



## एडीबी का मसौदा पर्यावरणीय और सामाजिक रूपरेखाएक नज़र में\*

एडीबी ने अगस्त 2020 में अपने 2009 सुरक्षा नीति विवरण (एसपीएस) की व्यापक समीक्षा और अद्यतन शुरू किया। समीक्षा और अद्यतन प्रक्रिया एक आर्कटिकर अध्ययन के साथ शुरू हुई जिसमें आर्कटिकर मॉडल और तुलनात्मक बहुपक्षीय विकास बैंकों (एमडीबी) की अपेक्षाओं के साथ एसपीएस की तुलना की गई। ऐसा करना एसपीएस कार्यान्वयन के पछिले 12 वर्षों में विकसित नीति वास्तुकला और मानकों को समझने के लिए उपयोगी था। वास्तुकला अध्ययन को सत्रह वषिय विशिष्ट विश्लेषणात्मक अध्ययनों द्वारा पूरक किया गया था। इनमें वषियगत मानकों और मुद्दों की आगे की बेंचमार्कगि के साथ-साथ कार्यान्वयन अनुभवों की समीक्षा भी शामिल थी। अध्ययन प्रकाशित किए गए और बाद में हतिधारक परामर्श तैयार करने के लिए उपयोग किए गए। सुरक्षा नीति समीक्षा और अद्यतन (एसपीआरयू) प्रक्रिया सुरक्षा उपायों की अपेक्षाओं को अद्यतन करने और पर्यावरणीय और सामाजिक ढांचे (ईएसएफ) का मसौदा तैयार करने के लिए स्वतंत्र मूल्यांकन विभाग (आईईडी) के मूल्यांकन, विश्लेषणात्मक अध्ययन और परामर्श से प्राप्त नष्कर्षों पर आधारित है।

एडीबी ने समीक्षा और अद्यतन प्रक्रिया में हतिधारकों के साथ शीघ्र सहभागिता और मजबूत परामर्शों के महत्व को मान्यता प्रदान की। प्रक्रिया का मार्गदर्शन करने के लिए, एडीबी ने एक हतिधारक सहभागिता योजना विकसित की। इस योजना के अनुरूप, एडीबी ने एक मजबूत हतिधारक सहभागिता प्रक्रिया शुरू की, और यह 2024 में नीति को अंतिम रूप से अपनाने तक जारी रहेगी।

\* ईएसएफ मसौदे का पूरा पाठ पर्यावरण और सामाजिक ढांचे (परामर्श मसौदा) पर है एशियाई विकास बैंक ([adb.org](http://adb.org))। यह सूचना विवरणिका केवल सूचना के उद्देश्य से प्रस्तावित पर्यावरण और सामाजिक रूपरेखा (ईएसएफ) के परामर्श मसौदे के आधार पर तैयार की गई थी। Q4 2023 में निर्धारित वरकगि पेपर के हिससे के रूप में प्रस्तावित ईएसएफ के पूरण पाठ पर एडीबी नदिशक मंडल से मार्गदर्शन मांगा जाएगा। अंतिम ईएसएफ को 2024 में एडीबी नदिशक मंडल द्वारा अनुमोदन के लिए वचिार किया जाएगा।

# नए पर्यावरणीय और सामाजिक रूपरेखा के घटक क्या हैं?

नई सुरक्षा नीति को ईएसएफ कहा जाता है और इसमें शामिल है:



दृष्टि जो पर्यावरणीय और सामाजिक स्थिरता पर एडीबी की दीर्घकालिक आकांक्षात्मक प्रतिबद्धताओं को निर्धारित करता है



10 पर्यावरणीय और सामाजिक मानक (ईएसएस) जो कर्जदारों और ग्राहकों के लिए अनिवार्य आवश्यकताओं का विवरण देते हैं



पर्यावरणीय और सामाजिक नीति (ई एंड एस नीति) जो एडीबी कर्मचारियों पर लागू होती है, एडीबी-वित्तपोषित और प्रशासित परियोजनाओं में अनिवार्य पर्यावरणीय और सामाजिक आवश्यकताओं का विवरण देती है।



नषिद्ध नविश गतिविधियों की सूची उन गतिविधियों की सूची बनाएं जो एडीबी वित्तपोषण के लिए योग्य नहीं हैं



इसके अलावा, एडीबी के पास वित्तपोषण के तौर-तरीकों और उत्पादों के लिए आवश्यकता होंगी। यह दस्तावेज़ ईएसएफ का पूरक है और एडीबी नदिशक मंडल के विचार और ईएसएफ के अनुमोदन के बाद एडीबी प्रबंधन द्वारा इसे अंतिम रूप देने और अनुमोदन के लिए प्रस्तावित किया जाएगा। ईएंडएस नीति और ईएसएस1 में वित्तपोषण के तौर-तरीकों के लिए सुरक्षा उपायों के अनुप्रयोग पर उच्च स्तरीय सदिधांत शामिल हैं, साथ ही इस दस्तावेज़ में आगे की प्रक्रियात्मक आवश्यकताओं का भी निर्धारण किया गया है।



# दृष्टिकोण क्या है?



दृष्टिकोण | यह दृष्टिकोण परियोजनाओं के संभावित प्रतिकूल प्रभावों से पर्यावरण और लोगों की वर्तमान और भावी पीढ़ियों की रक्षा करके परियोजना परिणामों की पर्यावरणीय और सामाजिक स्थिरता की तलाश करने के लिए एडीबी की आकांक्षाओं को निर्धारण करता है। यह एडीबी की रणनीति 2030 में शामिल है और समावेशी सामाजिक विकास के लिए एडीबी की प्रतिबद्धता को दोहराता है। दृष्टिकोण में इस बात को मान्यता दी गई है कि किसी परियोजना के पर्यावरणीय और सामाजिक जोखिमों और प्रभावों का प्रबंधन परियोजना और देश के संदर्भों और बाधाओं से प्रभावित होता है, और ऐसे संदर्भों और बाधाओं को समझने के लिए करजदारों और ग्राहकों के साथ काम करने की आवश्यकता होती है। इसमें नाजुक और संघर्ष-प्रभावित स्थितियों (एफसीएस) की क्षणिक चुनौतियाँ और छोटे द्वीप विकासशील राज्यों की कमजोरियाँ शामिल हैं। इसमें कुछ जनसंख्या समूहों द्वारा उनकी वंचित या कमजोर स्थिति के कारण सामना की जाने वाली चुनौतियाँ शामिल हो सकती हैं। यह वजिन परियोजनाओं के बारे में चिंता जताने वाले प्रभावित लोगों और हितधारकों के खिलाफ प्रतिशोध के प्रति एडीबी की शून्य सहिष्णुता की पुष्टि करता है, साथ ही परियोजनाओं के संदर्भ में एडीबी वित्त के संदर्भ में यौन शोषण, दुरुव्यवहार और उत्पीड़न (एसईएएच) पर नष्टिक्रयिता की पुष्टि करता है। दृष्टिकोण एडीबी के उन कार्यों पर भी जोर देता है जो मानव अधिकारों की सार्वभौम घोषणा में व्यक्त मानवाधिकारों की प्राप्ति का समर्थन करते हैं, और अपने विकासशील सदस्य देशों को समर्थन जारी रखने की प्रतिबद्धता पर भी जोर देते हैं क्योंकि इनमें प्रासंगिक अंतरराष्ट्रीय कानूनों के तहत अपनी मानवाधिकार प्रतिबद्धताओं को प्राप्त करने का प्रयास किया गया है।

# पर्यावरणीय और सामाजिक नीति में क्या नहिति है और नई और बेहतर आवश्यकता क्या हैं?

## पर्यावरणीय और सामाजिक नीति

ईएंडएस नीति में सभी एडीबी-वित्तपोषित और प्रशासित सार्वभौम और नजी क्षेत्र संचालन परियोजनाओं के लिए एडीबी की जम्मेदारियां निर्धारित की गई हैं।

पर्यावरणीय और सामाजिक नीति के तहत, एडीबी नमिनलखित उद्देश्यों को पूरा करता है:

- किसी परियोजना के पर्यावरणीय और सामाजिक जोखिम वर्गीकरण का निर्धारण करना;
- करजदार/ग्राहक द्वारा किए गए पर्यावरणीय और सामाजिक आकलन की समीक्षा करना;
- पर्यावरणीय और सामाजिक जोखिमों के लिए उपयुक्त मूल्यांकन और प्रबंधन उपकरणों की पहचान करने में करजदारों/ग्राहकों की सहायता करना;
- करजदारों को उनकी पर्यावरणीय और सामाजिक प्रणाली को मजबूत करने में सहायता करना;
- उन शर्तों पर करजदारों/ग्राहकों से सहमत होना जिनके तहत एडीबी पर्यावरणीय और सामाजिक प्रतबिद्धता योजना और/या पर्यावरणीय और सामाजिक कार्य योजना (ईएससीपी/ईएसएपी) में निर्धारित परियोजना के वित्तपोषण पर वचन करेगा;
- करजदारों/ग्राहकों को शीघ्र और नरितर सार्थक परामर्श देने और परियोजना-सूत्रीय शिकायत तंत्र प्रदान करने में सहायता करना; और
- पूरे परियोजना काल के दौरान पर्यावरणीय और सामाजिक प्रदर्शन की समीक्षा और नगिरानी करना।





## जोखमि वर्गीकरण के लिए एक नया सोच

पर्यावरणीय और सामाजिक नीति जोखमि वर्गीकरण के लिए एक नया एकीकृत सोचपेश करती है। जोखमि स्क्रीनिंग से लागू होने वाले प्रदर्शन मानकों, मूल्यांकन और हल किए जाने वाले जोखमिों और प्रभावों और किसी परियोजना के लिए संसाधन आवश्यकताओं का निर्धारण करेगी। उचित जोखमि वर्गीकरण का निर्धारण करने में, एडीबी एकीकृत तरीके से प्रासंगिक मुद्दों को ध्यान में रखेगा, जसमें शामिल हैं:

- (i) परियोजना का प्रकार, स्थान, संवेदनशीलता और पैमाना;
- (ii) संभावित पर्यावरणीय और सामाजिक जोखमिों और प्रभावों की प्रकृति और पैमाने, और शमन पदानुक्रम पर विचार करते हुए संभावित शमन और प्रबंधन उपाय;
- (iii) संभावित पर्यावरणीय और सामाजिक जोखमिों और प्रभावों को प्रबंधित करने के लिए कर्जदार/ग्राहक की संस्थागत क्षमता, प्रतबिद्धता, पछिला अनुभव और ट्रैक रिकॉर्ड;
- (iv) शमन और प्रबंधन उपायों के लिए प्रस्तावित प्रौद्योगिकियों या पद्धतियों की उपलब्धता, लागत और प्रकृति, और पर्यावरणीय और सामाजिक मानक को लागू करने और नगिरानी करने के लिए प्रासंगिक डेटा की उपलब्धता; और
- (v) उस संदर्भ में प्रासंगिक जोखमि जसमें कोई परियोजना विकसित की जा रही है या लागू की जानी है। प्रासंगिक जोखमिों में मेजबान देश

के कानूनी और संस्थागत ढांचे और शासन संरचनाओं, एफसीएस स्थिति, या लागू अंतरराष्ट्रीय समझौतों के तहत मेजबान देश के दायित्वों से संबंधित जानकारी जैसे कारक शामिल होंगे।

एडीबी प्रत्येक परियोजना को चार वर्गीकरणों में से एक में विभाजित करेगा: **उच्च जोखमि**, **सारभूत जोखमि**, **मध्यम जोखमि** और **कम जोखमि**। एकीकृत तरीके से ईएसएस 1-10 के तहत कवर किए गए प्रासंगिक ई एंड एस जोखमिों और प्रभावों पर विचार के आधार पर प्रत्येक परियोजना को केवल एक जोखमि वर्गीकरण सौंपा जाएगा। यह उस तरीके से हटकर है जस तरह से एसपीएस पर्यावरण, अनैच्छिक पुनर्वास और स्वदेशी लोगों के तीन क्षेत्रों को अलग-अलग वर्गीकृत करता है। पूर्व जोखमि श्रेणी ए को अब उच्च जोखमि के रूप में वर्गीकृत किया गया है, जबकि जोखमि श्रेणी बी को ईएंडएस जोखमिों और प्रभाव की प्रकृति और पैमाने के आधार पर सारभूत और मध्यम जोखमिों में विभाजित किया गया है, और श्रेणी सी को अब कम जोखमि के रूप में वर्गीकृत किया गया है।

एक वित्तीय मध्यस्थ ऋण के लिए, एक वित्तीय मध्यस्थ से जुड़े सभी लेनदेन को पोर्टफोलियो के संभावित जोखमिों और प्रभाव के आधार पर एफआई-1, एफआई-2 और एफआई-3 के आगे उप-वर्गीकरण के साथ “ एफआई” के रूप में वर्गीकृत किया जाएगा। गतिविधियों और लेनदेन को एडीबी वित्तपोषण द्वारा समर्थित किया जाएगा। एफआई-1 उन गतिविधियों और लेनदेन के साथ एफआई के पोर्टफोलियो के लिए है जिन्हें एडीबी द्वारा सीधे वित्तपोषित किए जाने पर उच्च जोखमि माना जाएगा; जबकि एफआई-2 उन गतिविधियों और लेनदेन के साथ एफआई के पोर्टफोलियो के लिए है जिन्हें एडीबी द्वारा सीधे वित्तपोषित किए जाने पर सारभूत और/या मध्यम जोखमि माना जाएगा। एफआई-3 उन गतिविधियों और लेनदेन के साथ एफआई के पोर्टफोलियो के लिए है जिन्हें एडीबी द्वारा सीधे वित्तपोषित किए जाने पर कम जोखमि वाला माना जाएगा। एडीबी किसी परियोजना को सौंपे गए जोखमि वर्गीकरण की पूरे परियोजना चक्र के दौरान न्यमिति आधार पर समीक्षा करेगा ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि यह किसी परियोजना के लिए उपयुक्त बना रहे।

## पर्यावरणीय और सामाजिक प्रतबिद्धता/कार्य योजना का उपयोग करके जोखमि-आधारित अनुकूली प्रबंधन का उपयोग।

जोखमि-आधारित अनुकूली प्रबंधन दृष्टिकोण के तहत, पर्यावरणीय और सामाजिक जोखमिों का मूल्यांकन और प्रबंधन जोखमिों और प्रभावों की प्रकृति और पैमाने के अनुपात में होगा; और परियोजना की तैयारी का समय और तैयारी। यह विशेष रूप से उच्च और सारभूत जोखमि के मामलों में परियोजना की अग्रिम तैयारी पर ध्यान केंद्रित रखेगा, लेकिन हतिधारकों को सूचित करने और संलग्न करने और परियोजना की तैयारी और कार्यान्वयन के दौरान जोखमिों को संबोधित करने के लिए वसितृत डजाइन और आवश्यक उपायों के समय के साथ सुरक्षा तत्परता से मेल खाने की गुंजाइश होगी। . विशेष रूप से, एडीबी और एक कर्जदार/ग्राहक नामक एक उपकरण पर सहमत होंगे। इस योजना में ईएसएस की आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए आवश्यक उपाय और कार्य शामिल होंगे और एक परियोजना की मंजूरी के बाद सहित एक नरिदष्टि समय सीमा पर लागू किया जाएगा। की सामग्री ईएंडएस मूल्यांकन नषिकर्षों की समीक्षा पर आधारित होगी। में शामिल किए जाने वाले कार्यों के औचित्य और औचित्य को परियोजना अनुमोदन के समय प्रलेखित किया जाएगा। एडीबी किसी परियोजना के संभावित जोखमिों और प्रभावों के अनुपात में की आवश्यकताओं के अनुसार किसी परियोजना के कर्जदार/ग्राहक के पर्यावरणीय और सामाजिक प्रदर्शन की नगिरानी करेगा।

## एडीबी परियोजनाओं में कर्जदार की पर्यावरणीय और सामाजिक प्रणालियों का उपयोग।

एक सार्वभौम ऑपरेशन में, एडीबी किसी परियोजना के मूल्यांकन, विकास और कार्यान्वयन में कर्जदार की पर्यावरणीय और सामाजिक प्रणाली के उपयोग पर विचार कर सकता है, बशर्ते इससे परियोजना के संप्रभु जोखमिों और प्रभावों को संबोधित करने की संभावना हो, और परियोजना को विकास के परिणाम प्राप्त करने में सक्षम बनाया जा सके। जो भौतिक रूप से पर्यावरणीय और सामाजिक मानक के उद्देश्यों के अनुरूप हैं। इसे एडीबी बोर्ड की मंजूरी के अधीन परियोजना स्तर पर लागू किया जा सकता है, और एक या अधिक पर्यावरणीय और सामाजिक मानकों के लिए लागू किया जा सकता है जहां मूल्यांकन सामग्री स्थिरता प्रदर्शित करता है। एडीबी की जवाबदेही तंत्र नीति (2012) लागू रहेगी।





## सह-वित्तपोषण परियोजनाओं में सामान्य दृष्टिकोण अपनाना।

पर्यावरणीय और सामाजिक नीति के तहत, एडीबी, सह-वित्तपोषक और कर्जदार/ग्राहक किसी परियोजना के मूल्यांकन, विकास और कार्यान्वयन में एक सामान्य दृष्टिकोण पर सहमत हो सकते हैं, जहां ऐसा दृष्टिकोण किसी परियोजना को पर्यावरणीय और सामाजिक मानकों के साथ भौतिक रूप से सुसंगत उद्देश्य प्राप्त करने में सक्षम बनाता है। सामान्य दृष्टिकोण का उपयोग एडीबी और सह-वित्तपोषकों को अधिक सुवर्धित देगा और एडीबी को, जैसा उपयुक्त हो, अन्य सह-वित्तपोषकों की अपेक्षाओं के उपयोग पर विचार करने की अनुमति देगा। यह दृष्टिकोण, उदाहरण के लिए, एक सामंजस्यपूर्ण मूल्यांकन और हतिधारक सहभागिता के प्रयोजनों के लिए परियोजना दस्तावेजों के एक सेट के प्रकटीकरण की अनुमति दे सकता है।

## वंचित या कमजोर समूहों के लिए जोखिमों के समाधान के लिए मजबूत प्रावधान।

एडीबी प्रारंभिक और नरिंतर हतिधारक सहभागिता के महत्व को मान्यता प्रदान करता है जो समावेशी है और परियोजना से प्रभावित व्यक्तियों के खिलाफ भेदभाव के बिना है, जसमें वंचित या कमजोर होने का आकलन किया गया है। एडीबी को कर्जदार/ग्राहक से अलग-अलग उपायों को लागू करने की आवश्यकता होगी ताकि ऐसे उपायों के कार्यान्वयन के माध्यम से, प्रतिकूल प्रभावों को कम किया जा सके और वंचित या कमजोर लोगों पर असंगत प्रभाव न पड़े और ऐसे व्यक्ति परियोजना के लाभों और अवसरों को समान रूप से साझा कर सकें। इस आवश्यकता को प्रभावी ढंग से लागू करने के लिए, एडीबी कानूनी और नियामक ढांचे और सांस्कृतिक या सामाजिक मानदंडों सहित समग्र परियोजना-वशिष्ट परिस्थितियों और देश के संदर्भ पर यथासंभव और एडीबी द्वारा नरिधारित सीमा तक विचार करेगा, कार्यवाही का उचित तरीका नरिधारित करने के लिए प्रभाव और जोखिम और क्षमता को समझने के लिए कर्जदार/ग्राहक के साथ काम करेगा।



## नई नीतियों के तहत सूचना प्रकटीकरण.

एडीबी सार्वभौम संचालन के लिए परियोजना मूल्यांकन और नज्दी क्षेत्र के संचालन के लिए अंतिम क्रेडिट अनुमोदन से पहले अपनी वेबसाइट पर उच्च, सारभूत और मध्यम जोखिम वाली परियोजनाओं से संबंधित दस्तावेजों और सूचनाओं का खुलासा करेगा, जब तक कि ऐसे दस्तावेज और जानकारी एडीबी के बाद किसी कर्जदार/ग्राहक द्वारा तैयार नहीं की जाए। नई नीतियों के तहत प्रकटीकरण आवश्यकताएं एडीबी की सूचना तक पहुंच नीति (2018) के अधीन रहेंगी।



## वित्तपोषण के तौर-तरीकों और उत्पादों पर लागू ईएंडएस आवश्यकताएं।

ईएंडएस नीति में एडीबी द्वारा प्रस्तावित विभिन्न प्रकार के वित्तपोषण तौर-तरीकों और उत्पादों के लिए ईएंडएस अपेक्षाओं के अनुप्रयोग पर उच्च-स्तरीय सदिधांत शामिल हैं। इन सदिधांतों को एक अलग दस्तावेज में शामिल वसितृत आवश्यकताओं द्वारा पूरक किया जाएगा, जिस पर एडीबी नदिशक मंडल द्वारा ईएसएफ पर वचिर करने पर एडीबी प्रबंधन द्वारा वचिर और अनुमोदन किया जाएगा। ईएंडएस नीति में नरिधारति उच्च-स्तरीय ईएंडएस स्क्रीनिंग, मूल्यांकन और प्रबंधन दृष्टिकोण का उद्देश्य भवषिय के वित्तपोषण के तौर-तरीकों और उत्पादों को मार्गदर्शन करने में मदद करना है जिन्हें ईएसएफ के अनुमोदन के बाद वकिसति किया जा सकता है। कवर किए गए वित्तपोषण के तौर-तरीकों और उत्पादों में सेक्टर ऋण, आपातकालीन सहायता ऋण, मल्टीट्रांच वित्तपोषण सुवधि, नीति-आधारित ऋण, क्षेत्र विकास कार्यक्रम, परिणाम-आधारित ऋण, परियोजना तत्परता वित्तपोषण, लघु वयय वित्तपोषण सुवधि, तकनीकी सहायता, वित्तीय मध्यस्थ और कॉर्पोरेट वित्त शामिल हैं।



# 10 पर्यावरणीय और सामाजिक मानक क्या हैं?

## 10 पर्यावरणीय और सामाजिक मानक।

10 ईएसएस अनविार्य प्रदर्शन मानक स्थापित करते हैं जिन्हें करजदार/ग्राहकों को पूरे परियोजना चक्र के दौरान पूरा करना आवश्यक होता है। वविरणों को वसितृत करने के लिए प्रत्येक मानक के लिए एक अलग सूचना वविरणिका तैयार की गई है।

1



पर्यावरणीय और सामाजिक  
जोखमिों और प्रभावों का  
आकलन और प्रबंधन

2



श्रम और काम करने  
की स्थतितियाँ

3



प्रदूषण नववारण और  
संसाधन दक्षता

4



स्वास्थ्य, सुरक्षा  
और संरक्षा

5



भूमि अधगिरहण  
और भूमि उपयोग  
प्रतबंध

6



जैव ववधिता और सतत  
प्राकृतिक संसाधन प्रबंधन

7



स्वदेशी लोग

8



सांस्कृतिक  
वरिसत

9



जलवायु  
परविरतन

10



हतधारक सहभागिता और  
सूचना प्रकटीकरण

# नषिद्ध नविश गतविधियों की सूची क्या है और इसमें क्या परिवर्तन हैं?



## नषिद्ध नविश गतविधियों की सूची।

यह उन गतविधियों की सूची है जो एडीबी के वित्तपोषण के लिए योग्य नहीं हैं। सूची को अब एडीबी की ऊर्जा नीति (2021) से अतिरिक्त नषिद्धों को शामिल करने के लिए अद्यतन किया गया है। ये नषिद्ध कोयले से चलने वाले बजिली उत्पादन और कोयले से चलने वाले ताप संयंत्रों से संबंधित हैं; कोयला खनन, प्रसंस्करण, भंडारण, या परिवहन; अपस्ट्रीम या मडिस्ट्रीम तेल परियोजनाएं; और प्राकृतिक गैस की खोज या ड्रिलिंग। इसके अलावा, अद्यतन सूची के तहत एस्बेस्टस फाइबर के उत्पादन, व्यापार या उपयोग का वित्तपोषण पूरी तरह से प्रतिबंधित है। यह वर्तमान एसपीएस से एक बदलाव है जहां 20% से कम एस्बेस्टस सामग्री के साथ बंधुआ एस्बेस्टस सीमेंट शीटिंग के उपयोग की अनुमति थी। यह नषिद्ध एस्बेस्टस के नपिटान से जुड़ी परियोजनाओं पर लागू नहीं होता है, बशर्ते ऐसे नपिटान के लिए उपयुक्त एस्बेस्टस प्रबंधन योजना अपनाई जाए।