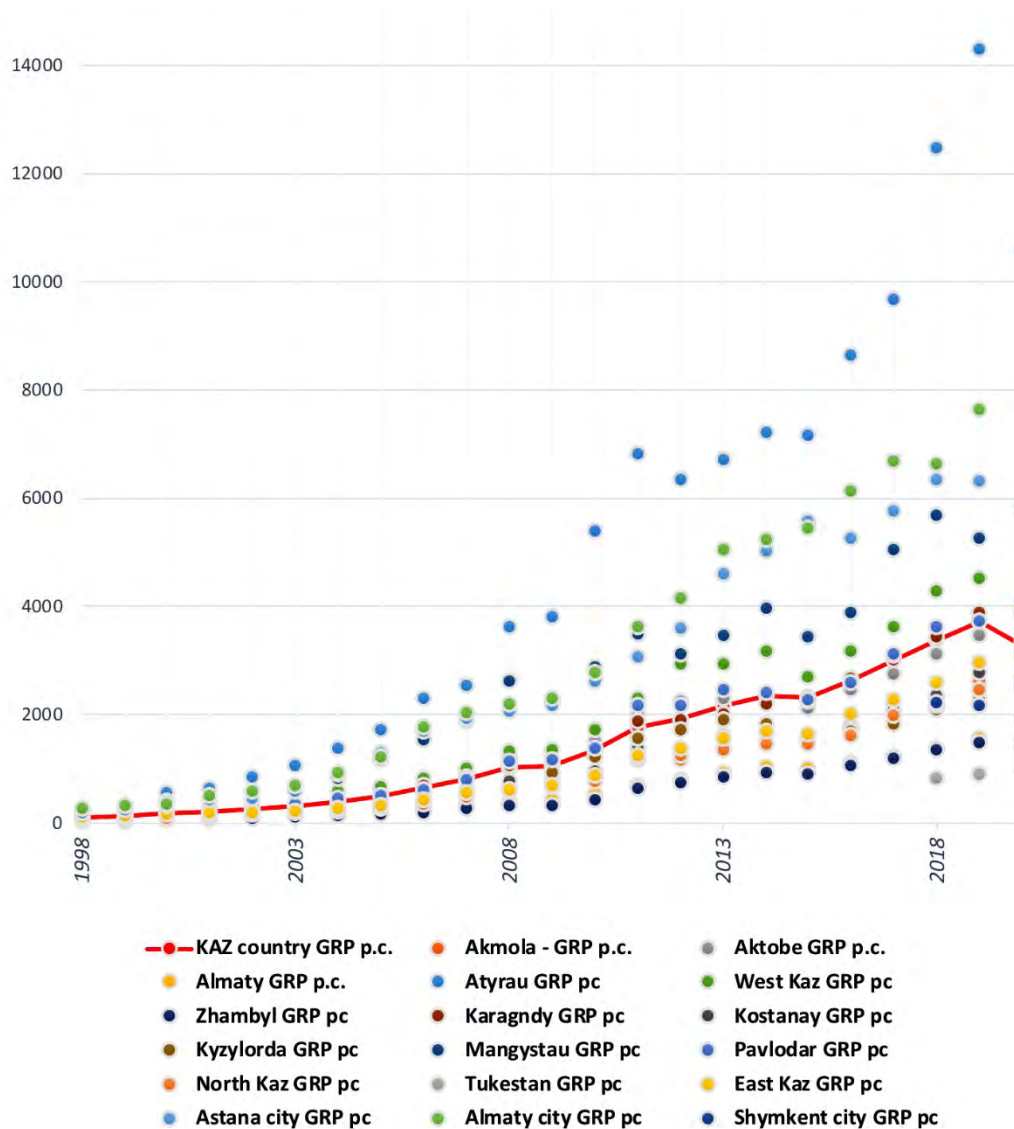
В Казахстане быстро растет региональное неравенство. [Исследование](#), проведенное Азиатским банком развития (АБР), представило инновационные индексы для анализа многомерности пространственных различий страны и выявления особенностей территориальных диспропорций. Оно выявило поляризацию внутри страны с точки зрения экономического роста, занятости,

производительности и конкурентоспособности, а также показало, что некоторые регионы страны могут оказаться под угрозой попадания в ловушку развития.

Ситуация в регионах Казахстана

В то время как валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в Казахстане увеличился за последние 20 лет, дополнительное благосостояние, связанное с этим экономическим ростом, было распределено неравномерно и сконцентрировано в ограниченном числе регионов. В то же время увеличилось отклонение от среднего по стране.

Рисунок 1: Валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, 1998–2020 гг. (тыс. казахстанских тенге)



Примечание: ВРП на душу населения в текущих ценах. Значения для страны рассчитываются как среднее арифметическое региональных значений.

Источник: Комитет по статистике МНЭ РК.

Региональное неравенство в Казахстане значительно выше, чем в большинстве развитых стран, что в будущем может стать препятствием для стремления страны войти в число наиболее развитых экономик. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что недавний рост территориального неравенства увеличил разрыв между более и менее благополучными регионами до уровней, которые выше, чем в других развивающихся странах Центральной Азии и других регионов.

Методы пространственного анализа выявляют две параллельные тенденции. Во-первых, разница в ВРП на душу населения, производительности и уровне бедности между западными и некоторыми северными регионами, а также южными и некоторыми восточными регионами велика и продолжает расти. Западные регионы (например, Атырауская) демонстрируют исключительно высокий уровень благосостояния благодаря наличию крупных запасов природных ресурсов, в то время как южные регионы за пределами крупных городов (например, Туркестанская) сильно отстают и затрудняются извлекать выгоду из более значительных инноваций, которые частично присутствуют в экономике Казахстана. Во-вторых, аналогичный разрыв можно обнаружить между городскими центрами, такими как Алматы и Нур-Султан, и более отдаленными и сельскими районами страны.

В среднем, городские агломерации демонстрируют более высокий уровень благосостояния и производительности, а также значительно более низкий уровень бедности. Хотя предварительные данные об экономической динамике на ранних этапах пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) свидетельствуют о сокращении пространственного неравенства между регионами, этот эффект, вероятно, будет недолгим. Это в значительной степени обусловлено более сильным экономическим спадом, переживаемым городскими центрами, а не улучшением экономической динамики отстающих регионов.

Однако ограничение фокуса анализа лишь кратким описанием региональных различий дает лишь часть картины. Региональные различия развиваются с течением времени и являются функцией взаимосвязи множества переменных.

В исследовании АБР были введены инновационные индексы для измерения регионального неравенства в Казахстане с учетом динамического характера пространственных диспропорций.

Индекс ловушки развития выявил закономерности экономической стагнации в регионах Казахстана. Высокий балл по индексу предполагает высокий риск экономической стагнации и плохие социально-экономические показатели региона по сравнению с экономической динамикой в прошлом и средними показателями по стране.

Рассчитанный индекс показывает высокий риск стагнации и попадания в экономическую ловушку для Казахстана. Например, риск для Атырауской области значителен и отражает борьбу региона за диверсификацию экономики и активизацию динамики в региональной бизнес-экосистеме. Другие регионы, такие как Туркестан, находятся на низком уровне развития, но все же подвержены относительно высокому риску попасть в ловушку. На этом фоне замедление роста в менее развитых регионах может способствовать увеличению разрыва между более благополучными регионами и сельскими и отдаленными районами.

Индекс региональной конкурентоспособности и согласованности является более комплексным и многомерным показателем региональной экономической эффективности. При изучении показателей казахстанских регионов по нескольким параметрам (образование, здравоохранение, инновации, рынки труда и технологическая готовность) он показал крайне неравномерную картину. Некоторые регионы смогли добиться более динамичного развития своих экономик, создав бизнес-экосистемы для компаний и частных лиц, чтобы они могли процветать и полностью раскрывать свой потенциал. Другие регионы, напротив, затрудняются в этом. Даже более развитые регионы продемонстрировали слабые показатели по некоторым показателям конкурентоспособности, например, Атырауская область в отношении базового медицинского обслуживания.

Борьба с неравенством

Решение проблемы регионального неравенства требует согласованных общегосударственных усилий с учетом конкретных потребностей отдельных регионов.

Содействие процессам догоняющего развития для менее развитых регионов в Казахстане поможет правительству достичь более амбициозных социально-экономических целей, поскольку все регионы смогут внести свой вклад в экономическое развитие страны.

Кроме того, это поможет решить проблему возникновения социальных волнений и недовольства в связи с крайне несбалансированным территориальным распределением ресурсов и благосостояния. Такое явление можно наблюдать как в развитых странах, таких как США, так и в развивающихся странах, таких как Бразилия и Китайская Народная Республика. По всем этим причинам территориальное неравенство не может считаться неизбежным этапом развития страны и заслуживает самого пристального внимания со стороны правительства и центральных органов.

Стратегии развития, ориентированные на конкретные территории, которые направлены на устранение разрыва между регионами путем задействования их полного потенциала, наиболее подходят для обеспечения большей динамики, инноваций и знаний в более широкой группе регионов.

Общая политика и разрозненные стратегии вряд ли смогут оживить региональные экономики Казахстана, характеризующиеся низкими показателями в самых разных сферах, таких как инновационный потенциал и уровень здравоохранения. Кроме того, ни одно готовое политическое решение не сможет распознать и интегрировать региональные особенности, даже в регионах, находящихся на схожих этапах развития.

Источники

A. Pike, A. Rodríguez-Pose, and J. Tomaney. 2016. [Local and Regional Development](#). London: Routledge.

A. Rodríguez-Pose and F. Bartalucci. 2021. [The Republic of Kazakhstan: Joint Government of Kazakhstan and the Asian Development Bank Knowledge and Experience Exchange Program, Phase 4: Regional Inequality Study for Kazakhstan](#). Consultant's report. Asian Development Bank. Manila (TA 6623-KAZ).

A. Rodríguez-Pose and T. Ketterer. 2019. [Institutional Change and the Development of Lagging Regions in Europe](#). *Regional Studies*. 54 (7).

M. Storper. 2018. [Separate Worlds? Explaining the Current Wave of Regional Economic Polarisation](#). *Journal of Economic Geography*. 18 (2). pp. 247–270.

Спросите экспертов



Андрес Родригес-Посе

Председатель Princesa de Asturias, Профессор экономической географии Лондонской школы экономики \

Андрес Родригес-Посе также является директором Центра Cañada Blanch и приглашенным профессором Центра инновационных исследований Университета Stavanger Centre for Innovation Research в Норвегии. У него большой опыт исследований в области регионального роста и неравенства, фискальной и политической децентрализации, институтов, региональных инноваций, миграции и политики и стратегий развития. Он занял первое место в области городского и регионального планирования в списке Stanford/Elsevier 2021 года 2% самых цитируемых ученых.



Федерико Барталуччи

Консультант по экономическому развитию

Федерико Барталуччи — экономист с учеными степенями Эксетерского университета и степенью магистра в области местного экономического развития Лондонской школы экономики. Он участвовал в многочисленных исследованиях для международных организаций, включая разработку Руководства ЮНКТАД по особым экономическим зонам в Африке и стратегии развития Турции после COVID для ПРООН.

.

Азиатский банк развития (АБР)



[Азиатский банк развития](#) стремится к достижению процветающего, инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона, продолжая при этом свои усилия по искоренению крайней нищеты. Банк основан в 1966 году, его акционерами являются 68 стран-членов, из которых 49 расположены в самом регионе. Его основными инструментами помощи развивающимся странам-членам являются диалог по вопросам политики, займы, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.

.